



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-3.054.7.2025

Warszawa, 24 kwietnia 2025

Pan
Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 2287 grupy posłów na Sejm RP w sprawie *zapewnienia płynności finansowej Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej*, uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie pragnę podkreślić, iż przepisy dotyczące działalności Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej jako: „PAŻP” lub „Agencja”) od momentu jej utworzeniu w 2006 r. nie uległy znaczącym zmianom. Agencja została powołana jako samodzielny podmiot, realizujący zadania z zakresu zapewniania służb żeglugi powietrznej w polskiej przestrzeni powietrznej, zarządzania tą przestrzenią oraz zarządzania przepływem ruchu lotniczego, w reżimie przepisów unijnych oraz krajowych. W świetle przepisów Agencja podlega ministrowi właściwemu do spraw transportu, zaś prawa i obowiązki państwowej władzy nadzorującej w rozumieniu przepisów unijnych (wskazanych w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1272 z późn. zm.), dalej jako: „ustawa o PAŻP” lub „ustawa”) oraz w zakresie bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez Agencję, wykonuje Prezes ULC.

Zadania ministra właściwego do spraw transportu wobec podległej Agencji zostały ściśle wskazane w przepisach ustawy i polegają na:

- udzielaniu zgody na prowadzenie innej działalności, niezwiązanej z realizacją zadań podstawowych,
- zatwierdzaniu planów rocznych i pięcioletnich Agencji zaopiniowanych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego,
- nadaniu statutu Agencji,
- powoływaniu, na wniosek Prezesa Agencji, zastępców Prezesa,
- wyrażaniu zgody na zbycie środków trwałych wchodzących w skład systemu zabezpieczenia ruchu lotniczego,
- wyrażaniu zgody na zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości przekraczającej równowartość w walucie polskiej 500 000 euro,
- zatwierdzaniu zaopiniowanych i przedstawionych mu przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego sprawozdania finansowego Agencji wraz ze sprawozdaniem z badania oraz rocznego sprawozdania z działalności Agencji Prezesa oraz zatwierdzaniu regulaminu wynagradzania pracowników Agencji, uprzednio podlegającego uzgodnieniu ze związkami zawodowymi.

Wskazać także należy, iż zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o PAŻP „Skarb Państwa nie odpowiada za zobowiązania Agencji, Agencja nie odpowiada za zobowiązania Skarbu Państwa”.

Jednocześnie w świetle art. 8 ustawy o PAŻP „**Agencja prowadzi samodzielną gospodarkę finansową**, z uwzględnieniem prawa Unii Europejskiej, umów międzynarodowych oraz przepisów Europejskiej Organizacji Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej EUROCONTROL, zwanej dalej "EUROCONTROL", dotyczących systemu opłat nawigacyjnych w tym zasad ustalania i pobierania opłat oraz wystawiania faktur określonych przez komórkę organizacyjną EUROCONTROL - Centralne Biuro Opłat Trasowych (CRCO).”

Mając na względzie powyższe, a także poziom szczegółowości pytań ujętych w przedmiotowym zapytaniu poselskim i dotyczących gospodarki finansowej PAŻP, samodzielnie prowadzonej przez Agencję, wykraczający poza wyłączną wiedzę tutejszego organu, uprzejmie informuję iż:

1. informacje z zakresu pkt 1, tj. „(...) płynności finansowej PAŻP na lata 2020-2024 (...)”, ujętego w zapytaniu, zawarte zostały w załączniku nr 1 do niniejszego pisma, opracowanym przez PAŻP;
2. odpowiedź na pytanie nr 2: „jak przedstawia się projekcja płynności finansowej PAŻP na lata 2025-2029, tj. na okres referencyjny RP4 z uwzględnieniem przychodów (opłaty nawigacyjne, kredyty inwestycyjne, opłaty poza nawigacyjne) wydatków, nakładów inwestycyjnych oraz innych instrumentów finansowych, w tym wszelkich funduszy pomocowych związanych z wojną w Ukrainie i utratą przychodów – ujęta została w załączniku nr 2 do niniejszego pisma, opracowanym przez PAŻP.

W ramach odpowiedzi na pytanie 3 – „Jaki był koszt obsługi zaciągniętych w latach 2020 – 2024 roku kredytów (inwestycyjnego i obrotowego) w rozbiciu na poszczególne lata 2020, 2021, 2022, 2023, 2024?” Polska Agencja Żeglugi Powietrznej zaprezentowała poniesione wydatki na obsługę zaciągniętych w latach 2020-2024 kredytów inwestycyjnego i obrotowego w rozbiciu na poszczególne lata wskazanego okresu w następujący sposób:

„Tabela 1 Wydatki (ujęcie kasowe) poniesione z tytułu obsługi kredytów posiadanych przez PAŻP (wartości w PLN)

Lata	Wydatki dotyczące kredytu obrotowego	Wydatki dotyczące kredytu inwestycyjnego
2020	677 044	0
2021	2 234 305	7 335 996
2022	3 236 196	9 824 172
2023	3 045 412	26 343 296
2024	1 547 832	30 792 009
Suma	10 740 789	74 295 473

Przedmiotowe wydatki poniesione w poszczególnych latach okresu 2020-2024 na obsługę kredytu inwestycyjnego obejmują: odsetki kredytowe, prowizje za udzielenie kredytu, prowizje za zaangażowanie kredytowe, prowizje związane z aneksowaniem zawartej umowy oraz prowizję za udzielenie gwarancji Skarbu Państwa. W przypadku kredytu obrotowego wydatki na obsługę poniesione w tożsamym okresie dotyczą odsetek kredytowych, prowizji za udzielenie kredytu, prowizji za ustanowienie zabezpieczeń oraz prowizji z tytułu obsługi linii kredytowej”.

Ponadto, Agencja w tabeli 2 przekazała informacje o rozpoznanych w ciężar wyniku finansowego w poszczególnych latach okresu 2020-2024 kosztach związanych z obsługą poszczególnych kredytów. Analizując poniższe wartości kosztów Agencja zwróciła uwagę, iż:

- „(...) w odniesieniu do kredytu inwestycyjnego - zgodnie z obowiązującą polityką rachunkowości PAŻP, a także na podstawie Międzynarodowych Standardów Rachunkowości (MSR), w oparciu o które (zgodnie z przepisami ustawy o PAŻP) sporządzane są sprawozdania finansowe Agencji, koszty finansowania zewnętrznego, które można bezpośrednio przyporządkować nabyciu, budowie lub wytworzeniu składników aktywów, podlegają kapitalizacji i znajdują odzwierciedlenie w wartości początkowej wspomnianych składników aktywów. Kapitalizowane wartości nie są więc ujmowane w kosztach finansowych danego roku, ale rozliczane są poprzez pozycję kosztu amortyzacji w całym okresie użytkowania składnika aktywów finansowanego przy wykorzystaniu kredytu inwestycyjnego;
- w odniesieniu zarówno do kredytu inwestycyjnego, jak i obrotowego - zgodnie z MSR, poniesione koszty obsługi kredytów dotyczące przyszłych okresów odnoszone są w ciężar wyniku finansowego przyszłych okresów. Przykładem stosowania przedmiotowej zasady jest zapłacona przez PAŻP w 2021 roku prowizja za udzielenie gwarancji Skarbu Państwa, która podlega rozliczeniu w czasie i odniesieniu w ciężar wyniku finansowego poszczególnych lat okresu na jaki została zawarta umowa kredytu inwestycyjnego, tj. do 2033 roku.

Tabela nr 2 Koszty (ujęcie memoriałowe) poniesione z tytułu obsługi kredytów posiadanych przez PAŻP (wartości w PLN).

Lata	Koszty dotyczące kredytu obrotowego	Koszty dotyczące kredytu inwestycyjnego
2020	90 496	-
2021	2 344 137	206 913
2022	3 786 424	9 917 117
2023	2 702 598	21 581 350
2024	1 146 024	23 855 003
Suma	10 069 679	55 560 383

W ślad za powyższym, Agencja wyjaśniła, iż „Planowane koszty obsługi kredytu inwestycyjnego i kredytu obrotowego podlegają finansowaniu z opłat nawigacyjnych pobieranych od użytkowników przestrzeni powietrznej poprzez ich uwzględnienie w kosztach ustalonych w pozycji kosztu kapitału szacowanego zgodnie z przepisami Rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/317 z dnia 11 lutego 2019 r. ustanawiającego system skuteczności działania i opłat w jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej oraz uchylającego rozporządzenia wykonawcze (UE) nr 390/2013 i (UE) nr 391/2013 oraz w oparciu o wytyczne organu doradczego Komisji Europejskiej (Performance Review Body – PRB). Informacje o planowanych na lata 2020-2024 kosztach dotyczących kredytu inwestycyjnego i kredytu obrotowego, dla których wydatki i koszty zostały zaprezentowane w tabeli 1 i tabeli 2, zawarte są w Planie skuteczności działania dla Polski na RP3 (lata 2020-2024) opublikowanym na stronie internetowej Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Ponadto, należy podkreślić, iż zgodnie z art. 28 ust. 3 Rozporządzenia 2019/317, nieprzewidziane i istotne zmiany w kosztach wynikające z nieprzewidzianych zmian stóp procentowych kredytów służących finansowaniu służb żeglugi powietrznej mogą podlegać rozliczeniu z użytkownikami przestrzeni powietrznej. Zgodnie z obowiązującymi przepisami raporty z realizacji poszczególnych elementów planu skuteczności działania, jak również tabele z wykonaniem kosztów (w tym kosztu kapitału oraz składowych wpływających na jego wysokość) i wszelkich innych elementów wpływających na stawki opłat nawigacyjnych (tzw. tabele sprawozdawcze opłat trasowych i terminalowych wraz z informacją dodatkową) oraz dodatkowe raporty dotyczące realizacji kosztów, o których mowa w art. 28 ust. 3 Rozporządzenia 2019/317, podlegają corocznej weryfikacji przez Komisję Europejską i PRB oraz są udostępniane i podlegają konsultacjom z użytkownikami przestrzeni powietrznej”.

W odpowiedzi na pytanie 4 – *„Czy istnieje ryzyko utraty płynności finansowej PAŻP w przypadku nieotrzymania kredytu?”* Prezes PAŻP udzieliła następujących wyjaśnień:

„W odpowiedzi na powyższe należy zaznaczyć, że korzystanie z kredytu jest standardową praktyką rynkową w sytuacji oczekiwania na spływ środków wynikających z powstałych należności. W takiej sytuacji środki z kredytu obrotowego służą, w roku 2025, regulowaniu zobowiązań wobec instytucji wymienionych w Planie skuteczności działania dla Polski, a także innych bieżących zobowiązań, w tym również tych wynikających z Regulaminu Wynagradzania. Wynika to ze schematu rozliczeń z użytkownikami przestrzeni powietrznej w ramach unijnego systemu skuteczności działania i opłat nawigacyjnych. Kredyt obrotowy w roku 2025 jest wykorzystywany w celu wspierania bieżącej płynności finansowej Agencji w związku z faktem, iż odzyskiwanie środków – poprzez właściwe mechanizmy zdefiniowane w przepisach unijnych – od użytkowników przestrzeni następuje z przesunięciem czasowym (korzystanie z tej formy finansowania w roku 2025 jest związane z niepokryciem przez użytkowników przestrzeni powietrznej kosztów Agencji w okresie 2020-2024). Zgodnie z obecnymi szacunkami, na koniec roku 2024 łączna wartość mechanizmów wyrównawczych (dotyczących PAŻP) rozliczanych – zgodnie z przepisami unijnymi – w okresie 2025-2029 wynosi około 1 mld zł (z czego kwota ok. 392 milionów zł planowana jest do odzyskania w roku 2025). Aktualne projekcje przewidują, iż zobowiązania z tytułu kredytu obrotowego będą stopniowo spłacane od połowy 2025

roku do końca 2025 roku, natomiast poczynawszy od 2026 roku do końca 2029 roku Agencja będzie finansować bieżące wydatki operacyjne i inwestycyjne ze środków własnych”.

Przekazując powyższe, uprzejmie informuję, iż w ramach posiadanych przez tutejszy organ narzędzi nadzorczych, została zaplanowana w PAŻP kontrola resortowa, podczas której weryfikowane będą wątki poruszone w przedmiotowym zapytaniu poselskim.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Maciej Lasek
Sekretarz Stanu

Załącznik 1 – Informacja nt. płynności finansowej PAŻP w latach 2020-2024

Załącznik 2 – Informacja nt. płynności finansowej PAŻP w latach 2025-2029