



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Warszawa, 14 kwietnia 2025 r.  
Znak sprawy: RYB.rs.058.1.2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: Interpelacji w sprawie nowych wzorów umów o użytkowanie obwodów rybackich oraz wykorzystywania przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie dominującej pozycji w procesie ich zawierania względem użytkowników rybackich w Polsce (interpelacja nr 8721)

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 8721 z dnia 25 marca 2025 r. Pośtąki na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Małgorzaty Tracz, chciałbym serdecznie podziękować za poruszenie tej istotnej kwestii i wyjaśnić, że opracowane przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie nowe wzory umów na użytkowanie obwodów rybackich nie uzyskały akceptacji Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w związku z niewystarczającymi uzgodnieniami treści tych umów. Mając powyższe na uwadze poniżej zamieszczam odniesienia i odpowiedzi na poszczególne pytania zawarte w interpelacji.

1) Czy zostanie wydane polecenie Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie ujednoczenia treści umów o użytkowanie obwodów rybackich oraz ujednoczenia okresów, na jakie są zawierane?

Ze względu na różnice w stosowanych przez poszczególnych dyrektorów RZGW PGW Wody Polskie wzorach umów (np. dotyczących terminów powiadamiania z wyprzedzeniem o zarybieniach, czy też stosowania blokowania środków pieniężnych na kontach bankowych jako zabezpieczeń należytego wykonania umów) uprawnieni do rybactwa postulowali, aby został wypracowany jeden ramowy wzór umowy.

Wychodząc naprzeciwko tym postulatom kilka lat temu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw rybołówstwa podjęto konsultacje z udziałem przedstawicieli PGW WP oraz przedstawicieli sektora rybactwa śródlądowego i odpowiedni wzór został opracowany. Wydano również wytyczne ministra właściwego do spraw rybołówstwa w zakresie stosowania tego wzoru (wytyczna z dnia 21.10.2019 r., podtrzymana w wytycznej z dnia 22.12.2022 r.).

Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej PGW Wody Polskie począwszy od 2022 r. dokonał zmiany podejścia wypracowanego wspólnie z MRiRW oraz środowiskiem rybackim i zaczął w ramach zarządzeń prezesa PGW Wody Polskie stosować wzór umowy, który nie został skonsultowany z przedstawicielami MRiRW. Umowy zawierane według tych wzorów nie spełniały wymogów zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, właściwości stosunku prawnego (jego naturze) i zasadami współżycia społecznego, wyrażonymi w art. 353<sup>1</sup> ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny. Począwszy od 2024 r. podjęto kolejne rozmowy z PGW Wody Polskie w celu wypracowania nowego wzoru umowy (rozmowy poprzedzające ewentualne wydanie nowych wytycznych MRiRW). W pracach tych uczestniczył Zespół do spraw Śródlądowej Gospodarki Rybackiej i Wędkarskiej przy MRiRW i wytypowana grupa robocza przy Prezesie PGW WP – jako forum skupiające zaangażowane podmioty (reprezentantów sektora, MRiRW oraz PGW WP).

W wyniku tych rozmów, w związku z ustaleniami z posiedzenia sejmowej Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (GMZ) z dnia 17 stycznia 2024 r., Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 24 stycznia 2024 r. przekazało do Ministerstwa Infrastruktury stanowisko m.in. w kwestii możliwości stosowania dłuższego terminu na jaki zawierane są umowy na rybackie korzystanie z wód obwodu rybackiego. W efekcie tych działań Prezes PGW WP w piśmie z dnia 9 lutego 2024 r. poinstruowała Dyrektorów Regionalnych Zarządów Gospodarki Wodnej PGW WP, że mogą oni podpisywać umowy użytkowania obwodu rybackiego na okres 10 lat, oraz okres dłuższy, jeżeli strony tak ustalą. Było to spełnienie postulatów środowiska reprezentującego użytkowników obwodów rybackich i działanie zgodne ze stanowiskiem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Również dalsze ustalenia prowadzone w ramach prac Zespołu do spraw Śródlądowej Gospodarki Rybackiej i Wędkarskiej przy MRiRW i wytypowanej grupy roboczej przy Prezesie PGW WP przebiegały sprawnie. Pierwsze spotkanie tego forum miało miejsce w dniu 19.03.2024 r., a na spotkaniu w dniu 16.04.2024 r. w siedzibie PGW Wody Polskie uzgodniono najważniejsze klauzule nowego

wzoru umowy, który był kompromisowym rozwiązaniem zadowolającym zaangażowane strony.

