



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.87.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na przesłaną przez Ministra Edukacji interpelację nr 8063 Pana Posła Grzegorza Macki z 19 lutego 2025 r. w sprawie wynagrodzeń pracowników obsługi jednostek oświatowych, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

W obowiązującym stanie prawnym nie istnieją powszechne regulacje dotyczące zasad wynagradzania - w tym ustalania indywidualnych wynagrodzeń - dla wszystkich grup pracowników, bez względu na status prawny zatrudniającego ich pracodawcy, branżę czy grupę zawodową. Systemy wynagradzania poszczególnych grup pracowników, zatrudnionych w jednostkach sfery budżetowej, regulują odrębne przepisy, przede wszystkim zaś stosowne rozporządzenia wydawane przez Prezesa Rady Ministrów, Radę Ministrów lub właściwych ministrów.

W przypadku pracowników samorządowych, w tym także intendentek, kucharek oraz pomocy kuchennych w szkołach publicznych, podstawą ustalania poziomu ich wynagrodzenia - w zależności od zajmowanego stanowiska, posiadanego wykształcenia oraz stażu pracy - jest ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1135), a także przepisy wydane na jej podstawie, tj.:

- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1638).
- regulamin wynagradzania wydawany przez pracodawcę samorządowego.

Rozporządzenie Rady Ministrów w załączniku nr 3 określa jedynie minimalny miesięczny poziom wynagrodzenia zasadniczego pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Kategorie zaszeregowania na poszczególnych stanowiskach stanowią minimum w odniesieniu do wynagrodzenia zasadniczego.

Wspomniane przepisy nie regulują kwestii podwyżek wynagrodzeń ani ich wysokości czy częstotliwości. Ustalanie całkowitej wysokości wynagrodzenia pracowników (w tym jego ewentualne podwyższenie) pozostaje w gestii pracodawców samorządowych. Instrumentem prawnym umożliwiającym pracodawcom kształtowanie wynagrodzeń pracowników samorządowych jest regulamin wynagradzania, wydawany na podstawie art. 39 ustawy o pracownikach samorządowych. Pracodawca samorządowy określa w nim szczegółowe warunki wynagradzania, w tym maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy).

Podstawowe znaczenie w kształtowaniu poziomu wynagrodzenia pracowników ma wielkość środków finansowych, którymi dysponuje pracodawca.

Należy podkreślić, że w zakresie prowadzenia gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego są samodzielne, a ich organy - w granicach obowiązującego prawa - suwerenne w podejmowaniu decyzji dotyczących przeznaczania i wykorzystania środków finansowych zabezpieczonych w ich budżecie. Sprawy związane z realizacją zadań jednostki

samorządu terytorialnego, a co za tym idzie wydatkowaniem środków publicznych w ramach uchwalonego budżetu, należą do właściwości jednostki samorządu. Kwestia finansowania ewentualnych podwyżek wynagrodzeń dla pracowników samorządowych, w tym także intendentek, kucharek oraz pomocy kuchennych w szkołach publicznych, pozostaje we właściwości organów samorządu.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (RD172), ustanawia m.in. nowe, wyższe kwoty minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Projekt przekazano do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych.

W projekcie rozporządzenia zaproponowano kwotę minimalnego wynagrodzenia zasadniczego w I kategorii zaszerogowania w wysokości 4666 zł, równej kwocie minimalnego wynagrodzenia za pracę, jakie obowiązuje od dnia 1 stycznia 2025 r., co oznacza w tej kategorii 16,65% podwyżki (666 zł). Projekt został przekazany do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych.

Do pracowników niepedagogicznych szkół prowadzonych przez określone resorty, w zakresie warunków ich wynagradzania, mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników niebędących nauczycielami, zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez organy administracji rządowej oraz w niektórych innych jednostkach organizacyjnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1505, z późn. zm.). Rozporządzenie z dnia 30 kwietnia 2008 r. wydaje minister właściwy do spraw pracy na podstawie art. 77³ § 1 Kodeksu pracy na wniosek właściwego ministra, tj. ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, ministra właściwego do spraw rolnictwa, ministra właściwego do spraw środowiska, ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, ministra właściwego do spraw żeglugi śródlądowej, ministra właściwego do spraw rybołówstwa, Ministra Sprawiedliwości. Obecnie rozporządzenie nowelizowane jest w zakresie stawek wynagrodzeń wnioskowanych przez właściwych ministrów.

Wskaźnik wzrostu wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej określony jest w ustawie budżetowej. W myśl art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy budżetowej na rok 2025 średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej wynosi 105%.

Kierownictwo Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie dysponuje danymi, jakie są obecnie średnie wynagrodzenia brutto pracowników obsługi szkół, w tym intendentek, kucharek i pomocy kuchennych w szkołach publicznych w podziale na województwa.

