



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu  
Anita Sowińska

DIŚ-V.050.4.2025.ALS  
3736947.14897445.12011331  
Warszawa, 18-04-2025

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku,*

odpowiadając na interpelację Pana Posła Łukasza Kmity w sprawie pilnej konieczności budowy ekranów akustycznych wzdłuż linii kolejowych nr 62 i 65 w Olkuszu (K10INT8943), uprzejmie przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Źródłem problematycznego oddziaływania na środowisko wskazanym w interpelacji Pana Posła, jest hałas spowodowany ruchem pojazdów szynowych. Hałas jest tym rodzajem uciążliwości, dla której określono dopuszczalne normy. Normy te mają charakter mierzalny, a w przypadku ich przekroczenia, można stwierdzić wystąpienie przesłanki negatywnego oddziaływania na środowisko. Na podstawie w art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska<sup>1</sup>, minister właściwy do spraw klimatu, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, w drodze rozporządzenia, określił dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku, a w ust. 2 - w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, ustalił:

1) zróżnicowane dopuszczalne poziomy hałasu określone wskaźnikami hałasu  $L_{DWN}$ ,  $L_N$ ,  $L_{AeqD}$  i  $L_{AeqN}$  dla następujących rodzajów terenów faktycznie zagospodarowanych:

- pod zabudowę mieszkaniową,
- pod szpitale i domy pomocy społecznej,
- pod budynki związane ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży,
- na cele uzdrowiskowe,
- na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,
- pod zabudowę mieszkaniowo-usługową;

2) dopuszczalne poziomy hałasu z uwzględnieniem rodzaju obiektu lub działalności będącej źródłem hałasu.

Powyższe zapisy należy również odnieść do treści art. 114 Poś, który stanowi, że przy sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uwzględnia się tereny, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1.2. Jeżeli teren może być zaliczony do kilku rodzajów terenów, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1, uznaje się, że dopuszczalne poziomy hałasu powinny być ustalone jak dla przeważającego rodzaju terenu. Punktem wyjścia dla ustalenia, czy na danym obszarze obowiązują dopuszczalne poziomy hałasu, powinno być ustalenie źródła emitującego hałas i zasięgu jego oddziaływania. Jeżeli teren, na który oddziałuje hałas jest faktycznie zagospodarowany i wykorzystywany w ten sposób, że można zaliczyć go do kategorii wymienionych w art. 113 ust. 2 pkt 1 Poś, to należy ustalić obowiązujące na tym terenie dopuszczalne poziomy hałasu.

---

<sup>1</sup> tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 54, zwanej dalej: Poś.

W tym miejscu należy przytoczyć przepis zawarty w art. 139 Poś, który stanowi, że przestrzeganie wymagań ochrony środowiska związanych z eksploatacją linii kolejowych, zapewniają zarządzający tymi instalacjami. Zatem, eksploatacja linii kolejowej nie może powodować przekroczenia standardów jakości środowiska. Emisje polegające m.in. na powodowaniu hałasu powstającego w związku z eksploatacją linii kolejowej, nie mogą z zastrzeżeniem ust. 3 spowodować przekroczenia standardów jakości środowiska poza terenem, do którego zarządzający tym obiektem ma tytuł prawny, co wynika z art. 174 pkt 1 i 2 ww. ustawy. Tak więc, zarządzający linią kolejową jest obowiązany do zaniechania negatywnego oddziaływania akustycznego na tereny, do których nie posiada tytułu prawnego, niezależnie czy takie oddziaływanie zostało wykazane za pomocą pomiarów przeprowadzonych przez organy ochrony środowiska, czy potwierdzone odrębnymi pomiarami w środowisku. Oczywistym pozostaje, że zgodnie z przywołanymi powyżej przepisem Poś na zarządzającym daną linią kolejową, spoczywa obowiązek dotrzymania, w związku z eksploatacją tej linii, dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku, określonego rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku<sup>2</sup>. Dodatkowo należy podkreślić, że z mocy obowiązujących przepisów tj. art. 139 oraz art. 174 i art. 175 Poś, zarządzający linią kolejową jest zobowiązany do okresowych pomiarów poziomu wprowadzanych do środowiska emisji i w razie wystąpienia przekroczeń dopuszczalnych poziomów, zapewnić adekwatne do wielkości emisji, zabezpieczenia środowiska.