Na spotkaniu grupy roboczej w dniu 31 lipca 2024 r. PGW Wody Polskie przedstawiły zupełnie nowy wzór umowy. Wzór ten, pomimo wyeliminowania niektórych wcześniej kwestionowanych rozwiązań (stosowania tzw. „opłaty krajowej”), zawierał szereg nowych uregulowań niosących konsekwencje ekonomiczne dla branży (m.in. dotyczących odpowiedzialności i ponoszenia kosztów zbierania i utylizacji śniętych ryb oraz utrzymywania czystości nad wodą). W duchu kompromisu, zarówno przedstawiciele MRiRW, jak i branży, zapowiedzieli gotowość dalszych prac nad projektem wzoru umowy. Wypracowano kolejne uwagi do wzoru umowy, jednak przed uzyskaniem porozumienia proces uzgodnień został przerwany. W związku z brakiem akceptacji projektu nowego wzoru umowy przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa nadal powinny być stosowane wzory umów uwzględniające obowiązujące wytyczne ministra właściwego do spraw rybołówstwa.

Jednoznaczne stanowisko w tej sprawie zostało wyrażone w piśmie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 stycznia 2025 r. skierowanym do Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie i do wiadomości Ministra Infrastruktury. W piśmie tym wyrażono stanowisko, że do czasu wydania nowej wytycznej, która określi zaakceptowany przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa wzór umowy użytkowania obwodu rybackiego, nadal obowiązuje wzór dotychczasowy. Ustalenia takie zapadły podczas spotkania przedstawicieli PGW WP, MRiRW i środowiska rybackiego w dniu 17 grudnia 2024 r. Ustalenia te były zbieżne z oczekiwaniami branży.

Podsumowując, ze strony Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wskazano jako obowiązujący dotychczasowy wzór umowy na użytkowanie obwodów rybackich. Wydano również stanowisko w sprawie okresu na jaki mogą być zawierane umowy użytkowania. Rozwiązania ustalone przez MRiRW stanowią odpowiedź na oczekiwania branży. Natomiast kwestią nadal zgłaszaną przez środowisko jako wymagającą interwencji jest rzeczywiste stosowanie przez Dyrektorów RZGW PGW WP wytycznych ministra właściwego do spraw rybołówstwa.

2) Czy nowa treść umów zakładałaby, że koszty związane z usuwaniem skutków katastrof ekologicznych oraz zbieraniem, utylizacją martwych ryb oraz zbieraniem śmieci (np. naniesionych po powodzi) zostaną przypisane wprost do Skarbu Państwa

i instytucji zarządzających wodami publicznymi, a kary umowne narzucone w umowie zlikwidowane?

Wzór umowy wskazany przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi jako obowiązujący nie zawiera klauzul, które nakładałyby na użytkowników obwodów rybackich odpowiedzialność za działania i koszty związane z usuwaniem skutków katastrof ekologicznych oraz zbieraniem i utylizacją martwych ryb, jak również zbieraniem śmieci (np. naniesionych po powodzi) i ponoszeniem kar umownych w tym zakresie. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi stoi na stanowisku, iż w przypadku wystąpienia zanieczyszczeń wód oraz deficytów tlenowych i będących ich efektem śmierci ryb, to użytkownicy obwodów rybackich są podmiotami w pierwszej kolejności poszkodowanymi takimi wydarzeniami, między innymi ze względu na bezpośrednie zubożenie ichtiofauny, której stan stanowi podstawę ich egzystencji. Skutki wystąpienia katastrofy ekologicznej mogą być odczuwane latami i wymagać wielu nakładów na odtworzenie stanu środowiska, wpływając w tym czasie na ekonomikę prowadzenia gospodarki rybackiej. Ustawa z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883 j.t.) przewiduje, że w tego rodzaju sytuacjach, w szczególności w przypadku wystąpienia zanieczyszczenia wód znacząco pogarszającego warunki bytowania ryb, uprawniony do rybactwa w obwodzie rybackim może zostać zwolniony z obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej (art. 6 ust. 3 urś).

