



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.8.2025

Warszawa, 15 kwietnia 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 8696 Pana Andrzeja Śliwki, Posła na Sejm RP w sprawie problemu wykluczenia transportowego w mniejszych miejscowościach, w szczególności województwa warmińsko-mazurskiego, przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie należy wskazać, że ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym¹ w art. 7 ust. 1 wskazuje, że organizatorem publicznego transportu zbiorowego, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest gmina, związek międzygminny, powiat, związek powiatów, związek powiatowo-gminny, związek metropolitalny lub województwo.

Minister właściwy do spraw transportu jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym.

Należy wskazać, że Ministerstwo Infrastruktury dostrzega uciążliwości związane z utrudnionym dostępem do publicznego transportu zbiorowego na obszarze Polski. Problem wykluczenia transportowego dotyczy zwłaszcza mieszkańców zamieszkujących obszary oddalone od dużych aglomeracji miejskich. Jest to na pewno zjawisko niepokojące, które wymaga kompleksowego podejścia do tego problemu.

W celu wsparcia organizatorów publicznego transportu zbiorowego w realizacji ich zadań w zakresie organizacji przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w ramach publicznego transportu zbiorowego został utworzony Fundusz rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zwany dalej: „Funduszem”.

Przepisy ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej² określają wsparcie finansowe ze środków budżetowych dla organizatorów publicznego transportu zbiorowego na uruchamianie nowych linii komunikacyjnych lub odtworzenie połączeń, które zostały zlikwidowane. Przepisów tej ustawy nie stosuje się do przewozów realizowanych w ramach komunikacji miejskiej. Wsparcie jest przekazywane za pośrednictwem wojewodów jako dofinansowanie przez rząd zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie autobusowej komunikacji publicznej.

Dysponent Funduszu, którym jest minister właściwy do spraw transportu, co roku dokonuje podziału środków przewidzianych na dany rok budżetowy w planie finansowym Funduszu na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatorów w zakresie

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 285

² Dz. U. z 2024 r. poz. 402

przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na poszczególne województwa. Plan finansowy Funduszu na 2025 rok, uzgodniony z Ministrem Finansów, zakładał kwotę 1 mld zł na dofinansowanie zadań własnych organizatorów dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Z inicjatywy Ministra Infrastruktury, w dniu 9 stycznia 2025 r., zwiększono budżet Funduszu o dodatkowe 70 mln zł, w związku z zapotrzebowaniem na środki w niektórych województwach, w tym m.in. w województwie warmińsko-mazurskim.

Należy wskazać, że Fundusz jest istotnym programem, który wspiera organizatorów publicznego transportu zbiorowego w realizacji ich zadań własnych w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Dopłata do kwoty deficytu pojedynczej linii komunikacyjnej w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej obecnie wynosi nie więcej niż 3,00 zł do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej.

Zmniejszenie poziomu wykluczenia komunikacyjnego jest jednym z priorytetowych działań resortu infrastruktury, dlatego dostrzega się potrzebę dokonania rewizji przepisów prawnych dotyczących zasad podejmowania i wykonywania publicznego transportu zbiorowego oraz funkcjonowania Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Z tego względu, z inicjatywy Ministra Infrastruktury, został powołany Zespół Ekspertki do spraw przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, który pracował nad przygotowaniem regulacji prawnych będących odpowiedzią na aktualne oczekiwania wszystkich podmiotów uczestniczących w rynku drogowego transportu publicznego, w tym przede wszystkim pasażerów.

Do udziału w pracach Zespołu zaproszeni zostali m.in. przedstawiciele korporacji samorządowych takich jak: Związek Powiatów Polskich, Związek Województw RP, Związek Gmin Wiejskich RP, Unia Miasteczek Polskich oraz Związek Miast Polskich.

Informuję, że ww. Zespół, w dniu 31 marca 2025 r, zakończył swoje prace. W wyniku tych prac przygotowane zostały przez resort infrastruktury rozwiązania legislacyjne nowelizujące przepisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz ustawy o Funduszu, jak i innych aktów prawnych odnoszących się do publicznego transportu zbiorowego.

