



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu  
Anita Sowińska

DGO-OP.050.14.2025.AK  
3749607.14865117.12024104  
Warszawa, 22-04-2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Posłanki Alicji Łepkowskiej-Gołaś w sprawie braku kampanii edukacyjnej dotyczącej wdrażania systemu kaucyjnego w Polsce, K10INT9112, poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

**1. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska przygotowało lub planuje przygotować ogólnopolską kampanię edukacyjno-informacyjną na temat systemu kaucyjnego? Jeśli tak, to kiedy zostanie ona uruchomiona i jaki będzie jej zakres?**

Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje ogólnopolską kampanię edukacyjno-informacyjną o systemie kaucyjnym, który zacznie obowiązywać w Polsce od 1 października 2025 r. Chcemy zwiększyć wiedzę na temat tego systemu, wyjaśnić m.in. jego cel, funkcjonowanie i korzyści dla środowiska. Poprzez kampanię będziemy również promować postawy prośrodowiskowe dotyczące postępowania z opakowaniami objętymi kaucją, pokazując dobre przykłady i rozwiązania w domach i punktach zbiórki.

Przygotowaliśmy dokumentację przetargową. W tym celu oszacowaliśmy kosztów kampanii, która obejmie m.in.:

- przygotowanie i produkcję spotów TV i Radio;
- przygotowanie i przeprowadzenie kampanii internetowej (w tym m.in.: kampania reklamowa w Internecie; kampania w mediach społecznościowych; kampania w serwisach VOD);
- przygotowanie i realizację materiałów edukacyjnych;
- działania adresowane do nauczycieli i uczniów przedszkoli, oddziałów przedszkolnych, szkół podstawowych i ponadpodstawowych;
- przygotowanie i przeprowadzenie kampanii w kinach;
- działania lokalne do sołtysów, OSP i kół gospodyń wiejskich.

Planujemy rozpocząć kampanię w połowie września 2025 r. i kontynuować ją w 2026 r.

Ponadto prowadzimy już działania edukacyjno-informacyjne dotyczące wprowadzenie systemu kaucyjnego, m.in. poprzez [stronę internetową](#). Można na niej znaleźć najważniejsze informacje na temat zasad działania tego systemu.

Rozpoczęliśmy także współpracę z operatorami systemu kaucyjnego w ramach działań edukacyjno-informacyjnych. Zależy nam, aby były one prowadzone w sposób spójny i skoordynowany.

Telefon: (+48) 22 369 29 00  
info@klimat.gov.pl  
www.gov.pl/klimat

ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

**2. Jakie środki finansowe zostały zarezerwowane na działania edukacyjne związane z wdrożeniem systemu kaucyjnego w budżecie na rok 2025?**

Aktualnie oczekujemy na uruchomienie środków z rezerwy celowej na 2025 r. oraz zapewnienia finansowania na 2026 r. Przeprowadzono szacowanie wartości zamówienia i po otrzymaniu środków z Ministerstwa Finansów MKiŚ ogłosi postępowanie, w którym wskazana zostanie wartość zamówienia.

**3. W jaki sposób ministerstwo wspiera przedsiębiorców, szczególnie małe i średnie firmy, w przygotowaniach do wdrożenia systemu kaucyjnego? Czy przewidziano jakiegokolwiek wsparcie merytoryczne, szkoleniowe lub finansowe dla podmiotów objętych obowiązkami wynikającymi z ustawy?**

Planujemy oddzielną akcję informacyjną skierować do przedsiębiorców prowadzących jednostki handlowe. Jej zakres oraz najodpowiedniejsze kanały są jeszcze projektowane. Chcielibyśmy przekazywać praktyczną wiedzę związaną z owymi zadaniami. Jednostki handlowe będą musiały zmierzyć się z obowiązkiem pobierania i zwracania kaucji, fizycznym odbiorem opakowań od konsumentów, ich logistyką, współpracą z operatorami systemu kaucyjnego oraz przechowywaniem zebranych surowców. Zakres dodatkowych rozwiązań logistycznych i kosztów jakie ponosić będą wszystkie zaangażowane jednostki i operatorzy zależą będzie od wielkości jednostki handlowej oraz od zakresu w jakim przystąpi do systemu kaucyjnego i jakie wsparcie otrzyma od operatora systemu.

Umowy zawierane pomiędzy podmiotem reprezentującym a przedsiębiorcami prowadzącymi jednostki handlu detalicznego lub hurtowego, zgodnie z art. 44 ust. 8 ustawy<sup>1</sup>, powinny zawierać w szczególności: zasady rozliczania kaucji oraz zasady zbierania i przekazywania opakowań i odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań. Wszystkie dodatkowe ustalenia będą wypracowywane przez operatorów wspólnie z jednostkami i zależą będą od stopnia włączenia danej jednostki w uczestnictwo w systemie kaucyjnym: czy w zakresie jedynie pobierania kaucji czy w zakresie zwracania kaucji oraz zbierania pustych opakowań i odpadów opakowaniowych (art. 44 ust. 1-3 ustawy<sup>1</sup>). Każde ustalenie w zakresie rozwiązań organizacyjnych powinno być częścią umów zawieranych z operatorem systemu. Wszystkie aspekty techniczne i organizacyjne związane z adaptacją przestrzeni i pomieszczeń przeznaczonych do przechowywania zebranych opakowań i odpadów opakowaniowych w ramach systemu kaucyjnego powinny zostać zawarte w umowie pomiędzy podmiotem reprezentującym a przedsiębiorcami prowadzącymi jednostki handlu detalicznego lub hurtowego. Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie będzie stroną przy zawieraniu umowy i nie będzie wpływać na jej kształt i zawartość. W związku z określeniem w ustawie zadań operatorów nie przewiduje się wprowadzania dodatkowego wsparcia finansowego w tym zakresie dla jednostek handlowych.

Obecna strona internetowa dot. systemu kaucyjnego zawiera dodatkowo wydzieloną zakładkę dla [jednostek handlowych](#), gdzie znajdują się praktyczne informacje związane z operatorami i nowymi obowiązkami jakim sprostać będą musiały jednostki handlowe.

**4. Jak ministerstwo planuje rozwiązać problem sprzeczności między wymogami dyrektywy SUP (nakrętki trwale przymocowane do butelek) a technicznymi wymaganiami obecnie funkcjonujących butelkomatów (konieczność odkręcenia nakrętek)? Czy prowadzone są działania koordynacyjne z producentami automatów do zbiórki opakowań w tym zakresie?**

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U. z 2024 r. poz. 927, z późn. zm.)

Nie potwierdzam informacji w zakresie braku możliwości zwrotu opakowania z nakrętką czy konieczności odkręcania nakrętki. Zgodnie z art. 21a ust 1 ustawy<sup>1</sup> wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje jest obowiązany osiągnąć poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1a do ustawy. Natomiast w art. 21a ust. 6 wskazano, że do masy zebranych selektywnie odpadów opakowaniowych, wlicza się masę ich zakrętek i wieczek. Tak więc zbiórka opakowań powinna odbywać się łącznie z tymi elementami.

Aby rozwiązać pojawiające się nierzetelne informacje planuje się zacieśnić współpracę z operatorami w ramach prowadzenia działań edukacyjno-informacyjnych nt. systemu kaucyjnego. Wspólnie wypracowany zostanie najlepszy sposób komunikacji w tym zakresie.

**5. W jaki sposób ministerstwo zamierza monitorować i wspierać rozwój infrastruktury niezbędnej do sprawnego funkcjonowania systemu kaucyjnego, w szczególności w kontekście wymogu zapewnienia co najmniej jednego punktu zbiórki w każdej gminie?**

Wymóg utworzenia co najmniej jednego stacjonarnego punktu zbiórki w każdej gminie wprowadzony został nowelizacją ustawy kaucyjnej<sup>2</sup>. Tą samą zmianą wprowadzono również w art. 53b przepis, że wojewódzki inspektor ochrony środowiska przeprowadza kontrole podmiotu reprezentującego. Kontrole będą odbywały się po uzyskaniu zezwolenia na prowadzenie działalności a nie później niż trzy miesiące przed terminem uruchomienia systemu kaucyjnego oraz w pierwszym roku prowadzonej działalności. Ta forma dodatkowego nadzoru pozwoli Ministrowi na właściwą weryfikację przygotowania operatorów do realizacji przypisanych im działań.

**6. Czy ministerstwo opracowało scenariusz awaryjny na wypadek, gdyby w dniu 1 października 2025 r. infrastruktura do zbiórki opakowań okazała się niewystarczająca do obsługi systemu?**

Wiemy, że wiele sieci handlowych prowadzi obecnie pilotażowe programy zbierania opakowań. Programy takie stanowią element przygotowań realizacji obowiązków jednostek handlowych po dniu 1 października. Nie stanowią one systemów kaucyjnych w rozumieniu ustawy, ale pozwolą przedsiębiorcom określić potencjalny poziom zainteresowania zwrotem opakowań.

Szacuje się że przeprowadzone pilotaże sieci handlowych, w połączeniu z prowadzoną bieżącą współpracą MKiŚ z operatorami i planowanymi kontrolami wioś, zapewnią wysoki poziom gotowości jednostek do uruchomienia systemu. Dodatkowo jesteśmy świadomi, że system uruchomiony w 2025 r. będzie potrzebował tzw. „czasu na rozruch”. Wraz ze wzrostem liczby wprowadzających przystępujących do systemu w 2025 r., stopniowo maleć będzie ilość butelek w żółtych workach i pojemnikach na odpady komunalne. Założono, że w początkowej fazie system kaucyjny może nie być w stanie zapewnić zbiórki opakowań i odpadów opakowaniowych na maksymalnym oczekiwanym poziomie, dlatego przyjęto istotnie niższe wysokości opłaty produktowej, tj. 0,10 zł za 1 kg w 2025 r. Jednocześnie zakładamy, że klienci będą coraz chętniej zwracać opakowania objęte systemem i przyzwyczajając się do nowych zasad zbiórki tych odpadów, dlatego stawka opłaty produktowej zwiększa się w kolejnych latach (1 zł w 2026 r. i 5zł od 2027 r.). Aby dodatkowo wpłynąć na szybsze podejmowanie decyzji przez wprowadzających napoje w opakowaniach o przystępowaniu do systemu, w nowelizacji ustawy<sup>2</sup> wskazano, że od 2026 r. opłata produktowa, którą ponosić będą wprowadzający, którzy nie przystąpili do

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 21 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2024 r. poz. 1911)

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 21 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2024 r. poz. 1911)

żadnego z systemów kaucyjnych, obliczana będzie jako potrójna stawka opłaty produktowej określonej dla danego rodzaju opakowania na napoje.

**7. Jakie działania podejmuje ministerstwo, aby zapewnić spójność i kompatybilność między systemami różnych podmiotów reprezentujących, tak aby konsumenci nie doświadczali utrudnień przy zwrocie opakowań?**

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie znajduje potrzeby ingerencji w zapewnienie kompatybilności między systemami różnych podmiotów reprezentujących. Obserwujemy duże zaangażowanie operatorów w identyfikację zagrożeń i znajdowanie pozalegisłacyjnych rozwiązań, których wprowadzenie wpłynie na przejrzystość działania systemu i bezpieczeństwo jego użytkowników. Ministerstwo Klimatu i Środowiska będzie dalej przyglądać się rozwiązaniom wypracowywanym przez operatorów aby zapewnić terminowe i bezpieczne uruchomienie systemu 1 października 2025 r.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/