W ocenie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie ma podstaw prawnych i merytorycznych do tego, aby odpowiedzialność za szkody wyrządzone w środowisku przez podmioty zewnętrzne, jak również w przypadku zdarzeń losowych, były sędowane na użytkowników obwodów rybackich. Ta kwestia była przedmiotem rozbieżności w kontekście ustalania z przedstawicielami Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie nowego wzoru umowy i jedną z przyczyn braku jego akceptacji przez MRiRW. Przedstawiciele branży wyrazili stanowczy sprzeciw wobec jednostronnej próby wprowadzenia przez PGW WP Wody Polskie nowych wzorów umów użytkownika obwodów rybackich zawierających niekorzystne postanowienia.

- 3) Czy wyciągnięte zostaną konsekwencje wobec osób odpowiedzialnych za przygotowanie niekorzystnych zapisów wzoru umowy dla użytkowników rybackich oraz weryfikację, kto był inicjatorem wprowadzenia przywołanych w interpelacji zmian?

Zgodnie z art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1087 j.t. z późn. zm.), to minister właściwy do spraw gospodarki wodnej powołuje i odwołuje Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Minister Infrastruktury, jako minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, na bieżąco informowany jest przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako ministra właściwego do spraw rybołówstwa, o ewentualnych zastrzeżeniach dotyczących realizacji przez PGW Wody Polskie zadań z zakresu rybactwa śródlądowego. Z kolei poruszona w interpelacji problematyka stosowania przez PGW Wody Polskie niekorzystnych zapisów wzoru umowy została szczegółowo przedstawiona Ministrowi Infrastruktury w piśmie z dnia 6 grudnia 2024 r. opisującym współpracę Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie zadań dotyczących śródlądowej gospodarki rybackiej.

4) Czy podjęte zostaną działania w celu zapewnienia w przyszłości realnego partnerskiego dialogu ze wszystkimi użytkownikami rybackimi w Polsce, w tym z Polskim Związkiem Wędkarskim, w celu wypracowania zapisów umów, które będą sprawiedliwe społecznie, jednolite i zgodne z obowiązującym prawem?

W ramach Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi partnerski dialog z przedstawicielami użytkowników rybackich w Polsce zapewnia wspomniany wcześniej Zespół do spraw Śródlądowej Gospodarki Rybackiej i Wędkarskiej. Jest to organ pomocniczy Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawach związanych z prowadzeniem gospodarki rybackiej w powierzchniowych wodach śródlądowych. Został on utworzony zarządzeniem nr 7 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 marca 2022 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw Śródlądowej Gospodarki Rybackiej i Wędkarskiej (Dz. Urz. MRiRW z 2022 r., poz. 9). W skład tego organu wchodzi m.in. przedstawiciele Polskiego Towarzystwa Rybackiego, Związku Producentów Ryb – Organizacji Producentów, Polskiego Związku Wędkarskiego, Stowarzyszenia Producentów Ryb Łososiowatych, Polskiego Karpia sp. z o.o. – Organizacji Producentów, Federacji Organizacji Rybaków Śródlądowych, Organizacji Producentów Ryb Jesiotrowatych, a także Instytutu Rybactwa Śródlądowego im. Stanisława Sakowicza w Olsztynie – PIB, Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie i Zachodniopomorskiego Uniwersytetu Technologicznego w Szczecinie. Do zadań Zespołu należy m.in. prezentacja opinii oraz stanowisk, a także wymiana informacji i poglądów w sprawach związanych z prowadzeniem gospodarki rybackiej i wędkarskiej w śródlądowych wodach powierzchniowych, w tym w zakresie warunków gospodarczego i amatorskiego połowu ryb.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

- 1) Kancelaria Prezesa Rady Ministrów,
- 2) Minister Infrastruktury,
- 3) Przewodniczący Zespołu do spraw Śródlądowej Gospodarki Rybackiej i Wędkarskiej,
- 4) Prezes Zarządu Głównego Polskiego Związku Wędkarskiego (dot. L.dz. Prez. 20/2025).