



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DIP-VI.054.3.2025  
Warszawa, 30 kwietnia 2025 r.

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

**Dotyczy:** Interpelacji nr 8759 Pani Poseł Małgorzaty Pępek w sprawie wsparcia przemysłu energochłonnego.

**Szanowny Panie Marszałku,**

odpowiadając na Interpelację nr 8759 Pani Poseł Małgorzaty Pępek w sprawie wsparcia przemysłu energochłonnego uprzejmie wyjaśniam:

W zakresie działań dotyczących cen energii elektrycznej, obserwując stabilizację sytuacji na rynkach hurtowych, Rząd RP zdecydował, że zastosowanie działań ostonowych w 2025 r. będzie dotyczyło przede wszystkim najbardziej wrażliwych odbiorców, czyli gospodarstw domowych. Dlatego też przedłużono mechanizm ceny maksymalnej w wysokości 500 zł/MWh na 9 miesięcy 2025 r. dla gospodarstw domowych oraz zawieszono pobieranie opłaty mocowej w I połowie 2025 r.

Z informacji przekazanej przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska, wynika, że w przypadku odbiorców energochłonnych, ceny energii elektrycznej dla przedsiębiorców, w świetle prawa Unii Europejskiej, co do zasady, nie mogą podlegać regulacji (zasada swobodnego ustalania cen dostaw energii elektrycznej i rynkowej konkurencji cenowej między dostawcami wynika z przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniającej dyrektywę 2012/27/UE).

Przepisy prawa UE tylko wyjątkowo dopuszczają możliwość ingerowania w ustalanie cen energii elektrycznej wskazując, że taka ingerencja może mieć miejsce wyłącznie w odniesieniu do odbiorców w gospodarstwach domowych.

Wyjątkiem od tej zasady było wprowadzenie, w okresie kryzysu energetycznego wywołanego pandemią COVID-19 i agresją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, szczególnych przepisów na poziomie Unii Europejskiej, które pozwalały na ingerowanie również w ceny energii elektrycznej dla mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Rząd RP skorzystał z czasowej możliwości wsparcia sektora MŚP w latach 2023-2024 i wprowadził wobec tych odbiorców mechanizm ceny maksymalnej w rozliczeniach za energię elektryczną. Przyjęte rozwiązania ostonowe były dopasowane do ówczesnej kryzysowej sytuacji na rynku energii.

Podkreślić należy, że w szczycie kryzysu energetycznego, tj. w sierpniu 2022 r. ceny hurtowe energii elektrycznej wynosiły na rynku spot (Rynek Dnia Następnego) 1391

zł/MWh, a na rynku terminowym, tj. w kontraktach z dostawą na przyszły rok – 1790 zł/MWh (dane na podstawie raportów miesięcznych Towarowej Giełdy Energii S.A.). Jednakże, w latach 2023- 2024 ceny energii gwałtownie spadły, a w ostatnich miesiącach utrzymują się na stabilnym poziomie wynoszącym ok. 400-500 zł/MWh. Sytuacja ta ma przełożenie na ceny proponowane w ofertach sprzedawców dla odbiorców z sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) – obecnie podmioty te mają możliwość zawarcia umów poniżej obowiązującej w ubiegłych latach ceny maksymalnej 693 zł/MWh.

Dodatkowo informuję, że w ostatnim etapie wsparcia, tj. w II połowie 2024 r. ze względu na dostosowanie definicji przedsiębiorcy z sektora MŚP do definicji zgodnej z prawem UE, mechanizm ceny maksymalnej dla sektora MŚP został uznany jako stosowanie pomocy publicznej w przypadku mikroprzedsiębiorców, względnie pomocy de minimis w odniesieniu do małych i średnich przedsiębiorców. Stosowanie ceny maksymalnej musiało zatem zostać ograniczone do precyzyjnych limitów pomocy, z jakiej mogli korzystać przedsiębiorcy w określonych przedziałach czasowych – a więc MŚP mieli prawo korzystać z ceny maksymalnej energii elektrycznej tak długo, jak długo nie przekroczyli łącznego limitu dopuszczalnej prawem UE pomocy.

Podkreślić należy, że powyższa zmiana w stosowaniu mechanizmu ceny maksymalnej wiązała się z dodatkowym obciążeniem dla przedsiębiorców, jakim jest obowiązek wypełniania przez odbiorców formularza informacyjnego o przyznanej pomocy publicznej oraz obowiązek weryfikacji tej pomocy przez sprzedawców energii elektrycznej.

W opinii Ministerstwa Klimatu i Środowiska (właściwego dla ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej), z uwagi na stabilizację sytuacji gospodarczej skutkującą ofertami na sprzedaż energii elektrycznej dla przedsiębiorców z cenami niższymi niż obowiązująca do końca 2024 r, cena maksymalna 693 zł/MWh oraz trudności związane z ewentualnym rozliczeniem przyznanej pomocy, stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej wobec sektora MŚP – w tym przedsiębiorstw energochłonnych – jest bezzasadne.

Niezależnie od powyższego podkreślić należy, że ceny energii elektrycznej w Polsce są zmienne i w dużej mierze zależą od struktury miksu energetycznego, który wciąż w istotnym stopniu jest oparty na źródłach zasilanych paliwami kopalnymi. Takie źródła energii wiążą się z wysokimi kosztami związanymi z uprawnieniami do emisji CO<sub>2</sub>, co znacząco wpływa na końcową cenę energii elektrycznej.

Dlatego w celu zwiększenia udziału „czystej” energii nastąpi:

**1. Dalszy rozwój odnawialnych źródeł energii (przede wszystkim morskiej energetyki wiatrowej).**

OZE charakteryzują się niższymi kosztami w kontekście CAPEX (koszty kapitałowe) i OPEX (koszty operacyjne) w porównaniu do jednostek konwencjonalnych, m.in. za sprawą postępu technologicznego oraz optymalizacji procesów produkcyjnych. Koszty wytwarzania są niższe, gdyż nowoczesne technologie, jak panele fotowoltaiczne i turbiny wiatrowe nie mają kosztów zmiennych związanych z wykorzystaniem paliwa, są coraz bardziej wydajne i sprawne oraz mają dłuższą żywotność.

**2. Rozwój energetyki jądrowej.**

Energetyka jądrowa, jako stabilne źródło wytwarzania energii, uzupełni lukę po wyeksploatowanych lub odstawionych elektrowniach węglowych oraz zwiększy stabilność pracy systemu elektroenergetycznego i pozwoli na dalszą integrację OZE oraz ograniczy zapotrzebowanie na gaz ziemny.

**3. Wykorzystanie gazu ziemnego jako niskoemisyjne paliwo przejściowe dla sektora energetycznego, wspomagające transformację gospodarki w kierunku zeroemisyjnym.**

Planowany proces transformacji energetycznej będzie połączony ze wzmocnieniem i rozwojem sieci elektroenergetycznych. Sieci elektroenergetyczne posiadają określone możliwości techniczne dotyczące mocy przyłączonych do nich źródeł energii, w związku z czym, nie ma możliwości przyłączenia do sieci elektroenergetycznej dowolnej liczby źródeł wytwórczych, w tym OZE.

Opisane działania doprowadzą w najbliższych latach do zmiany struktury miksu energetycznego w Polsce, co spowoduje trwałe obniżenie cen energii elektrycznej zarówno dla sektora przedsiębiorstw energochłonnych, jak i pozostałych odbiorców energii elektrycznej.

Dodatkowo informuję, że rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną wprowadzono konto regulacyjne dla opłaty jakościowej. Rozwiązanie to pozwala operatorowi ograniczyć wysokość kosztów opłaty jakościowej przenoszonych w taryfie w danym roku.

Wprowadzone zmiany zwiększają stabilność i przewidywalność stawek opłat za przesyłanie energii elektrycznej dla odbiorcy – w konsekwencji opłaty sieciowe ujęte na rachunku odbiorcy w 2025 r. mogą być niższe niż bez wprowadzenia konta regulacyjnego. Powyższe działania przełożą się na spadek cen rachunków dla wszystkich odbiorców końcowych. Użyteczne może być także, jeżeli na to pozwala profil zużycia, korzystanie z umów z ceną dynamiczną, które wpływają na niższe koszty energii elektrycznej.

Ten rodzaj umowy – z inicjatywy Ministra Klimatu i Środowiska - został zaimplementowany do polskiego porządku prawnego ustawą z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw. W umowach z ceną dynamiczną, ceny rozliczeniowe energii elektrycznej kształtowane są w oparciu o aktualne notowania giełdowe. W przypadku możliwości dostosowania profilu zużycia do zmieniających się cen w poszczególnych godzinach doby, odbiorca poniesie niższe koszty energii elektrycznej niż na umowie ze stałą ceną o każdej porze dnia.

Dodatkowo pragnę wskazać, że kwestie kosztów energii elektrycznej ponoszonych przez przemysł zostały poruszone w opublikowanym 26 lutego 2025 r. przez Komisję Europejską Komunikacie „Pakt dla czystego przemysłu: wspólny plan działania na rzecz konkurencyjności i dekarbonizacji” (Clean Industry Deal).

W dokumencie wskazano, że w obliczu wysokich kosztów energii i ostrej konkurencji na świecie, przemysł europejski potrzebuje pilnego wsparcia. W Pakcie zapowiedziano konkretne działania, dzięki którym dekarbonizacja ma stać się siłą napędową europejskiego przemysłu.

Jednym z najważniejszych wyzwań podejmowanych w Komunikacie jest obniżenie ceny energii elektrycznej dla przemysłu. W ramach proponowanych działań Komisja Europejska przedstawiła Plan na rzecz przystępnej cenowo energii (ang. Action Plan for Affordable Energy). Zawiera on zestawienie środków, które w krótkim okresie zapewnią niższe rachunki za energię dla przedsiębiorców i gospodarstw domowych. Wśród instrumentów wskazywanych przez Komisję Europejską do ograniczenia cen energii szczególne znaczenie przypisuje się dalszemu propagowaniu umów bezpośredniej sprzedaży energii odnawialnej typu PPA.

Komisja Europejska wraz z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym (EBI) zapowiada stworzenie programu wsparcia dla umów na zakup energii odnawialnej. W ramach programu, EBI ma udzielać regwarancji umów PPA, ułatwiając długoterminowy zakup energii odnawialnej. Ponadto EBI ma przedstawić także pakiet, który wesprze budowę

nowych sieci elektroenergetycznych, ułatwiając przyłączenie instalacji odnawianych źródeł energii.

Pragnę zapewnić, że z poziomu krajowego przemysł, w tym przemysł energochłonny, traktowany jest jako ważny element całej gospodarki. Mając to na uwadze, w Ministerstwie Rozwoju i Technologii (MRiT) są podejmowane działania ukierunkowane na tworzenie sprzyjających warunków rozwoju przedsiębiorstw działających w Polsce. Prowadzone prace mają charakter systemowy i horyzontalny, zmierzający do poprawy otoczenia funkcjonowania biznesu i wprowadzania kompleksowych ułatwień dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej.

MRiT jest w stałym kontakcie z przedstawicielami poszczególnych sektorów, zarówno w ramach prac Zespołu Trójstronnego do spraw Społecznych Warunków Restrukturyzacji Hutnictwa, jak i Zespołu do spraw przemysłowo-energetycznych, który jest organem pomocniczym ministra właściwego do spraw gospodarki, m.in. w zakresie identyfikacji barier systemowych związanych z efektywnością i skutecznością funkcjonowania przepisów prawa w obszarze sektora przemysłowo – energetycznego.

Podkreślenia wymaga również fakt, że MRiT realizując zapisy ustawy z dnia 29 września 2022 r. o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022–2024 (Dz. U. poz. 2088), realizowało programy rządowe ukierunkowane na pomoc dla przedsiębiorstw energochłonnych, do których również można zaliczyć przedsiębiorców z branży ceramicznej. Były to programy, zrealizowane w latach 2023 i 2024, pod nazwą: „Pomoc dla sektorów energochłonnych związana z nagłymi wzrostami cen gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2022 r.”, „Pomoc dla przemysłu energochłonnego związana z cenami gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2023 r.”, „Pomoc dla przemysłu energochłonnego związana z cenami gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2024 r.”.

Celem przywołanej ustawy i programów wsparcia było przeciwdziałanie negatywnym skutkom nagłego wzrostu cen nośników energii, który spowodowany był wojną na Ukrainie i wynikającym z niej ograniczeniem importu węglowodorów z Rosji. W ramach programu za 2022 r. przedsiębiorcom wypłacono pomoc publiczną na kwotę ponad 2,3 mld zł. Program z 2023 r. zamknął się kwotą pomocy w wysokości ponad 2,4 mld zł. Natomiast pomoc publiczna udzielona przedsiębiorcom energochłonnym w roku 2024 opiewała na kwotę ponad 363 mln zł. Podstawą przyjęcia powyższych Programów były wytyczne Komisji Europejskiej określone w Komunikacie „Tymczasowe kryzysowe i przejściowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy” (Dz.U. C 101 z 17.3.2023, s. 3, z późniejszymi zmianami, (dalej: „TCTF”). Zgodnie ze znowelizowanym TCTF, pomoc publiczna mogła dotyczyć kosztów poniesionych wyłącznie do dnia 30 czerwca 2024 r. Obecnie brak jest podstawy prawnej do realizacji tego programu wsparcia przedsiębiorców.

Jednocześnie informuję, że w MRiT trwają prace analityczno- koncepcyjne dotyczące możliwości wprowadzenia instrumentu, którego celem będzie pomoc dla przedsiębiorstw energochłonnych związana z wysokimi kosztami energii elektrycznej.

Dodatkowo, 3 stycznia 2025 r. w Ministerstwie Przemysłu rozpoczął prace Zespół do spraw opracowania rozwiązań w celu poprawy funkcjonowania branży hutniczej. Zadaniem Zespołu jest m.in. zidentyfikowanie głównych wyzwań stojących przed branżą hutniczą, które wymagają interwencji na poziomie krajowym i europejskim; opracowanie propozycji działań kierunkowych oraz rekomendacji, mających na celu poprawę jego funkcjonowania; identyfikowanie aktów prawnych, których zmiana będzie konieczna w celu poprawy funkcjonowania tej branży.

Z uwagi na szeroki zakres działań w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele Ministra Aktywów Państwowych, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Rozwoju i Technologii, Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A. oraz Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej. Wynikiem prac Zespołu będzie opracowanie planu działań na rzecz zrównoważonego przemysłu stalowego.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Innowacji i Polityki Przemysłowej
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.