



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WN.050.20.2025.KK
3736433.14884586.12033979
Warszawa, 23-04-2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Posłanki Małgorzaty Pępek w sprawie kwestii związanych z obwodami łowieckimi i szkodami łowieckimi na gruntach rolnych (K10INT8829), przekazuję poniższe informacje.

Ad. 1. Czy Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Klimatu i Środowiska dostrzegają potrzebę analizy obecnych regulacji prawnych w kontekście sytuacji rolników, w szczególności w świetle wyroku WSA w Gdańsku z dnia 10 października 2019 r.?

Dzierżawcy i zarządcy obwodów łowieckich są zobowiązani na mocy ustawy Prawo łowieckie do realizacji obowiązku szacowania szkód łowieckich zgodnie z określoną procedurą. W przypadku beczynności koła łowieckiego wobec złożonego wniosku o szacowanie szkód, przepisy nie przewidują jednoznacznych rozwiązań prawnych, które mogłyby wymusić podjęcie odpowiednich działań.

W związku z powyższym, zdaniem tegoż resortu, istnieje potrzeba dokładnej analizy tej kwestii oraz opracowania rozwiązań, które usprawniłyby proces skutecznego szacowania szkód łowieckich w praktyce.

Należy również podkreślić, że w przypadku niewykonywania przez koło łowieckie obowiązku szacowania szkód łowieckich wyrządzonych przez zwierzęta łowne w uprawach i płodach rolnych, sprawa powinna zostać skierowana do właściwego terytorialnie zarządu okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego. Zarząd ten, na podstawie § 98 ust. 1 pkt 1 Statutu Polskiego Związku Łowieckiego, sprawuje nadzór nad kołami łowieckimi.

Ad. 2. Czy planowane są działania legislacyjne, które mogłyby doprecyzować kwestie związane z tworzeniem obwodów łowieckich oraz rekompensatami dla właścicieli gruntów rolnych?

Analiza procedury tworzenia obwodów łowieckich w drodze uchwały sejmiku województwa stanowi przedmiot zainteresowania Ministerstwa Klimatu i Środowiska, szczególnie w kontekście wprowadzenia rozwiązań, które ułatwiłyby właścicielom nieruchomości wyłączenie ich z obwodu łowieckiego, zwłaszcza w sytuacji, gdy uchwała już obowiązuje.

Zwracam uwagę, że dzierżawa obwodów łowieckich polega na dzierżawieniu przez koła łowieckie prawa do wykonywania polowań i gospodarowania populacjami zwierząt łownych, stanowiących własność Skarbu Państwa na danym terenie. Nie jest to dzierżawa gruntu w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego. W związku z tym, Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie dostrzega potrzeby wprowadzania zmian w zasadach naliczania czynszów dzierżawnych za obwody łowieckie. Ponadto, rozliczanie należnego czynszu pomiędzy wieloma właścicielami nieruchomości położonych na terenie obwodu łowieckiego prowadziłoby do sytuacji, w której kwota należna każdemu właścicielowi byłaby z ekonomicznego punktu widzenia nieznaczna.

Pragnę również przypomnieć, że zgodnie z art. 27a ustawy Prawo łowieckie, obowiązuje mechanizm umożliwiający właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości żądanie od województwa odszkodowania za poniesioną rzeczywistą szkodę, jeśli objęcie nieruchomości obwodem łowieckim uniemożliwi lub istotnie ograniczy dotychczasowe jej użytkowanie lub przeznaczenie. Roszczenie takie można zgłosić w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie uchwały o podziale województwa na obwody łowieckie.

Ad. 3. Czy Ministerstwo rozważy możliwość wprowadzenia zmian w przepisach dotyczących szkód łowieckich, aby uwzględnić specyfikę szkód rolnych i ułatwić rolnikom dochodzenie odszkodowań?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska dostrzega istotę problemu związanego ze szkodami łowieckimi, które szczególnie dotyczą rolników w rejonach o wyższej koncentracji populacji zwierzyny. Do tutejszego resortu zgłaszane są trudności związane z dochodzeniem odszkodowań za szkody łowieckie, prawidłowością realizacji procedury szacowania szkód oraz potrzebą doprecyzowania obowiązujących procedur. Wskazane problemy traktowane są jako istotny sygnał do analizy obowiązujących przepisów regulujących kwestie szacowania szkód łowieckich, jednakże uwzględnienie specyfiki szkód we wszelkiego rodzaju uprawach w przepisach mogłoby stanowić wyzwanie w praktyce. Przepisy wprowadzają ogólną procedurę szacowania szkód łowieckich, która wymaga specjalistycznej wiedzy merytorycznej w zakresie zasad prowadzenia upraw. Przedstawiciele kół łowieckich, uczestniczący w szacowaniu szkód, zdobywają tę wiedzę podczas szkoleń organizowanych przez Polski Związek Łowiecki oraz Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe.

W przypadku podjęcia decyzji o nowelizacji obowiązujących przepisów dotyczących szacowania szkód łowieckich, zgłoszone wyżej kwestie zostaną szczegółowo uwzględnione w toku analizy.

Ad. 4. Czy Ministerstwo podejmie działania w celu analizy kwestii kosztów związanych z utrzymaniem zwierzyny łownej, w kontekście sytuacji właścicieli gruntów rolnych?

Ministerstwo monitoruje wysokość wypłaconych odszkodowań za szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne w uprawach i płodach rolnych, również w przypadkach, gdy odszkodowania te są wypłacane przez podmioty reprezentujące Skarb Państwa. Żerowanie zwierzyny na różnych rodzajach upraw stanowi główny koszt jej utrzymania.

Zwracam również uwagę, że obowiązek rekompensaty strat wyrządzonych przez zwierzynę w uprawach i płodach rolnych został nałożony na dzierżawców oraz zarządców obwodów łowieckich.

Ad. 5. Jakie działania mogłoby podjąć Ministerstwo, aby zapewnić sprawiedliwe warunki w postępowaniach sądowych dotyczących szkód łowieckich, w szczególności w zakresie opinii biegłych?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie posiada kompetencji do wpływania na warunki postępowań sądowych toczących się przed sądami powszechnymi. Należy również podkreślić, że opinie biegłych sądowych, wykorzystywane w ramach postępowań, mimo że stanowią dowód w sprawie, nie mają charakteru wiążącego dla sądu.

Ad. 6. Czy Ministerstwo rozważy możliwość wprowadzenia zmian w ustawie Prawo łowieckie, aby doprecyzować status prawny kół łowieckich w kontekście postępowań administracyjnych?

Kodeks postępowania administracyjnego ma zastosowanie w zakresie szacowania szkód łowieckich tylko w jednym przypadku. Zgodnie z art. 49a ustawy Prawo łowieckie, w sprawach nieuregulowanych w ustawie lub przepisach wydanych na jej podstawie, do postępowania prowadzonego przez nadleśniczego lub dyrektora regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe w kwestii ustalenia wysokości odszkodowania stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Warto dodać, że koła łowieckie zrzeszają osoby fizyczne i stanowią podstawowe ogniwo organizacyjne Polskiego Związku Łowieckiego, powołanego do realizacji celów i zadań związanych z łowiectwem. Koła łowieckie posiadają osobowość prawną i ponoszą odpowiedzialność za swoje zobowiązania, jednak nie są podmiotami administracji publicznej, co oznacza, że nie podlegają przepisom Kodeksu postępowania administracyjnego. Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie planuje wprowadzenia zmian w ustawie Prawo łowieckie, które doprecyzowałyby status prawny kół łowieckich w kontekście postępowań administracyjnych.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/