W ramach planowanej reformy systemu funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, będącej efektem prac Zespołu Ekspertkiego, marszałkowie województw zostaną ustanowieni integratorami przewozów w województwie. Zadaniem integratorów przewozów będzie tworzenie i koordynowanie sieci przewozów o charakterze użyteczności publicznej na obszarze województwa. Ponadto integratorzy przewozów o charakterze użyteczności publicznej w województwie (marszałkowie województw) będą zobowiązani do opracowania kompleksowego planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego (planu transportowego) województwa, który będzie sporządzany na podstawie propozycji od pozostałych jednostek samorządu terytorialnego z obszaru województwa.

Planowana reforma przewiduje także ustalenie, na poziomie ustawowym, minimalnych standardów częstotliwości i dostępności przewozów w ramach publicznego transportu zbiorowego.

Ponadto marszałkowie województw przejmą od wojewodów zadania z zakresu obsługi Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w województwie. Marszałkowie będą realizowali dotychczasowe zadania wojewodów

w zakresie obsługi Funduszu, dysponując środkami przyznanymi na województwo, a dopłata z Funduszu będzie przyznawana wyłącznie do linii komunikacyjnych w transporcie autobusowym, które w planie transportowym, zostały określone jako utworzone w celu walki z wykluczeniem komunikacyjnym.

W ramach planowanych zmian w ustawie o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przewiduje się także wzmocnienie kontroli wydatkowania środków Funduszu poprzez poszerzenie zakresu uprawnień inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego, którzy będą kontrolować faktyczne wykonywanie przewozów na liniach komunikacyjnych objętych dopłatą z Funduszu. W celu wzmocnienia skuteczności kontroli wykorzystania środków Funduszu wprowadzony zostanie obowiązek wyposażenia w geolokalizator autobusów, którymi realizowane są przewozy objęte dopłatą z Funduszu.

W odniesieniu do przepisów dotyczących stawki dopłaty z Funduszu, w ramach projektowanej nowelizacji, przewiduje się możliwość zróżnicowania wysokości dopłaty z Funduszu w zależności od obiektywnych kryteriów. Szczegółowy sposób i tryb ustalania wysokości dopłaty z Funduszu, zostanie określony w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury, z uwzględnieniem wielkości pojazdu, którym wykonywane są przewozy na linii komunikacyjnej objętej dopłatą i standardów wykonywania przewozów oraz liczby mieszkańców na obszarze, przez który przebiega ta linia.

W dniu 2 kwietnia 2025 r. Minister Infrastruktury skierował do Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu wniosek o wpisanie projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Rozwiązania zawarte w projekcie będą mieć pozytywny wpływ przede wszystkim na pasażerów w transporcie publicznym. Reforma funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego oraz nowe zasady działania Funduszu przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu powinny przyczynić się do zwiększenia dostępności transportu publicznego dla pasażerów, zwłaszcza na obszarach, na których komunikacja ta obecnie nie istnieje lub funkcjonuje w wymiarze niezaspokajającym potrzeb pasażerów.

Jednocześnie przedstawiam, w poniższej tabeli nr 1, wykorzystanie środków Funduszu w województwie warmińsko-mazurskim na podstawie Sprawozdań rocznych z realizacji zadań Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej za poszczególne lata: 2019 – 2024.

Tabela nr 1.

ROK	ŚRODKI PRYZNANE DLA WOJEWÓDZTWA	KWOTA DOPLĄTY WYDATKOWANA
2019	22 912 917,13 zł	112 190,62 zł
2020	58 817 753,08 zł	2 733 850,81 zł
2021	63 368 048,78 zł	12 581 560,45 zł
2022	48 376 786,17 zł	30 875 840,34 zł
2023	55 473 184,35 zł	42 105 835,13 zł
2024	61 175 117,60 zł	47 003 149,68 zł

Informuję, że według stanu na 4 kwietnia 2025 r. kwota środków Funduszu przyznana dla województwa warmińsko-mazurskiego wynosi łącznie 64 404 617,44 zł. Natomiast kwota faktycznie wydatkowana przez Wojewodę będzie znana po przekazaniu przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego sprawozdania rocznego z realizacji zadań Wojewody w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej za 2025 r.

Z poważaniem

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.