



Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

DBF-WFSN.055.3.2025.AA
Warszawa, 29 kwietnia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 8900

Szanowny Panie Marszałku,

składam na Pana ręce odpowiedź na interpelację Posła na Sejm RP Pana Marcina Józefaciuka w sprawie wynagrodzeń pracowników uczelni wyższych.

Szanowny Panie Pośle,

w odpowiedzi na pierwsze pytanie zawarte w interpelacji, informuję na wstępie, że udzielenie uczelniom w 2024 r. wsparcia finansowego w postaci skarbowych papierów wartościowych umożliwiła regulacja prawna, zgłoszona już na etapie prac nad projektem budżetu na 2024 r., która została wpisana ostatecznie w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 16 stycznia 2024 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 (Dz. U. z 2024 r. poz. 123, z późn. zm.).

W myśl art. 426 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PSWN” minister sprawuje nadzór nad uczelniami w zakresie zgodności działania z przepisami prawa oraz prawidłowości wydatkowania środków publicznych, co oznacza, że posiada pełną wiedzę o sytuacji finansowej podległych mu uczelni, w tym o wszystkich otrzymywanych przez nich środkach, jak również skarbowych papierach wartościowych.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego pełni nadzór nad 95 uczelniami publicznymi, a dodatkowo 6 uczelni niepublicznych prowadzonych przez kościoły i inne związki wyznaniowe, finansowanych jest przez MNiSW na zasadach uczelni publicznych, na podstawie odrębnych ustaw. Dysponując pełną wiedzą (w tym finansową) jedynie w zakresie tych uczelni oraz posiadając uprawnienie m. in. do dokonywania kontroli w tych podmiotach (art. 427 ust 1 ustawy PSWN), podzielił w 2024 r. pomiędzy nie ustawową pulę obligacji.

Należy nadmienić, że decyzja o wsparciu uczelni w formie skarbowych papierów wartościowych była poprzedzona weryfikacją wysokości dodatkowych środków finansowych przyznanych uczelniom publicznym w latach 2020-2023. Wszystkie uczelnie, w których skumulowana wartość otrzymanych w latach 2020-2023 obligacji oraz zwiększeń

subwencji o charakterze jednorazowym przekraczała 33% subwencji ustalonej na podstawie algorytmów w roku 2023, zostały wykluczone ze wsparcia skarbowymi papierami wartościowymi w 2024 r.

W odpowiedzi na pytanie drugie interpelacji dotyczące przedstawienia liczby pracowników i wysokości wynagrodzeń dla grup stanowisk w poszczególnych uczelniach wyższych za lata 2019-2024, wraz z informacją o liczbie pracowników (w poszczególnych grupach) osiągających jedynie minimalne wynagrodzenie za pracę, wyjaśniam jak poniżej.

Zgodnie z brzmieniem art. 112 ustawy PSWN pracownikami uczelni są nauczyciele akademicki oraz pracownicy niebędący nauczycielami akademickimi. Art. 116 ust. 1 tej ustawy stanowi natomiast, że nauczyciela akademickiego zatrudnia się na stanowisku: profesora, profesora uczelni, adiunkta lub asystenta.

Informacje dotyczące zatrudnienia i wynagrodzenia w podziale na ww. grupy stanowisk zawarte są w obowiązkowo przedkładanych przez uczelnie publiczne i uczelnie niepubliczne prowadzone przez kościoły i inne związki wyznaniowe, finansowane na zasadach uczelni publicznych na podstawie odrębnych ustaw, sprawozdaniach z wykonania planu rzeczowo-finansowego, przy czym w zakresie:

- a) danych dot. zatrudnienia wykazuje się przeciętną liczbę zatrudnionych, po przeliczeniu niepełnozatrudnionych na pełne etaty (z jednym miejscem po przecinku), w tym osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru lub mianowania oraz osoby przebywające za granicą na podstawie delegacji służbowej;
- b) danych dot. wynagrodzeń wykazuje się wynagrodzenia we wszystkich obszarach działalności uczelni, tj. oprócz wynagrodzeń stanowiących koszty działalności operacyjnej, ujętych w rachunku zysków i strat, uwzględnia się także wynagrodzenia finansowane w ramach funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych czy zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, a także wynagrodzenia podlegające kapitalizacji (nieujęte w rachunku zysków i strat, rozpoznane jako składnik aktywów).

Należy zaznaczyć, że zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 2 lit. a rozporządzenia Ministra Nauki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on (Dz. U. z 2024 r. poz. 1403) rektorzy uczelni publicznych oraz rektorzy uczelni prowadzonych przez kościół lub inny związek wyznaniowy wprowadzają ww. sprawozdanie do bazy dokumentów planistyczno-sprawozdawczych (przyp. zawartej w systemie POL-on), w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, za który są składane.

Z powyższej informacji wynika zatem, że obowiązek sprawozdawczy w tym zakresie dotyczy uczelni publicznych oraz uczelni niepublicznych prowadzonych przez kościoły i inne związki wyznaniowe, finansowanych na zasadach uczelni publicznych na podstawie odrębnych ustaw.

Niemniej jednak, w świetle brzmienia art. 350 ust. 3 ustawy PSWN dostęp do danych zawartych w bazie dokumentów planistyczno-sprawozdawczych przysługuje:

- 1) ministrowi oraz ministrowi nadzorującemu podmiot (...);

1a) ministrowi właściwemu do spraw gospodarki - w zakresie danych dotyczących Centrum Łukasiewicz i instytutów Sieci Łukasiewicz;

2) osobie kierującej podmiotem, (...), oraz rektorowi uczelni prowadzonej przez kościół i inny związek wyznaniowy otrzymującej subwencje, dotacje i inne środki z budżetu państwa - w zakresie danych dotyczących tego podmiotu.

Tym samym przepis ten zawiera zamknięty katalog podmiotów, którym przysługuje dostęp m. in. do informacji zawartych w przekładanych przez uczelnie sprawozdaniach z wykonania planu rzeczowo-finansowego, udostępnienie - w ramach odpowiedzi na interpelację - informacji o reglamentowanym dostępie spowodowałoby ich upowszechnienie (poprzez umieszczenie w Systemie Informacyjnym Sejmu), wbrew zadekretowanemu przez ustawodawcę ograniczeniu.

Z uwagi na powyższe, wnioskowane w interpelacji dane zostały pobrane z ww. sprawozdań i przedstawione w załączniku nr 1 do niniejszego pisma w formie uogólnionej (zsumowane dla wszystkich uczelni publicznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki i uczelni „kościelnych”), gdyż konkretne informacje dotyczące poszczególnych szkół wyższych nie mogą stać się przedmiotem informacji publicznej.

Jednocześnie informuję, że z uwagi na datę graniczną corocznego przekazania sprawozdania, brak jest w załączniku nr 1 danych za 2024 r. - wygenerowanie ich możliwe będzie w drugiej połowie 2025 r.

Równie istotny jest fakt, że w przygotowanych zestawieniach nie wyszczególniono informacji w zakresie liczby pracowników (w poszczególnych grupach stanowisk) osiągających jedynie minimalne wynagrodzenie za pracę, gdyż Ministerstwo nie gromadzi powyższych danych.

Ponadto wyjaśniam, że przygotowane i przedstawione w załączniku nr 1 informacje zostały udzielone w zakresie uczelni nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki. Jednocześnie uprzejmie wskazuję, że w odniesieniu do uczelni wojskowych ministrem właściwym do udzielenia odpowiedzi jest Minister Obrony Narodowej, w zakresie uczelni służb państwowych (również) Minister Sprawiedliwości, w zakresie uczelni morskich - minister właściwy do spraw gospodarki morskiej.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia
Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Marek Gzik
Sekretarz Stanu
/ - podpisano cyfrowo/

Załącznik nr 1 - Zatrudnienie i wynagrodzenia (łącznie) w latach 2019-2023 wg grup stanowisk.