



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.10.2025  
Warszawa, 23 kwietnia 2025

Szanowny Pan  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na interpelację nr 8903 Poseł na Sejm RP Pani Lidii Czechak, w sprawie utworzenia przepisów umożliwiających tworzenie linii komunikacyjnych „na próbę”, przedstawiam następujące stanowisko.

Zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym, określa ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym<sup>1</sup>, zw. dalej: „ustawą o ptz”. Przewozy pasażerskie realizowane są przez przewoźników świadczących:

- usługi komercyjne na podstawie zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, o którym mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym<sup>2</sup> lub
- usługi o charakterze użyteczności publicznej zamawiane przez organizatorów publicznego transportu zbiorowego, którymi w zakresie przewozów autobusowych są jednostki samorządu terytorialnego.

Usługi komercyjne świadczone przez przewoźników autobusowych prowadzone są na ich własny koszt i ryzyko, a istotnym warunkiem do prowadzenia tej działalności jest odpowiedni potok podróżnych, który daje możliwość uzyskiwania przychodów na poziomie zapewniającym pokrycie kosztów świadczenia usługi. W przypadku, gdy potrzeby przewozowe mieszkańców nie mogą być zaspokojone przez usługi komercyjne realizowane z inicjatywy przewoźników autobusowych, właściwy ze względu na obszar i zasięg linii komunikacyjnych organizator publicznego transportu zbiorowego, może uruchomić usługi transportowe w formie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, które stanowią odpowiedź na potrzeby komunikacyjne mieszkańców.

W ramach przepisów ustawy o ptz ustanowieni zostali organizatorzy publicznego transportu zbiorowego. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ptz organizatorami publicznego transportu zbiorowego w przewozach autobusowych są jednostki samorządu terytorialnego (oraz ich związki) na poziomie gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów, związku powiatowo-gminnego, związku metropolitalnego lub województwa.

Przewozy o charakterze użyteczności publicznej, zgodnie z definicją zawartą w art. 4 ust. 1 pkt 12 ustawy o ptz, to powszechnie dostępna usługa w zakresie publicznego transportu zbiorowego wykonywane przez operatora publicznego transportu zbiorowego w celu

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 285

<sup>2</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1539, z późn. zm.

bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania potrzeb przewozowych społeczności na danym obszarze.

Uruchomienie przewozów o charakterze użyteczności publicznej jest poprzedzone szeregiem zadań, które zgodnie z przepisami ustawy o ptz jest zobowiązany zrealizować organizator publicznego transportu zbiorowego. Zgodnie z art. 8 ustawy o ptz zadaniem organizatora publicznego transportu zbiorowego jest planowanie rozwoju transportu, organizowanie oraz zarządzanie publicznym transportem zbiorowym.

Jednostki samorządu terytorialnego posiadające wymaganą przepisami ustawy o ptz liczbę mieszkańców, w przypadku organizacji przewozów o charakterze użyteczności publicznej zobowiązane są do sporządzenia planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego (planu transportowego). W ramach planu transportowego, zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o ptz, organizator określa między innymi:

- sieć komunikacyjną, na której planowane jest wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej
- ocenę i prognozy potrzeb pasażerów.

Przy zamawianiu usług o charakterze użyteczności publicznej organizator publicznego transportu zbiorowego powinien się kierować przede wszystkim potrzebą zaspokojenia oczekiwań komunikacyjnych swoich mieszkańców.

Jednocześnie zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o ptz organizator publicznego transportu zbiorowego, po wybraniu najkorzystniejszej oferty na podstawie warunków i kryteriów określonych w dokumentach zamówienia publicznego, zawiera z operatorem publicznego transportu zbiorowego umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. W transporcie drogowym umowa jest zawierana na czas oznaczony nie dłuższy niż 10 lat (art. 25 ust. 2 ustawy o ptz). Natomiast w ramach umowy określa się między innymi warunki zmiany oraz rozwiązania umowy (art. 25 ust. 3 pkt 23 ustawy o ptz).

Przedstawione powyżej przepisy umożliwiają organizatorowi publicznego transportu samodzielne ustalenie terminu na jaki zostanie zwarta umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Mając jednak na uwadze, że przewozy takie są uruchamiane w celu bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania potrzeb przewozowych społeczności na danym obszarze oraz fakt, że powinny zostać poprzedzone oceną potrzeb pasażerów, a jeżeli jest to wymagane, sporządzeniem planu transportowego, Ministerstwo Infrastruktury, w odniesieniu do przewozów o charakterze użyteczności publicznej, nie znajduje uzasadnienia dla wprowadzania rozwiązania prawnego polegającego na uruchamianiu linii komunikacyjnych „na próbę”.

W odniesieniu do przewozów komercyjnych realizowanych na podstawie zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym należy wskazać, że to przewoźnik drogowy podejmuje decyzję o okresie ważności zezwolenia o jakie się ubiega z tym, że okres ważności takiego zezwolenia, zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 1 ustawy o transporcie drogowym, nie może przekroczyć 5 lat. Jednocześnie zgodnie z art. 22b ww. ustawy przewoźnik drogowy jest obowiązany zgłaszać w formie pisemnej, w postaci papierowej lub w postaci elektronicznej, organowi który udzielił, zezwolenia wszelkie zmiany danych określonych w art. 22 tej ustawy (tj. dotyczących proponowanego rozkładu jazdy, schematu połączeń komunikacyjnych, uzgodnienia korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców) nie później niż 14 dni od dnia ich powstania.

Mając na uwadze powyższe, Ministerstwo Infrastruktury nie uznaje za zasadne wprowadzania do przepisów ustawy o transporcie drogowym rozwiązania polegającego na możliwości uruchamiania przez przewoźników, działających na zasadach komercyjnych, linii komunikacyjnej „na próbę”.

*Z poważaniem*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

**Stanisław Bukowiec**

Sekretarz Stanu