Ponadto, zgodnie z informacjami przekazanymi przez Ministra Edukacji, przedstawiam co następuje.

Stosownie do art. 68 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, z późn. zm.), szkołą lub placówką kieruje dyrektor. Na mocy art. 68 ust. 5 dyrektor jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach:

- zatrudniania i zwalniania nauczycieli oraz innych pracowników szkoły lub placówki,
- przyznawania nagród oraz wymierzania kar porządkowych nauczycielom i innym pracownikom szkoły lub placówki.

Zgodnie z powyższym, za organizację pracy szkoły, w tym stołówek szkolnych, odpowiedzialny jest dyrektor szkoły.

Zgodnie z art. 7 ustawy – Prawo oświatowe, status prawny pracowników niebędących nauczycielami, zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego - z wyjątkiem osób, o których mowa w art. 15 - określają przepisy o pracownikach samorządowych.

25 października weszła w życie ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572). Ustawa wprowadza zmianę polegającą na tym, że dochody samorządów z tytułu PIT i CIT liczone są jako procent od dochodów podatników danego podatku z terenu danej JST (wcześniej dochód samorządów z tytułu PIT i CIT naliczono od podatku należnego danej JST). Zmiana wpłynie na wzmocnienie i ustabilizowanie finansów JST poprzez zwiększenie ich dochodów własnych. Wprowadzeniu nowej ustawy przyświecało założenie zagwarantowania wszystkim samorządom wyższych dochodów niż w poprzednim systemie. Łączny skutek finansowy wynikający z projektu ustawy był dla jednostek samorządu terytorialnego pozytywny i oznaczał zwiększenie ich dochodów o 24,8 mld zł w roku 2025 w stosunku do poprzedniego systemu.

W zakresie finansowania zadań oświatowych ustawa przewiduje, że dla samorządów od 2025 roku będą naliczane kwoty potrzeb oświatowych, zamiast wcześniej naliczanych środków w ramach subwencji oświatowej i tzw. dotacji przedszkolnej. W związku z wejściem w życie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, Ministerstwo Edukacji Narodowej wydało rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie sposobu podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między jednostki samorządu terytorialnego w roku 2025 (Dz.U. poz. 1930).

Podział łącznej kwoty potrzeb oświatowych w 2025 r. jest dokonywany w szczególności z uwzględnieniem finansowania wydatków bieżących szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (w tym wynagrodzeń pracowników takich jak intendentki, kucharki oraz pomoce kuchenne). Natomiast za zabezpieczenie środków finansowych na wynagrodzenia pracowników niepedagogicznych szkół i placówek oświatowych odpowiada organ prowadzący. To do jego wyłącznej kompetencji należy obowiązek kształtowania polityki kadrowej wobec podległych mu pracowników.

Należy zauważyć, że finansowanie określone w rozporządzeniu w sprawie sposobu podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych określa pewien sposób naliczenia środków, który determinuje wysokość kwot potrzeb oświatowych dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast kwoty potrzeb oświatowych są elementem kalkulacyjnym branym pod uwagę w kształtowaniu poziomu dochodów JST w danym roku budżetowym. Samorzady mogą elastycznie dysponować otrzymanymi dochodami.

Ponadto informuję, że w systemie informacji oświatowej dane dotyczące wymiaru zatrudnienia pracowników niebędących nauczycielami gromadzone są na podstawie art. 8 pkt 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 152, z późn. zm.). W ramach danych, o których mowa w art. 8 pkt 4 lit. b ustawy, w systemie informacji oświatowej gromadzone są dane dziedzinowe, dotyczące wymiaru zatrudnienia pracowników niebędących nauczycielami, zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, grupowanych według następujących rodzajów zajmowanych stanowisk:

- pracownicy zatrudnieni na stanowiskach urzędniczych, w tym kierowniczych stanowiskach urzędniczych;

- pracownicy zatrudnieni na stanowiskach pomocniczych i obsługi, w tym: asystenci edukacji romskiej, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy o systemie oświaty; osoby władające językiem kraju pochodzenia, o których mowa w art. 165 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe; pomoc nauczyciela, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 127 ust. 19 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe; asystenci międzykulturowi, o których mowa w art. 165 ust. 8a ustawy - Prawo oświatowe;
- pracownicy prowadzący zajęcia, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 5 ustawy - Prawo oświatowe;
- pracownicy prowadzący zajęcia, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 127 ust. 19 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe;
- pracownicy ochrony zdrowia: lekarze, lekarze dentyści, pielęgniarki, higienistki szkolne, położne, rehabilitanci.

Szkoły i placówki oświatowe przekazują powyższe informacje w formie danych zbiorczych. W związku z tym, nie ma możliwości wyodrębnienia danych o wynagrodzeniu pracowników zatrudnionych na stanowiskach: szkolnej intendentki, kucharki oraz pomocy kuchennej.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/