Do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się linie kolejowe wchodzące w skład infrastruktury transportu kolejowego transeuropejskiej sieci transportowej, o której mowa w rozporządzeniu z dnia 11 grudnia 2013 r. Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)<sup>3</sup> w sprawie unijnych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej, do których linie kolejowe nr 62 i 65 w Olkuszu nie należą (zgodnie z Mapą Interaktywną Linii Kolejowych udostępnioną na stronie <https://mapa.plk-sa.pl/>). W związku z powyższym, linie kolejowe nr 62 i 65 w Olkuszu, należy zakwalifikować, zgodnie z § 3 pkt 1 ppkt 60 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko<sup>4</sup>, do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jako linie kolejowe inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 29. Dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, na podstawie art. 378 ust. 1 Poś organem ochrony środowiska właściwym w przedmiotowej sprawie jest starosta.

Odpowiedź na pytanie nr 1 w brzmieniu: „Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska pilnie zleci WIOŚ w Krakowie przeprowadzenie badań hałasu we wskazanej w interpelacji lokalizacji na terenie m. Olkusza?”.

Zagadnienia dotyczące kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska przez organy administracji publicznej, działające w systemie samorządu terytorialnego normują art. 379 i 380 Poś. Przepisy te określają dla wskazanych organów, obowiązek przeprowadzenia kontroli, a także przyznają im odpowiednie instrumenty do realizacji tego obowiązku. Kontrolne organy ochrony środowiska określa art. 379 ust. 1 Poś, zgodnie z którym marszałek województwa, starosta, wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów. W doktrynie przyjmuje się przy tym, że kontrola, o której mowa w tym przepisie, dotyczyć powinna wszystkich przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów. Zgodnie z brzmieniem art. 379 ust. 2 tej ustawy ww. organy, mogą upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych

<sup>2</sup> Dz.U. z 2014 r., poz. 112.

<sup>3</sup> nr 1315/2013.

<sup>4</sup> Dz.U. z 2019 r. poz. 1839.

pracowników podległego im urzędu. Uprawnienia kontrolującego w czasie i w związku z wykonywaną kontrolą zostały wyliczone w art. 379 ust. 3 Poś. Przepis ten stanowi, że kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:

- 1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a w godzinach od 6 do 22 – na pozostały teren;
- 2) przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;
- 3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwanie osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;
- 4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.

Ponadto, organy ochrony środowiska mogą zlecać wykonanie kontrolnych pomiarów i badań zewnętrznym laboratorium, w ramach prowadzonych przez siebie kontroli. Upoważnia do tego przepis art. 379 ust. 3 pkt 2 Poś. W przypadku, gdy w sprawie wymagane są badania, których wykonanie wymaga środków oraz wiadomości, którymi organ administracji nie dysponuje, zobowiązany jest on do zwrócenia się o przeprowadzenie niezbędnych badań do właściwego laboratorium posiadającego stosowny certyfikat akredytacji. Laboratorium posiadające akredytację PCA na wykonywanie pomiarów hałasu w środowisku, daje gwarancję przeprowadzenia pomiarów zgodnie z metodyką referencyjną określoną w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów substancji lub energii w środowisku przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem<sup>5</sup>.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska<sup>6</sup> do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska należy kontrola podmiotów korzystających ze środowiska w rozumieniu Poś w zakresie m.in. przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, czy przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska oraz przestrzegania zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów wielkości emisji i jej wpływu na stan środowiska. Jednocześnie należy wyjaśnić, że państwowy monitoring środowiska to m. in. system pomiarów, ocen i prognoz stanu środowiska, obejmuje zadania wynikające z odrębnych ustaw, zobowiązań międzynarodowych Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych potrzeb wynikających z polityki ekologicznej państwa. Zakres zadań państwowego monitoringu środowiska jest określany w wieloletnich strategicznych programach PMS opracowywanych przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska i zatwierdzanych przez Ministra oraz w wykonawczych programach PMS opracowywanych przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Badania monitoringowe prowadzi się w sposób cykliczny, stosując ujednoczone metody zbierania, gromadzenia i przetwarzania danych. Natomiast wnioski interwencyjne składane przez organ w celu wykonania pomiarów emisji hałasu do środowiska w związku ze zgłaszanymi skargami lub w celu kontroli wykonania decyzji, mają charakter incydentalny.

Wojewódzcy Inspektorzy Ochrony Środowiska nie są właściwi w sprawach dotyczących uciążliwości hałasowych powstających w wyniku eksploatacji linii kolejowych, w tym do zlecenia wykonywania pomiarów emisji hałasu od linii kolejowych Centralnemu Laboratorium Badawczemu GIOŚ. Wobec powyższego interwencje w zakresie emisji hałasu powodowanego eksploatacją linii kolejowych powinny być kierowane do właściwego

---

<sup>5</sup> Dz.U. z 2011 r. nr 140 poz. 824.

<sup>6</sup> tj. Dz. U. 2024 r., poz. 425.

organu ochrony środowiska. Wskazać ponadto należy, że organ ochrony środowiska, w tym przypadku Starosta Olkuski, na podstawie art. 178 ust. 1 Poś może wydać decyzję o nałożeniu na zarządzającego linią kolejową, obowiązku prowadzenia okresowych pomiarów poziomu hałasu wprowadzanego w związku z eksploatacją tej linii do środowiska, z ustaleniem terminu wykonania pierwszego pomiaru.

Odpowiedź na pytanie nr 2 w brzmieniu: „Kiedy ostatnio prowadzone były pomiary hałasu przez WIOŚ lub inny podmiot wzdłuż linii nr 62 i 65 w Olkuszu? Proszę o wskazanie wyników, norm oraz lokalizacji, gdzie dokonywano pomiaru?”.

Małopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, nie prowadził pomiarów akustycznych linii kolejowych nr 62 i 65 w Olkuszu.

Jednocześnie w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska, Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Krakowie<sup>7</sup> wykonał pomiary hałasu kolejowego pochodzącego od linii kolejowej nr 65 w miejscowości Zarzecze w 2021 r. Zgodnie z uzyskanymi wynikami, w odniesieniu do zapisów rozporządzenia w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, w porze dnia nie odnotowano przekroczenia norm hałasu, natomiast w porze nocy przekroczenie wynosiło 2,2 dB.

Ponadto, do RRWMŚ w Krakowie wpłynęły wyniki pomiarów hałasu kolejowego od linii kolejowej nr 65 wykonane na zlecenie Starostwa Powiatowego w Olkuszu w 2023 r. Pomiary te prowadzone były również w miejscowości Zarzecze. Zgodnie ze sprawozdaniem z pomiarów środowiskowych wielkości emisji hałasu w ww. miejscu, nie stwierdzono przekroczeń dopuszczalnego poziomu hałasu, zarówno dla pory dnia, jak i dla pory nocy.

Informuję także, że analizowane odcinki nie zostały objęte strategicznymi mapami hałasu (dalej zwanymi: SMH), z uwagi na fakt, że ww. linie kolejowe nie należą do głównych linii kolejowych o natężeniu rocznym o wartości ponad 30 tysięcy pociągów na podstawie art. 112a pkt 3 Poś, które Marszałek Województwa Małopolskiego bierze pod uwagę w celu opracowania Programu ochrony środowiska przed hałasem dla woj. Małopolskiego.

Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem<sup>8</sup> bardzo dokładnie określa jakie zagadnienia mają być zawarte w programach ochrony środowiska przed hałasem (dalej zwanych: POŚpH), na podstawie jakich kryteriów wyznacza się obszary, na których w pierwszej kolejności powinny zostać wykonane działania naprawcze zmierzające do ograniczenia hałasu oraz zachowania korzystnych warunków akustycznych środowiska. Aktualnie obowiązujący POŚpH sporządzony został na podstawie SMH przekazanych przez zarządców (tj.: Urząd Miasta Krakowa, Urząd Miasta Tarnowa, Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, Stalexport Autostrada Małopolska S.A., Zarząd Dróg Wojewódzkich w Krakowie, Zarząd Dróg Powiatowych w Brzesku, PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków-Balice Sp. z o.o.). POŚpH po przeprowadzeniu konsultacji społecznych, uchwalany jest przez Sejmik Województwa Małopolskiego – ostatni został przyjęty w dniu 1 lipca 2024 r.

POŚpH jest dokumentem, który zakłada szereg działań naprawczych, dotyczących rozwiązań z zakresu akustyki technicznej. Głównym celem tych działań jest osiągnięcie poziomów hałasu do wartości dopuszczalnych, a co za tym idzie, zmniejszenie liczby osób narażonych na znaczną uciążliwość hałasu. Źródłami działań dla POŚpH były propozycje określone na etapie opracowania poszczególnych SMH, zweryfikowane przez zarządców oraz wskazane przez nich do kontynuacji z obowiązujących dotąd POŚpH. Istotnym źródłem

---

<sup>7</sup> dalej zwany: RWMŚ w Krakowie.

<sup>8</sup> tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 271.

nowych działań były także zgłoszenia strony społecznej, przedłożone Marszałkowi Województwa Małopolskiego bezpośrednio w ramach ogłoszonych konsultacji, jak również przez właściwe organy ochrony środowiska lub bezpośrednio do poszczególnych zarządców. W pierwszej kolejności, weryfikowano je w kontekście lokalizacji w obszarze objętym POŚpH. Następnie analizowano, czy znajdują się w obszarze objętym przekroczeniami wg SMH i wreszcie czy zlokalizowane są w obszarach priorytetowych POŚpH. W ramach konsultacji na etapie przystąpienia do opracowania projektu Programu, które odbyły się 20.10-10.11.2023 r. oraz na etapie konsultacji społecznych po opracowaniu jego projektu (odbyły się one w dniach 4-25.04.2024 r.), nie wpłynął żaden wniosek dotyczący uciążliwości hałasowych pochodzących od przedmiotowych odcinków linii kolejowych<sup>9</sup>.

Natomiast w ramach POŚpH uwzględnione zostało działanie naprawcze dla zarządcy PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., obejmujące wszystkie linie kolejowe w perspektywie krótkoterminowej (PKP\_KI\_02, pn.: Modernizacja istniejącego taboru) i długoterminowej (PKP\_DI\_02, pn.: Poprawa stanu technicznego użytkowanego taboru kolejowego i wprowadzenie do użytku nowego taboru)<sup>10</sup>.

Do Ministerstwa Infrastruktury została przekazana tożsama w treści interpelacja Pana Posła Łukasza Kmity w sprawie pilnej konieczności budowy ekranów akustycznych wzdłuż linii kolejowych nr 62 i 65 w Olkuszu (K10INT8943. W związku z tym, uprzejmie informuję, że w pozostałym zakresie pytań odpowiedzi udzieli resort infrastruktury, zgodnie z posiadaną właściwością.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.

---

<sup>9</sup> i <sup>12</sup> informacje przekazane przez Departament Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego w piśmie z dnia 11.04.2025 r., znak: SR-V.7013.2.10.2025.