



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.11.2025

Warszawa, 27 kwietnia 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 9049 Pani Lidii Czechak – Poseł na Sejm RP, w sprawie gorszego traktowania miejskich przewoźników autobusowych, przedstawiam następujące informacje.

Istotą utworzenia Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej było wsparcie organizatorów publicznego transportu zbiorowego w uruchomieniu nowych linii komunikacyjnych lub odtworzeniu połączeń, które wcześniej zostały zlikwidowane. Środki Funduszu wspierają organizację w rejonach, które są dotknięte największym wykluczeniem komunikacyjnym, a ich mieszkańcy pozbawieni są dostępu do autobusowego transportu publicznego.

Fundusz został powołany do życia w związku z pogłębiającym się zjawiskiem wykluczenia komunikacyjnego dotyczącym w szczególności obszary oddalone od aglomeracji miejskich. Przed utworzeniem Funduszu, organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, którymi w zakresie przewozów autobusowych są jednostki samorządu terytorialnego, w ograniczonym wymiarze podejmowali się organizacji przewozów o charakterze użyteczności publicznej wskazując na brak środków finansowych, na realizację zadań związanych z uruchamianiem takich połączeń. Fundusz został nakierowany na wsparcie organizatorów uruchamiających przewozy pozamiejskie, a dofinansowanie ze środków Funduszu nie obejmuje przewozów realizowanych w ramach komunikacji miejskiej. W miejscowościach oddalonych od dużych miast najczęściej występują problemy z dostępem do komunikacji autobusowej co często ogranicza możliwości rozwojowe danego regionu.

Należy zauważyć, że charakterystyka przewozów w ramach komunikacji miejskiej jest odmienna od warunków w jakich funkcjonują przewozy autobusowe poza miastami. W miastach, a także w najbliższym otoczeniu miast, występuje dużo większe zagęszczenie ludności w porównaniu do obszarów oddalonych od miast, co stwarza dogodniejsze warunki dla organizatorów do uruchamiania komunikacji publicznej. Komunikacja miejska, również ta organizowana przez miasta na mocy porozumień, na terenie gmin sąsiadujących z miastem, w skali całego kraju funkcjonuje o wiele sprawniej niż pozamiejskie regularne przewozy autobusowe. W wielu miastach komunikacja odpowiada na oczekiwania pasażerów, zapewniając często wysoki poziom świadczonych usług publicznych.

Informuję, że resort infrastruktury dostrzega potrzebę dokonania rewizji podstaw prawnych dotyczących organizacji publicznego transportu zbiorowego, jak również funkcjonowania Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Z tego względu, z inicjatywy Ministra Infrastruktury, został powołany Zespół Ekspertki do spraw przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, który pracował nad przygotowaniem regulacji prawnych będących odpowiedzią na aktualne oczekiwania wszystkich podmiotów uczestniczących w rynku drogowego transportu publicznego, w tym przede wszystkim pasażerów.

Do udziału w pracach Zespołu zaproszeni zostali m.in. przedstawiciele korporacji samorządowych takich jak: Związek Powiatów Polskich, Związek Województw RP, Związek Gmin Wiejskich RP, Unia Miasteczek Polskich oraz Związek Miast Polskich.

Informuję, że ww. Zespół, w dniu 31 marca 2025 r, zakończył swoje prace. W wyniku tych prac przygotowane zostały przez resort infrastruktury rozwiązania legislacyjne nowelizujące przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym¹ oraz ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej², jak i innych aktów prawnych odnoszących się do publicznego transportu zbiorowego.

W ramach planowanej reformy systemu funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, marszałkowie województw zostaną ustanowieni integratorami przewozów w województwie. Zadaniem integratorów przewozów będzie tworzenie i koordynowanie sieci przewozów o charakterze użyteczności publicznej na obszarze województwa. Ponadto integratorzy przewozów o charakterze użyteczności publicznej w województwie (marszałkowie województw) będą zobowiązani do opracowania kompleksowego planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego (planu transportowego) województwa, który będzie sporządzany na podstawie propozycji od pozostałych jednostek samorządu terytorialnego z obszaru województwa.

Planowana reforma przewiduje także ustalenie, na poziomie ustawowym, minimalnych standardów częstotliwości i dostępności przewozów w ramach publicznego transportu zbiorowego.

Ponadto marszałkowie województw przejmą od wojewodów zadania z zakresu obsługi Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w województwie. Marszałkowie będą realizowali dotychczasowe zadania wojewodów w zakresie obsługi Funduszu, dysponując środkami przyznanymi na województwo, a dopłata z Funduszu będzie przyznawana wyłącznie do linii komunikacyjnych w transporcie autobusowym, które w planie transportowym, zostały określone jako utworzone w celu walki z wykluczeniem komunikacyjnym.

W odniesieniu do przepisów dotyczących stawki dopłaty z Funduszu, w ramach projektowanej nowelizacji, przewiduje się możliwość zróżnicowania wysokości dopłaty z Funduszu w zależności od ustalonych kryteriów. Szczegółowy sposób i tryb ustalania wysokości dopłaty z Funduszu, zostanie określony w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury, z uwzględnieniem wielkości pojazdu, którym wykonywane są przewozy na

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 285

² Dz. U. z 2024 r. poz. 402

linii komunikacyjnej objętej dopłatą i standardów wykonywania przewozów oraz liczby mieszkańców na obszarze, przez który przebiega ta linia. Ponadto, obecnie nie jest planowane zwiększenie budżetu Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Tak jak wskazałem na wstępie, w chwili obecnej środki Funduszu nie są dedykowane dla przewozów realizowanych w ramach komunikacji miejskiej. Niemniej w ramach planowanej reformy systemu publicznego transportu zbiorowego w Polsce rozważane jest objęcie dopłatą z Funduszu przewozów realizowanych w ramach komunikacji miejskiej, ale wyłącznie na odcinku poza granicami miasta.

Informuję, że w dniu 2 kwietnia 2025 r. Minister Infrastruktury skierował do Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu wniosek o wpisanie projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu