



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-3.054.9.2025

Warszawa, 17 kwietnia 2025

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 8569 Posła na Sejm RP Pana Krzysztofa Habury w sprawie rejestracji ciągników rolniczych pochodzących z państw trzecich i UE, przedstawiam poniżej następujące informacje.

Wyjaśniam, że na podstawie obowiązujących przepisów Minister Infrastruktury nie jest upoważniony do przeprowadzania kontroli w starostwach powiatowych w związku z procesem rejestracji pojazdów, nie jest również organem kontrolującym czy nadzorującym pracę organów rejestrujących pojazdy w Polsce. Ministerstwo Infrastruktury nie dysponuje także analizą, która wskazywałaby, że w starostwach doszło do naruszenia przepisów prawa.

Stosownie do art. 73 ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹, rejestracji pojazdu dokonuje na wniosek właściciela starosta albo prezydent miasta w przypadku miast na prawach powiatu, właściwy ze względu na miejsce stałego zamieszkania (siedzibę) lub czasowego zamieszkania właściciela pojazdu. Organ ten jest uprawniony do dokonania wykładni prawa w danej indywidualnej sprawie jako organ stosujący prawo i dokonujący rozstrzygnięcia sprawy w prowadzonym postępowaniu administracyjnym. Zadanie wynikające z art. 73 ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, powiat wykonuje w imieniu i na własną odpowiedzialność, zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym². W sprawach wymagających interpretacji organ rejestrujący powinien korzystać z obsługi prawnej urzędu i dokonać rozstrzygnięcia w wyniku dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz dążyć do załatwienia sprawy, mając na

¹ ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251)

² ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107)

względnie również interes społeczny i słuszny interes obywateli, w myśl art. 7 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego³.

Wyjaśniam, że Ministerstwo Infrastruktury mając na uwadze napływające sygnały wskazujące na różne możliwości wykładni przepisów dotyczących rejestracji i homologacji pojazdów w kontekście rejestracji na terytorium RP pojazdów sprowadzonych z państw niebędących członkami UE (w tym ciągników rolniczych), celem wyjaśnienia wątpliwości interpretacyjnych, przekazało do organów rejestrujących pojazdy:

- stanowisko w związku z wyrokami Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 grudnia 2024 r. m.in. w sprawie o sygn. akt II GSK 1606/23 oraz komentarz do nowelizacji rozporządzenia w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach opublikowanej 31 grudnia 2024 r. oraz
- stanowisko Ministerstwa Infrastruktury z dnia 7 czerwca 2024 r. w kwestii rejestracji używanych pojazdów sprowadzonych z państw niebędących członkiem Unii Europejskiej – w kontekście dokumentów homologacyjnych.

Jednocześnie informuję, że na stronie Ministerstwa Infrastruktury została zamieszczona Informacja o rejestracji używanych ciągników rolniczych sprowadzonych z państw niebędących członkiem UE, w tym objętych regulacją rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 167/2013 z 5 lutego 2013 r. w sprawie homologacji i nadzoru rynku pojazdów rolniczych i leśnych:

<https://www.gov.pl/web/infrastruktura/informacja-dotyczaca-rejestracji-uzywanych-ciagnikow-rolniczych-sprowadzonych-z-panstw-niebedacych-czlonkiem-ue>

Ponadto wyjaśniam, że część z wymienionych w przedmiotowej interpelacji wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w przedmiocie stwierdzenia nieważności decyzji administracyjnych wydawanych przez organy rejestracyjne w przedmiocie rejestracji ciągników rolniczych sprowadzonych uprzednio na terytorium RP z państw niebędących członkami Unii Europejskiej trafiło na wokandę Naczelnego Sądu Administracyjnego, przy czym w sześciu sprawach, tj. ze skarg kasacyjnych od wyroków WSA w Szczecinie – Sąd ten wydał już wyroki w dniu 4 grudnia 2024 r. (w sprawach o sygnaturach akt: II GSK 1904/22, II GSK 2302/23, II GSK 1606/23, II GSK 1634/23, II GSK 1823/23, II GSK 1637/23). We wszystkich tych sześciu sprawach zostały oddalone skargi

³ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

kasacyjne. Wyroki te zapadły w sprawach indywidualnych, dotyczących stwierdzenia nieważności decyzji o rejestracji ciągnika rolniczego z powodu braku przedstawienia dokumentu homologacyjnego w toku procedury rejestracyjnej. NSA stwierdził w jednym z wyroków (sygn. akt II GSK 1606/23) m.in., że „*podziela pogląd Sądu I instancji jedynie w zakresie przyjęcia, że naruszenie art. 72 ust. 1 pkt 3 prd było "oczywiste", natomiast co najmniej za przedwczesną uznaje konkluzję z tego wynikającą, że przesądza to o rażącym naruszeniu prawa*”. NSA wskazał również, że „*(...) dokument o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 3 prd, był wymagany przy rejestracji ciągnika rolniczego.*”. Ponadto zgodnie z posiadaną przez MI informacją, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie w dniu 7 lutego 2025 r. wydało decyzję, w której stwierdzono brak przesłanek do stwierdzenia nieważności decyzji w sprawie rejestracji ciągnika rolniczego marki BELARUS. Decyzja ta zapadła już w następstwie ww. wyroku NSA (sygn. akt II GSK 1606/23) z dnia 4 grudnia 2024 r.

Przedstawiając powyższe informuję, że aktualnie w Ministerstwie Infrastruktury finalizowane są prace nad przygotowaniem zmian do ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia⁴, których celem będzie m.in. stworzenie nowej, precyzyjnej procedury dopuszczania do ruchu w RP pojazdów z krajów trzecich i rozstrzygnięcie kwestii możliwych odmiennych interpretacji przepisów prawa w tym zakresie. Projektowane przepisy będą zawierały także przepis „abolicyjny”, poprzez który stan zastany wobec m.in. ciągników rolniczych sprowadzonych uprzednio na terytorium RP z państw niebędących członkami Unii Europejskiej i zarejestrowanych na obszarze RP bez dokumentów homologacyjnych, będzie mógł pozostać utrzymany tak, aby zmiana tego stanu nie wpłynęła negatywnie na podmioty użytkujące te pojazdy. Stosowny wniosek o wpis projektu ustawy do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów zostanie w najbliższym czasie przekazany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Z wyrazami szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu

⁴ ustawa z dnia 14 kwietnia 2023 r. o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia (Dz. U. poz. 919)