



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DGO-OK.050.9.2025.AAG  
3732018.14889645.12034060  
Warszawa, 23-04-2025

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją z dnia 2 kwietnia 2025 r. r. Pani Posłanki Iwony Marii Kozłowskiej w sprawie podjęcia działań zmierzających do zmiany rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (znak: K10INT8881), przedstawiam poniżej wyjaśnienia dotyczące zagadnienia poruszonego w interpelacji oraz następnie odpowiedzi na pytania zadane przez Panią Posłankę.

**Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oblicza się jednolicie w całej Unii Europejskiej, a polskie przepisy umożliwiają obliczanie poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych zgodnie z przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.**

W związku z nowelizacją dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2008/98 z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy<sup>1</sup> (dalej dyrektywa 2008/98) oraz decyzją wykonawczą 2019/1004 z dnia 7 czerwca 2019 r. określającą zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących odpadów, zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE oraz uchylającą decyzję wykonawczą Komisji C(2012) 2384<sup>2</sup> (dalej decyzja 2019/1004), wprowadzono nowe, jednolite zasady zaliczania odpadów do odpadów poddanych przygotowaniu do ponownego użycia i recyklingowi.

Aby obliczyć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych określony w art. 3b ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>3</sup> należy zastosować przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 3b ust. 3 tej ustawy. Obecnie w tym zakresie obowiązuje rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych<sup>4</sup>, które wdraża przepisy dyrektywy 2008/98/WE oraz służy wykonaniu decyzji 2019/1004.

**Poziomy uzyskiwane przez gminy i podmioty odbierające odpady komunalne przekładają się na poziomy, które uzyskujemy jako kraj.**

---

<sup>1</sup> Dz. Urz. UE L Nr 312, str. 3.

<sup>2</sup> Dz. Urz. UE L Nr 163, str. 66.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 399

<sup>4</sup> Dz. U. poz. 1530

Obliczanie ww. poziomów w sposób odbiegający od sposobu określonego w Unii Europejskiej może narazić Polskę na zarzut niewłaściwej transpozycji dyrektywy i w efekcie na kary finansowe nałożone przez organy Unii Europejskiej. Zmiany wprowadzone w przepisach krajowych w zakresie zasad obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych są związane ze zmianami w przepisach Unii Europejskiej.

#### **Ministerstwo Klimatu i Środowiska informowało w jaki sposób oblicza się poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu**

W celu ułatwienia obliczania ww. poziomu i ujednoczenia zasad stosowania decyzji 2019/1004, Ministerstwo Klimatu i Środowiska zamieściło na swojej stronie komunikat (dostępny pod linkiem <https://www.gov.pl/web/klimat/obliczanie-poziomu-przygotowania-do-ponownego-uzycia-i-recyklingu-odpadow-komunalnych>).

Dodatkowo, zamieszczono komunikat dotyczący obliczania masy bioodpadów poddawanych recyklingowi u źródła: <https://www.gov.pl/web/klimat/komunikat-ws-wliczania-masy-bioodpadow-kompostowanych-u-zrodla-do-poziomu-recyklingu-odpadow-komunalnych>

Oprócz tego, Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy zakończył prace nad ekspertyzą pn. „Bioodpady komunalne posegregowane i poddawane recyklingowi u źródła w Polsce 2024”. Wyniki tej ekspertyzy mogą być wykorzystywane do obliczania ilości bioodpadów komunalnych posegregowanych i poddanych recyklingowi u źródła za rok 2024 i lata kolejne. Szczegóły można znaleźć w komunikacie: <https://www.gov.pl/web/klimat/komunikat-w-sprawie-ekspertyzy-bioodpady-komunalne-posegregowane-i-poddawane-recyklingowi-u-zrodla-w-polsce-2024>

Zwracam jednocześnie uwagę, że weryfikacja sprawozdań gminnych prowadzona jest przez urzędy marszałkowskie i Ministerstwo Klimatu i Środowiska może jedynie przedstawić wyjaśnienia obowiązujących przepisów lub swoją opinię, która nie ma wpływu na postępowanie prowadzone przez uprawniony organ oraz interpretacje poszczególnych urzędów.

#### **Pytania:**

**Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje podjęcie działań zmierzających do zmiany Rozporządzenia o poziomach recyklingu z 2021 roku w celu wyeliminowania niejednoznaczności przepisów?**

**Czy Ministerstwo dostrzega problem nierównego traktowania odpadów przekazywanych poza granice Polski w stosunku do tych zagospodarowywanych na terenie kraju, wynikający z § 9 Rozporządzenia?**

W związku z wyjaśnieniami udzielonymi na początku pisma, informuję że Ministerstwo nie planuje obecnie podjęcia działań zmierzających do zmiany omawianego rozporządzenia. Przepisy rozporządzenia są jednoznaczne i związane ściśle z przepisami obowiązującymi w całej Unii Europejskiej. Np. przepis § 9 ww. rozporządzenia, który brzmi: „W masie odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia lub poddanych recyklingowi można uwzględnić odpady przekazane poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, w celu przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub wypełniania wyrobisk” służy transpozycji przepisu art. 11a ust. 7 ww.

dyrektywy<sup>5</sup>. Natomiast brak możliwości uwzględnienia w poziomie recyklingu odpadów przekazanych do wypełnienia wyrobisk na terenie Polski wynika z konieczności transpozycji art. 11a ust. 5 dyrektywy „Do celu obliczenia czy cele określone w art. 11 ust. 2 lit. c) i d) i e) oraz w art. 11 ust. 3 zostały osiągnięte, (...)nie można zaliczać materiałów, które utraciły status odpadów, a mają być używane jako paliwa lub inne środki wytwarzania energii, spalane, użyte do wypełniania wyrobisk lub składowane.”.

To nie znaczy, że jakkolwiek kraj dopuszcza przetwarzanie odpadów komunalnych lub pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, które można zaliczyć do poziomu recyklingu, w wyrobiskach. Niemniej, należało w przepisach krajowych wdrożyć te ustępy ww. dyrektywy.

**Czy Ministerstwo planuje wprowadzenie zmian w § 6 i § 7 ust. 2 Rozporządzenia, które umożliwiłyby zaliczenie do masy odpadów poddanych recyklingowi kompostu powstałego w instalacjach MBP i wykorzystanego do rekultywacji składowisk odpadów?**

Aktualnie nie ma takich planów, ponieważ gospodarka odpadami komunalnymi w Polsce powinna być oparta przede wszystkim na realizacji hierarchii sposobów postępowania z odpadami<sup>6</sup>. Biorąc pod uwagę potrzebę wprowadzenia gospodarki o obiegu zamkniętym, należy dążyć do starań aby zapobiegać powstawaniu odpadów. Te odpady, którym nie udało się zapobiec, należy zbierać selektywnie i poddawać recyklingowi. Przekazanie odpadów na składowisko jest ostatecznością. Odpady powinny być kierowane do procesów stojących wyżej w hierarchii sposobów postępowania z odpadami, tak, aby mogły z powrotem wrócić do obiegu.

Dodam, że od roku 2027, bioodpady stanowiące odpady komunalne poddane obróbce tlenowej lub beztlenowej będzie można zaliczyć do odpadów poddanych recyklingowi, tylko jeżeli zostały zebrane w sposób selektywny<sup>7</sup> (oraz spełniły pozostałe warunki opisane w omawianym rozporządzeniu). Czyli od roku 2027 nie będzie można zaliczać do odpadów poddanych recyklingowi, bioodpadów wysortowanych z innych odpadów komunalnych np. z odpadów o kodzie 20 03 01.

Dodam też, że zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odpady poddane odzyskowi na składowisku, dla potrzeb obliczania poziomu składowania do odpadów przekazanych do składowania zalicza się również odpady poddane odzyskowi na składowisku odpadów<sup>8</sup>.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz fakt że przepisy wprowadzone na terenie Polski związane są z przepisami Unii Europejskiej, nie jest możliwe wprowadzenie przepisów wspierających przekazywanie odpadów na składowisko.

**Jak Ministerstwo ocenia wpływ obecnych przepisów Rozporządzenia na funkcjonowanie gmin oraz przedsiębiorstw z sektora gospodarki odpadami?**

---

<sup>5</sup> „Odpady przekazane innemu państwu członkowskiemu w celu przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub wypełniania wyrobisk w tym innym państwie członkowskim mogą być zaliczone na poczet realizacji celów określonych w art. 11 ust. 2 i 3 jedynie przez państwo członkowskie, w którym zostały zebrane.”

<sup>6</sup> Hierarchia postępowania z odpadami jest opisana w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1597)

<sup>7</sup> § 6 ust. 4 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

<sup>8</sup> Art. 3b ust. 2b

Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi bieżącą analizę przepisów omawianego rozporządzenia oraz skutków jego wprowadzenia. Przykładowo jego wpływ widać w rosnących krajowych poziomach przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Dodam, że Ministerstwo prowadzi analizy możliwych zmian przepisów dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi, które usprawnią np. przekazywanie danych dotyczących zagospodarowania odpadów komunalnych. Zostanie to wyjaśnione w odpowiedzi na ostatnie pytanie.

**Jakie kroki zostały dotychczas podjęte przez Ministerstwo w związku z licznymi interpretacjami wydawanymi na podstawie Rozporządzenia?**

**Czy Ministerstwo przeprowadziło analizę skutków społecznych i ekonomicznych wynikających z niejasności przepisów Rozporządzenia?**

Weryfikacja sprawozdań gminnych prowadzona jest przez urzędy marszałkowskie i to one dokonują interpretacji przepisów. Ministerstwo Klimatu i Środowiska może jedynie przedstawić wyjaśnienia obowiązujących przepisów lub swoją opinię, która nie ma wpływu na postępowanie prowadzone przez uprawniony organ.

**Czy Ministerstwo rozważy wprowadzenie rozwiązań wspierających ideę Gospodarki Obiegu Zamkniętego, które mogłyby zniwelować negatywną percepcję społeczną wynikającą z obecnych regulacji?**

Ministerstwo wprowadza rozwiązania wspierające GOZ za pośrednictwem licznych inicjatyw legislacyjnych, opracowując dokumenty strategiczne oraz realizując działania edukacyjne i informacyjne.

Jednym z działań, mającym na celu wsparcie gmin w wykazywaniu wyższych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych jest zrealizowana przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy, a sfinansowana przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej ekspertyza pn. „Biodopady komunalne posegregowane i poddawane recyklingowi u źródła w Polsce 2024”. Szczegóły zostały opisane we wstępie do odpowiedzi.

Jednocześnie rozumiemy, że wprowadzanie wymogów związanych z przejściem od gospodarki odpadami opartej na składowaniu do gospodarki odpadami opartej na cyrkularności, a więc zapobieganiu, przygotowaniu do ponownego użycia i recyklingu stanowi duże wyzwanie i może w pewnych przypadkach powodować negatywne odczucia w stosunku do wprowadzanych wymogów. Dodam, że w wyniku analiz Ministerstwa oraz w odpowiedzi na postulaty mieszkańców, samorządów i przedsiębiorców prowadzone są wewnętrzne prace nad zmianą przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Proponowane zmiany mają na celu zwiększenie skuteczności egzekwowania obowiązków w zakresie selektywnej zbiórki, uszczelnienie systemu opłat oraz dostosowanie przepisów do wymogów unijnych i krajowych strategii gospodarki odpadami. Przewidziane narzędzia interwencji zapewnią gminom skuteczniejsze mechanizmy nadzoru i kontroli, a także stworzą warunki do sprawiedliwego podziału kosztów gospodarki odpadami. W związku z tym analizowane są np. możliwości wprowadzenia takich przepisów, które usuną pojawiające się różnice interpretacyjne w zakresie przekazywania informacji o sposobie dalszego zagospodarowania odpadów.

Nie bez znaczenia jest fakt wdrażania systemu kaucyjnego. Dokonywane przez mieszkańców zwroty odpadów opakowaniowych w ramach systemów kaucyjnych zwiększać będą poziomy selektywnego zbierania, a w kolejnym kroku również recyklingu, który będzie mógł zostać zaliczony do poziomów recyklingu odpadów komunalnych

zapewnianych przez gminy. Dane ze sprawozdań za 2025 r. przygotowywane przez podmioty prowadzące systemy kaucyjne będą przekazywane do gmin, które będą mogły uwzględnić wskazane poziomy recyklingu w swoich sprawozdaniach.

Zwracam uwagę, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska biorąc pod uwagę skutki powodzi oraz postulaty samorządów, w ustawie z dnia 21 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1717) wprowadziło zmiany dotyczące złagodzenia kar za ewentualne nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu (za rok 2024 i 2025) oraz składowania (za rok 2025) przez gminy i inne podmioty odbierające odpady komunalne. W stosunku do podmiotów oraz gmin z obszaru objętego klęską żywiołową wprowadzono zwolnienie z kar, natomiast w przypadku gmin i podmiotów z pozostałych obszarów kraju zmniejszono kary o połowę.

W załączeniu przekazuję odpowiedź udzieloną na petycję Burmistrza Więcborka.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

**Zał. wym.**

**Do wiadomości:**

1. Departament Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów