



# Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu  
Michał Gramatyka

BM.WP.057.55.2025  
Warszawa, 15 kwietnia 2025 r.

**Szanowny Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 19 marca br. Posłów na Sejm RP Panów Krzysztofa Piątkowskiego oraz Piotra Adamowicza w sprawie blokady rozwoju technologii DAB+ i DVB-T2 przez Urząd Komunikacji Elektronicznej oraz braku transparentności w kwestii multipleksu MUX-4 (interpelacja nr 8691)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Posłów pytania.

**Ad 1) Jakie są przyczyny braku rozstrzygnięcia przez UKE postępowania dotyczącego wyboru operatora multipleksu DAB+, mimo upływu ponad dwóch lat od przyznania koncesji przez KRRiT?**

Rynek naziemnej radiofonii cyfrowej (dalej „NRC”) jest rynkiem rozwijającym się. Aktualnie dostępne są dla potencjalnych słuchaczy emisje multipleksu MUXR3, tj. ogólnokrajowego multipleksu, którego operatorem jest Polskie Radio S.A. w likwidacji oraz siedmiu multipleksów lokalnych.

Zgodnie z aktualnym planem zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 174-230 MHz (dalej „PZCz”) możliwe do zagospodarowania są jeszcze przede wszystkim dwa multipleksy o zasięgu ogólnokrajowym. Niestety, podmioty potencjalnie zainteresowane prowadzeniem emisji DAB+ wyrażają obawy przed podjęciem inwestycji w tym obszarze. Zwracają uwagę na niską – względem radia analogowego FM – słuchalność, co ma istotne przełożenie ich zdaniem na rentowność prowadzenia emisji DAB+. Zwracają oni również uwagę, że aktualne zapisy PZCz zawierają wysokie wymagania pokryciowe ogólnokrajowych multipleksów. Zgodnie bowiem z pkt. 2.1.2.2. PZCz, który odnosi się do warunków pokryciowych MUXR1, MUXR2 i multipleksów lokalnych, sieć stacji nadawczych w poszczególnych obszarach wykorzystania częstotliwości, o których mowa w pkt 2.1.2.1. ppkt 1, 2 i 4, rozmieszcza się w taki sposób, aby na całym obszarze wykorzystania częstotliwości zapewniona była możliwość odbioru sygnału nadawanego przez te stacje w trybie odbioru przenośnego wewnętrznego, zgodnie z wymaganiami określonymi w Tomie 2 Akt Końcowych z Regionalnej Konferencji Radiokomunikacyjnej w sprawie planowania naziemnej radiodifuzji cyfrowej w częściach Regionów 1 i 3, w pasmach częstotliwości 174 - 230 MHz oraz 470 - 862 MHz (RRC-06), sporządzonych w Genewie w 2006 r. Ponadto, zgodnie z pkt. 2.1.2.3. PZCz, który odnosi się do warunków pokryciowych MUXR3, sieć stacji nadawczych w poszczególnych obszarach wykorzystania częstotliwości, o których mowa w pkt 2.1.2.1. ppkt 3, rozmieszcza się w taki sposób, aby na 90% powierzchni obszaru wykorzystania częstotliwości zapewniona była możliwość odbioru sygnału nadawanego przez te stacje na poziomie minimum 60dBμV/m. W opinii podmiotów, przedstawione wymagania, interpretowane przez podmioty zainteresowane jako wymóg pokrycia całego (tj. 100%) obszaru Polski, podnoszą koszty implementacji sieci (obligują do uruchomienia gęstej sieci nadajników).

Dlatego, w związku ze zgłaszanymi uwagami, Prezes UKE 19 lutego 2025 r. przystąpił do konsultacji nowego PZCz. Jak wskazał w informacji o rozpoczęciu konsultacji, uwzględniając ww. postulaty, konsultowany projekt ma na celu zmniejszenie ograniczeń

swobodnego rozwoju naziemnej radiofonii cyfrowej, zmniejszenie prawdopodobieństwa występowania zakłóceń w sieci stacji nadawczych DAB+ z uwzględnieniem zapotrzebowania rynku na lokalne multipleksy NRC, oraz dostosowanie zapisów analogicznie do obowiązującego planu zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 470-694 MHz. Z związku z tym w ogłoszonym projekcie PZCz Prezes UKE usunął ww. zapisy dotyczące sposobu rozmieszczania stacji nadawczych, analogicznie jak w planie zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 470-694 MHz, w którym nie ma określonych tego typu warunków pokryciowych.

Po zakończeniu ww. konsultacji, zebraniu a następnie przeanalizowaniu złożonych w ramach konsultacji uwag, Prezes UKE opublikuje nowy PZCz i w oparciu o nowe przepisy regulujące m.in. rynek radia cyfrowego, będzie kontynuował przygotowywanie dokumentacji konkursowej (na operatora MUXR1), które wstrzymał z uwagi na ww. okoliczności (w tym zmianę przepisów prawa).

**Ad 2) Czy Ministerstwo Cyfryzacji podejmuje działania mające na celu przyspieszenie tego procesu i czy monitoruje wpływ tej sytuacji na rozwój rynku radiowego w Polsce?**

Prezes UKE jest centralnym organem administracji rządowej oraz organem regulacyjnym w dziedzinie rynku usług komunikacji elektronicznej i pocztowych. Jego status i kompetencje określa ustawa – Prawo komunikacji elektronicznej<sup>1</sup> będąca implementacją przepisów unijnych w tym zakresie, tj. Europejskiego Kodeksu Łączności Elektronicznej. Mimo że Minister Cyfryzacji pełni funkcję nadzorczą i opiniującą wobec działalności Prezesa UKE, to decyzje regulacyjne pozostają w gestii niezależnego Prezesa UKE, co zapewnia autonomię i obiektywizm w regulacji rynku usług komunikacji elektronicznej.

**Ad 3) Dlaczego dotychczas nie ogłoszono konkursu na operatora MUX-5 w standardzie DVB-T2 i jakie są plany w tym zakresie?**

W 2024 r. wpłynęły do Prezesa UKE wnioski o rezerwację częstotliwości ogólnokrajowego multipleksu naziemnej telewizji cyfrowej (dalej: NTC) MUX-5 od trzech podmiotów. Z uwagi na fakt, że zainteresowanie (liczba złożonych wniosków) przekroczyła dostępne zasoby, Prezes UKE, zgodnie z przepisami prawa, zobowiązany jest do rozdysponowania tych zasobów w procedurze selekcyjnej, tj. w formie konkursu na rezerwację częstotliwości. Należy podkreślić jednocześnie, że postępowanie konkursowe prowadzone jest zgodnie z obowiązującymi przepisami uwzględniającymi transparentność procesu poprzez konsultacje społeczne dokumentacji konkursowej oraz projektu rezerwacji częstotliwości, a także zasięganie opinii innych organów regulacyjnych (m.in. KRRiT i UOKiK). W 2024 r. rozpoczęto prace nad przygotowaniem dokumentacji konkursowej. Z uwagi na zmianę przepisów i wejście w życie PKE, konieczne jest dostosowanie dotychczas wypracowanych dokumentów do obowiązujących przepisów prawa.

**Ad 4) Czy Ministerstwo Cyfryzacji zamierza podjąć kroki w celu przyspieszenia wdrożenia MUX-5 i zapewnienia widzom dostępu do nowych, darmowych kanałów telewizji naziemnej?**

Jak wyżej wspominałem Prezes UKE jest niezależnym organem regulacyjnym w dziedzinie komunikacji elektronicznej i Minister Cyfryzacji nie może ingerować w podejmowane przez niego decyzje. Z informacji posiadanych przez MC wynika, że Prezes UKE planuje przeprowadzenie konkursu do końca 2025 r. po zakończeniu aktualnie toczącej się aukcji na siedem rezerwacji częstotliwości z pasm poniżej 1 GHz i zakończeniu postępowania w sprawie rezerwacji częstotliwości.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz.U. 2024 poz. 1221) (dalej: PKE)

**Ad 5) Na jakiej podstawie podjęto decyzję o przedłużeniu rezerwacji częstotliwości MUX-4 dla spółki INFO-TV-FM na kolejne 10 lat bez przeprowadzenia otwartego konkursu?**

Po przeprowadzeniu konkursu ogłoszonego 10 października 2008 r. Prezes UKE decyzją nr DZC-WAP-5176-3/09(60) z dnia 26 czerwca 2009 r. dokonał na rzecz INFO-TV-FM sp. z o.o. (dalej „INFO-TV-FM”) rezerwacji częstotliwości ogólnokrajowego multipleksu NTC MUX4, obowiązującą do dnia 31 grudnia 2023 r. INFO-TV-FM pod koniec 2022 r. złożyło wniosek o dokonanie rezerwacji na kolejny okres. W toku prowadzonego postępowania, w drodze uzgodnień z Przewodniczącym KRRiT i Prezesem UOKiK, po przeanalizowaniu wszystkich przesłanek określonych obowiązującym prawem, w szczególności art. 114, 115, 116 i 185 ustawy Prawo telekomunikacyjne<sup>2</sup>, Prezes UKE uznał, że nie zachodzą przesłanki odmowy dokonania rezerwacji częstotliwości (na kolejny okres).

**Ad 6) Czy Ministerstwo Cyfryzacji uważa, że taki sposób przyznawania rezerwacji częstotliwości jest zgodny z zasadami transparentności i konkurencyjności na rynku medialnym?**

Wyjaśnić w tym miejscu należy, że przed dokonaniem rezerwacji częstotliwości MUX4 na kolejny okres na rzecz INFO-TV-FM, zgodnie z art. 114 ust. 2 Pt, Prezes UKE wystąpił z wnioskiem o uzgodnienie decyzji w sprawie rezerwacji do Przewodniczącego KRRiT, który reprezentuje KRRiT, stojącą, zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji<sup>3</sup>, na straży wolności słowa w radiu i telewizji, samodzielności dostawców usług medialnych oraz dostawców platform udostępniania wideo, interesów odbiorców usług i użytkowników oraz zapewnia otwarty i pluralistyczny charakter radiofonii i telewizji.

Ponadto, w związku z art. 116 ust. 8 Pt, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Komunikacji Elektronicznej Prezes UKE ogłosił rozpoczęcie postępowania konsultacyjnego dotyczącego projektu ww. rezerwacji, o czym także zawiadomił Prezesa UOKiK, który jest organem właściwym w zakresie m.in. równoprawnej i skutecznej konkurencji. W toku prowadzonego postępowania, Przewodniczący KRRiT uzgodnił postanowieniem projekt rezerwacji. Z kolei Prezes UOKiK nie przesłał stanowiska, przez co należy sądzić, że wydanie przedmiotowej rezerwacji nie zaburzało w opinii tego organu równoprawnej i skutecznej konkurencji na rynku usług NTC.

**Ad 7) Czy Ministerstwo analizowało wpływ dotychczasowych decyzji UKE dotyczących MUX-4 na pluralizm medialny w Polsce? Jeśli tak, jakie są wyniki tej analizy?**

Ministerstwo Cyfryzacji nie jest uprawnione do ochrony pluralizmu medialnego w Polsce. Organem odpowiedzialnym za te kwestie jest Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, co wynika wprost z Konstytucji RP (art. 213 ust. 1) oraz Urtv (art. 6 ust. 1).

**Ad 8) Czy rząd planuje podjęcie działań, które zwiększą dostępność kanałów informacyjnych w ramach telewizji naziemnej i zapewnią szerszy dostęp do niekodowanych treści?**

Należy pokreślić, że MUX4 jest jednym z sześciu uruchomionych ogólnodostępnych multipleksów NTC w Polsce o zasięgu ogólnokrajowym. Pozostałe pięć multipleksów oferuje programy różnych nadawców i zróżnicowanej treści, wszystkie w trybie Free-To-Air (tryb niekodowany), które zapewniają ponad pięciokrotność programów cyfrowych w stosunku do programów dostępnych w dawnej telewizji analogowej. Ponadto, jak wyjaśniłem powyżej, do rozdysponowania pozostaje MUX5, który dodatkowo rozszerzy

---

<sup>2</sup> ustawa z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz.U. 2024 poz. 34) (dalej: Pt)

<sup>3</sup> ustawa z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz.U. 2022 poz. 1722) (dalej: Urtv)

ofertę NTC w kraju. Jednocześnie wyjaśnić należy, że zobowiązania określone w rezerwacji częstotliwości MUX4 nie obligują INFO-TV-FM do kodowania wszystkich programów oferowanych w ramach tego multipleksu. W związku z powyższym w strumieniu MUX4 dostępne są programy, przede wszystkim informacyjne, niekodowane przez operatora.

Z wyrazami szacunku  
Michał Gramatyka  
Sekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/

**Do wiadomości:**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych