



Minister Klimatu i Środowiska

DOP-WŚ.050.22.2025.1.DT
3705985.14927663.12030182
Warszawa, 23-04-2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Michała Pyrzyka w sprawie czasu wydawania decyzji środowiskowych (interpelacja nr K10INT8604), przedstawiam informacje poniżej.

Pan Poseł zwraca się z pytaniem o średni czas uzyskania opinii RDOŚ w sprawach przedsięwzięć mogących potencjalnie oraz zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (pytanie nr 1). Na wstępie należy wyjaśnić, że dla tak zwanej pierwszej grupy przedsięwzięć, tj. przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko nie są wydawane opinie w trybie art. 64 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko¹ (dalej: „ustawa ooś”).

Dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko 16 regionalnych dyrekcji ochrony środowiska wydało w dniach 1-21 marca 2025 r.² łącznie 2356 opinii. Średnio wydanie jednej opinii zajęło prawie 55 dni, natomiast średni czas wydania opinii, z wyłączeniem czasu uzupełniania braków formalnych i merytorycznych przez wnioskodawców, to 29 dni. Oznacza to że średnio 47% czasu wydawania opinii to uzupełnianie przez inwestorów braków formalnych i merytorycznych.

Pan Poseł słusznie zwraca uwagę na kluczową w wydawaniu decyzji środowiskowej poprawność formalną i merytoryczną. Przejawem dbałości organów o poprawność i rzetelność postępowań prowadzących do wydania decyzji środowiskowej jest skrupulatna i tym samym wymagająca czasu, analiza dokumentacji przedkładanej przez wnioskodawców. Dokumentacje, zwłaszcza dotyczące przedsięwzięć niejednokrotnie cechują się bardzo dużą obszernością i tym samym wymagają adekwatnie długiego czasu na uważną weryfikację. Organy zobowiązane są do weryfikacji dokumentacji pod kątem określenia oddziaływań i ograniczenia ich wpływu na środowisko przyrodnicze oraz cele i przedmioty ochrony poszczególnych form ochrony przyrody, na które te inwestycje mogą oddziaływać. Wymaga to specjalistycznej wiedzy z wielu dziedzin nauk przyrodniczych. Zgodnie z ustawą ooś, integralnym elementem oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko prowadzonej na potrzeby wydania decyzji środowiskowej, jest kompleksowa analiza i ocena wpływu przedsięwzięcia na poszczególne komponenty środowiska oraz społeczeństwo, w tym zdrowie i warunki życia ludzi. W toku postępowania właściwe organy

¹ Dz.U. z 2024 r. poz. 1112, z późn. zm.

² Okres czasu przyjęty do wyliczenia statystyk w zakresie czasochłonności wydawania opinii.

weryfikują m.in. lokalizację przedsięwzięcia względem obszarów cennych przyrodniczo, w tym w szczególności objętych ochroną prawną i oceniają ryzyko wystąpienia oddziaływań na te obszary oraz ich skalę, proponując adekwatne środki minimalizujące niekorzystne oddziaływania. Organy te są również uprawnione do wezwania Wnioskodawcy do uzupełnienia braków zarówno formalnych, jak i merytorycznych, niejednokrotnie rozstrzygających o charakterze opinii wydawanej przez RDOŚ.

Niezależnie od powyższego, należy zwrócić uwagę na jeszcze jeden czynnik, mający wpływ na czasochłonność procedury. Obecnie łączna liczba pracowników zajmujących się wydawaniem opinii w 16 regionalnych dyrekcjach ochrony środowiska to 255 osoby, pracujące na 192 etatach. Oznacza to, że pracownicy RDOŚ procedujący sprawy przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko nie zajmują się tylko tą kategorią spraw, ale także innymi. Co ma przełożenie na czas wydawania opinii.

Na marginesie należy wskazać, że kwestia poziomu zatrudnienia w regionalnych dyrekcjach ochrony środowiska jest na bieżąco analizowana przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska sprawującego bezpośredni nadzór nad RDOŚ. Jeszcze przed rozpoczęciem prac nad rządowym projektem ustawy budżetowej na 2025 r. w GDOŚ przeprowadzono szczegółową weryfikację obciążenia pracą pracowników RDOŚ. W jej wyniku rozpoczęto proces systemowego zwiększenia zatrudnienia w RDOŚ. Proces ten został rozłożony na 5 lat. Konieczności utworzenia nowych etatów wynika m.in. z potrzeby wzmocnienia kadrowego RDOŚ w zakresie pracowników niezbędnych do udziału w postępowaniach z zakresu ocen oddziaływania na środowisko.

Jednocześnie informuję, że RDOŚ nie dysponują informacjami w zakresie wartości przedsięwzięć, dla których inwestorzy występują z wnioskami o wydanie decyzji środowiskowych. W związku z powyższym nie jest możliwe udzielenie odpowiedzi na pytanie nr 2, tj. jaka jest wartość wszystkich przedsięwzięć, o których mowa w pkt 1, będących aktualnie w trakcie opiniowania przez wszystkie Regionalne Dyrekcje Ochrony Środowiska?

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM