



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-5.054.8.2025
Warszawa, 25 marca 2025

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 8107 Poseł na Sejm RP Pani Agnieszki Marii Kłopotek w sprawie Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, przedstawiam poniższe informacje.

Podział środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych ustalany jest corocznie na podstawie zasad określonych w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. z 2025 r., poz. 94).

Zgodnie z art. 9 ww. ustawy, minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z Bankiem Gospodarstwa Krajowego sporządza roczny plan finansowy Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, który zostaje przedstawiony do uzgodnienia w zakresie finansowym ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Roczny plan finansowy stanowi podstawę do dofinansowania zadań ze środków Funduszu w danym roku kalendarzowym.

W ustawie o RFRD wymieniono źródła pozyskania środków na rzecz Funduszu dzięki, którym możliwe jest wsparcie finansowe zadań realizowanych przez samorządy. Są to: wpłaty z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), wpłaty z budżetu państwa, wpłaty pochodzące z Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (PGL LP), wpłaty z zysku jednoosobowych spółek Skarbu Państwa i spółek, w których wszystkie akcje (udziały) są własnością Skarbu Państwa, obligacje Skarbu Państwa i inne.

Największe i jednocześnie najistotniejsze źródło pozyskania środków przez RFRD stanowią wpłaty dokonywane przez NFOŚiGW. Ze środków RFRD wspierane są zadania jednoroczne oraz zadania wieloletnie jednostek samorządu terytorialnego. Niemniej jednak, wpłaty NFOŚiGW mają już swoje przeznaczenie i zgodnie z art. 15 ustawy o RFRD stanowią w szczególności zabezpieczenie finansowania zadań wieloletnich. Z kolei, wpłaty pochodzące z PGL LP oraz wpłaty spółek, uzależnione są odpowiednio od uzyskanych przychodów lub wygenerowanego zysku. W związku z powyższym należy podkreślić, że ostateczna informacja o wysokości środków możliwych do przekazania na dofinansowanie zadań powiatowych i gminnych w danym roku jest wskazywana corocznie w planie finansowym Funduszu, zgodnie z przepisami i w terminach określonych w ustawie o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg. Ponadto, mniejsze wpłaty do RFRD mogą ograniczać możliwość zwiększania puli środków planowanych do wydatkowania w kolejnych latach.

Wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych w poszczególnych województwach określana jest na podstawie algorytmu, o którym mowa w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na*

dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i dróg gminnych na poszczególne województwa (Dz.U. poz. 2477).

W odniesieniu do powyższego wyjaśniam, że wysokość środków RFRD planowanych na dofinansowanie zadań jednostek samorządu terytorialnego nie może przekroczyć środków wskazanych na ten cel w planie finansowym RFRD na dany rok i jest bezpośrednio uzależniona od wysokości wpłat przekazywanych na rzecz Funduszu.

Ustawa o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg określa również szczegółowe zasady udzielania dofinansowania i finansowania ze środków Funduszu.

Zgodnie z przepisami ww. ustawy, środki Funduszu są przekazywane m.in. na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych. Nabór wniosków o dofinansowanie zadań powiatowych i gminnych ogłasza i przeprowadza właściwy miejscowo wojewoda.

Wysokość dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na zadania powiatowe i gminne jest uzależniona od dochodów danej jednostki samorządu terytorialnego, im niższy dochód podatkowy jednostek samorządu terytorialnego, tym większa wartość dofinansowania. Jednostka samorządu terytorialnego może otrzymać ze środków Funduszu dofinansowanie do 80% kosztów realizacji tego zadania, przy czym wysokość dofinansowania nie może przekroczyć kwoty 30 mln zł. To wojewoda określa jego wysokość, biorąc pod uwagę dochody podatkowe danej jednostki na jednego mieszkańca.

Sam proces ustalania wysokości dofinansowania na podstawie dochodów podatkowych określa art. 14 ust. 2 ww. ustawy. Wysokość dofinansowania ustala się, biorąc pod uwagę indywidualny wskaźnik zamożności jednostki samorządu terytorialnego danej kategorii, o którym mowa w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572 i 1717), pomnożony przez przeliczeniową liczbę mieszkańców tej jednostki, o której mowa w art. 25 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, i powiększony o przysługującą danej jednostce samorządu terytorialnego subwencję ogólną, podzielony przez przeliczeniową liczbę mieszkańców tej jednostki, w stosunku do sumy indywidualnych wskaźników zamożności jednostek danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego pomnożonych przez przeliczeniowe liczby mieszkańców tych jednostek i powiększonej o sumę przysługującej im subwencji ogólnej, podzielonej przez przeliczeniową liczbę mieszkańców jednostek samorządu terytorialnego danej kategorii.

Poszczególne składowe niezbędne do wyliczenia dochodów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego również zostały uregulowane przepisami ustawy o RFRD. Zgodnie z art. 14 ust. 3 ww. ustawy, podstawę do wyliczenia dochodów, stanowią:

- subwencja ogólna ustalona na rok poprzedzający rok budżetowy;
- przeliczeniowa liczba mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego i kraju, według stanu na dzień 31 grudnia roku bazowego, ustalona przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na podstawie art. 25 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Powyższy mechanizm ma na celu określenie potencjału finansowego danej jednostki samorządu terytorialnego poprzez porównywanie środków, którymi faktycznie rozporządzają poszczególne samorządy.

W odniesieniu do ustalania poziomu dofinansowania zadań, ustawa pozostawia wojewodom pewną autonomię. Kierując się potrzebami i indywidualnym charakterem

danego regionu, wojewodowie ustalają dla danego województwa przedziały dochodów jednostek samorządu terytorialnego (wyliczonych zgodnie z art. 14 ustawy o RFRD), na podstawie których określa się wysokość dofinansowania dla poszczególnych zadań w tym województwie.

Nabór wniosków jest ogłaszany przez wojewodę na stronie internetowej urzędu. Warunkiem uzyskania dofinansowania jest złożenie przez właściwego zarządcę drogi wniosku o dofinansowanie do wojewody i spełnienie kryteriów kwalifikacyjnych. Komisja dokonuje oceny wniosków o dofinansowanie, mając na celu wyrównywanie potencjału społeczno-gospodarczego, poprawę jakości życia mieszkańców i zapewnienie spójności terytorialnej na obszarze województwa. Niezbędne elementy treści ogłoszenia o naborze wniosków określono w art. 21 ust. 7 ustawy o RFRD i są to w szczególności: wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych, w tym zadań wieloletnich, w danym województwie, wymogi formalne, które powinien spełniać wniosek o dofinansowanie zadania powiatowego oraz zadania gminnego, w tym jego wzór, termin, miejsce i sposób składania wniosków o dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych. Wymienione elementy stanowią minimalny zakres informacji, które należy zamieścić w treści ogłoszenia.

W gestii wojewody leży możliwość określenia dodatkowych kryteriów naboru wniosków, które powinien spełniać wniosek o dofinansowanie zadania, tak aby ułatwić między innymi gminom wiejskim możliwość uzyskania dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Dróg, które pozwoli im na utrzymanie infrastruktury drogowej w odpowiednim standardzie oraz jakości.

Podsumowując, samorządy mogą otrzymać środki na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych w ramach naborów przeprowadzanych przez wojewodów na terenie danego województwa. Na wysokość przyznanego dofinansowania wpływa m.in. wysokość dostępnej puli środków na dofinansowanie zadań w danym województwie, wysokość dochodów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego, ilość wniosków złożonych w danym naborze. Należy jednak zaznaczyć, że im większy poziom dofinansowania zadań tym mniej zadań może otrzymać dofinansowanie ze środków RFRD.

Od początku funkcjonowania Funduszu wojewodowie ogłaszają nabory wniosków o dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych. Kolejne nabory na dofinansowanie zadań w 2026 r. zostaną ogłoszone na przełomie lipca i sierpnia br. Szczegółowe informacje będą dostępne na stronach internetowych urzędów wojewódzkich. Zgodnie z ustawą o RFRD nabory będą przeprowadzane do 2030 r., co w tak długiej perspektywie daje gwarancję dalszej systematycznej poprawy stanu dróg.

Z wyrazami szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu