



Minister Klimatu i Środowiska

DEL-WRD.050.13.2025.SK
3705637.14764615.12108512
Warszawa, 08-05-2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poseł Magdaleny Filipek-Sobczak w sprawie sytuacji na rynku energii elektrycznej w Polsce, znak: K10INT8668, przekazuję odpowiedź na zadane pytania.

1. Jakie konkretne działania podejmuje Ministerstwo Klimatu i Środowiska, aby realnie ograniczyć wzrost cen energii dla polskich rodzin i przedsiębiorstw?

Minister Klimatu i Środowiska na bieżąco analizuje sytuację na rynku energii, w tym kształtowanie się cen energii elektrycznej w 2025 r. Od kilku miesięcy sytuacja na rynkach hurtowych energii jest stabilna. Ceny energii elektrycznej zarówno na rynku spot (Rynek Dnia Następnego), jak i na rynku terminowym (kontrakty z dostawą na przyszły rok) od początku roku kształtują się w przedziale 400-500 zł/MWh.

Pomimo ustabilizowanej sytuacji na rynku hurtowym, z uwagi na poziom cen energii elektrycznej w taryfach dla odbiorców w gospodarstwach domowych, obowiązujących w 2025 r., odbiorcy ci mają zapewnioną możliwość korzystania z ceny maksymalnej energii elektrycznej w wysokości 500 zł/MWh do końca września 2025 r., co zostało zagwarantowane przepisami ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw. Dodatkowo, w celu zwiększenia wsparcia gospodarstw domowych, przedłużono zawieszenie poboru opłaty mocowej w całym I półroczu 2025 r.

Ustawa wprowadziła również obowiązek złożenia przez sprzedawców energii elektrycznej wniosku o zmianę taryf dla odbiorców w gospodarstwach domowych, które obowiązują do 31 grudnia 2025 r. Przewiduje się, że taka zmiana mogłaby pozwolić na obniżenie cen w obowiązujących taryfach (teraz ok. 623 zł/MWh) i znacząco przybliżyć je do aktualnie stosowanej ceny maksymalnej.

Oprócz działań doraźnych, wprowadzanych z uwagi na sytuację na rynkach energii, wprowadzono również mechanizmy stanowiące integralną część normalnego funkcjonowania rynków. Są to między innymi umowy z dynamiczną ceną energii elektrycznej, które powiązane są od zróżnicowania cen na rynku hurtowym i mają na celu aktywizację bardziej świadomych odbiorców. Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną wprowadzono konto regulacyjne dla

opłaty jakościowej. Rozwiązanie to pozwala operatorowi ograniczyć wysokość kosztów opłaty jakościowej przenoszonych w taryfie w danym roku. Wprowadzone zmiany zwiększają stabilność i przewidywalność stawek opłat za przesyłanie energii elektrycznej dla odbiorcy – w konsekwencji opłaty sieciowe ujęte na rachunku odbiorcy w 2025 r. mogą być niższe niż bez wprowadzenia konta regulacyjnego. Powyższe działania przełożą się na spadek cen rachunków dla wszystkich odbiorców końcowych.

W przypadku sektora MŚP warto wskazać, że ceny proponowane w ofertach sprzedawców energii elektrycznej kształtują się na poziomie niższym niż cena maksymalna 693 zł/MWh, która była stosowana m.in. dla tej grupy odbiorców do końca 2024 r. W związku z powyższym, w chwili obecnej nie ma uzasadnienia do stosowania działań osłonowych w zakresie cen energii elektrycznej dla sektora małych i średnich przedsiębiorstw.

Minister Klimatu i Środowiska może podejmować stosowne działania wspierające przedsiębiorców, wykraczające poza obowiązujące regulacje unijne, wyłącznie w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych zdarzeń, jak to miało miejsce w przypadku kryzysu energetycznego z 2022 r., i co istotne tylko wtedy, gdy pozwolą na to odpowiednie regulacje i decyzje podjęte na szczeblu UE.

Niemniej warto dodać, że minister właściwy do spraw gospodarki, w ramach swojej działalności i kompetencji, może podejmować inicjatywy służące kształtowaniu warunków podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej, działań sprzyjających wzrostowi konkurencyjności oraz innowacyjności gospodarki, a w zakresie obniżenia rachunków za energię wykorzystywaną w prowadzonej działalności przedsiębiorców może także podejmować działania sprzyjające wykorzystaniu energetyki rozproszonej.

2. Czy rząd Koalicji 13 grudnia planuje dodatkowe mechanizmy wsparcia dla gospodarstw domowych oraz firm, które poniosą koszty związane z transformacją energetyczną?

Planowany w Polsce proces transformacji energetycznej zakłada stopniową przemianę systemu energetycznego w kierunku systemu zeroemisyjnego. Dekarbonizacja oparta zostanie o dalszy rozwój odnawialnych źródeł energii (przede wszystkim morskiej energetyki wiatrowej) i energetyki jądrowej, z uwzględnieniem roli gazu ziemnego, jako niskoemisyjnego paliwa przejściowego wykorzystywanego w sektorze energetycznym, wspomagającego transformację gospodarki w kierunku zeroemisyjnym. Energetyka jądrowa jako stabilne źródło wytwarzania energii uzupełni lukę po wyeksploatowanych lub odstawionych elektrowniach węglowych oraz zwiększy stabilność pracy systemu i pozwoli na dalszą integrację OZE oraz ograniczy zapotrzebowanie na gaz ziemny. Planowany proces transformacji energetycznej będzie połączony ze wzmocnieniem i rozwojem sieci elektroenergetycznych. Sieci elektroenergetyczne posiadają określone możliwości techniczne dotyczące mocy przyłączonych do nich źródeł energii, w związku z czym, nie ma możliwości przyłączenia do sieci elektroenergetycznej dowolnej liczby źródeł wytwórczych, w tym OZE.

Transformacja społeczna jest możliwa bez strat gospodarczych, ale wymaga przemyślanej strategii i świadomego planowania. Wizja gospodarki przyszłości musi obejmować działania zmierzające do obniżenia kosztów energii, zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego oraz wspierania konkurencyjności przedsiębiorstw. Istotne jest przyspieszenie rozwoju opartego na polskich źródłach energii, innowacjach oraz nowoczesnych technologiach.

Równocześnie należy minimalizować wpływ na środowisko i efektywnie zarządzać zasobami.

Efektywna transformacja klimatyczno-energetyczna wymaga podejścia systemowego, które pozwoli na równoczesne osiągnięcie celów społecznych, ekonomicznych i ekologicznych. Dzięki temu proces ten może być korzystny nie tylko dla środowiska, ale również dla społeczeństwa i gospodarki.

Niezależnie, w Ministerstwie Klimatu i Środowiska trwają finalne prace nad aktualizacją „Krajowego Planu na rzecz Energii i Klimatu na lata 2021-2030” (aKPEiK), który odpowiadać będzie na kluczowe wyzwania transformacji energetycznej i wyznaczać będzie kierunki zmian, wpływając jednocześnie na procesy inwestycyjne w wielu branżach.

Minister Klimatu i Środowiska uczestniczy również w pracach nad Planem Społeczno – Klimatycznym w ramach Społecznego Funduszu Klimatycznego (SFK). Fundusz ten został utworzony na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. *w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniające rozporządzenie (UE)2021/10601*. Jest częścią Pakietu Legislacyjnego Gotowi na 55 (ang. Fit for 55), którego celem jest osiągnięcie celów Europejskiego Zielonego Ładu, jakim jest ograniczenie emisji gazów cieplarnianych o 55% do 2030 roku. SFK jest nowym narzędziem służącym do udzielania wsparcia finansowego osobom i przedsiębiorstwom, które najbardziej odczuwają skutki wprowadzenia nowego systemu handlu emisjami dla budynków, transportu drogowego i paliw dla dodatkowych sektorów. SFK ma na celu zwalczanie ubóstwa energetycznego oraz poprawę dostępu do mobilności o zerowej i niskiej emisji w UE.

3. *Jakie są prognozy dotyczące wysokości opłat dystrybucyjnych i regulacyjnych w latach 2025-2030?*

Oszacowanie skali wzrostu opłat dystrybucyjnych jest zadaniem złożonym, gdyż koszt modernizacji sieci zależy od stanu istniejącej infrastruktury, lokalizacji planowanych do podłączenia źródeł oraz rodzaju technologii, terenu, długości i mocy znamionowej linii elektroenergetycznych. Im bardziej zdecentralizowany jest system elektroenergetyczny, tym większe jest zapotrzebowanie na wzmocnienie sieci dystrybucyjnej, a tym samym większe związane z tym koszty. Wobec tego, w obliczu znaczących potrzeb inwestycyjnych, dotyczących zarówno systemu przesyłowego, jak i poszczególnych systemów dystrybucyjnych znacząco zwiększy się skala nakładów ponoszonych przez operatorów. Krajowy Plan na rzecz Energii i Klimatu do 2030 r. (KPEiK), czyli dokument, który ma stanowić odpowiedź na wyzwania zmian klimatu, zależności energetycznej i starzejącej się infrastruktury, zakłada zracjonalizowane rozłożenie kosztów po stronie operatorów w celu uniknięcia znaczących wzrostów taryf. Prowadzona transformacja energetyczna wymaga znaczących nakładów finansowych, jakie muszą być poniesione na rozbudowę i modernizację infrastruktury sieciowej, dlatego oprócz środków pozyskiwanych z taryf dystrybucyjnych należy dążyć do pozyskiwania innych, pozataryfowych źródeł finansowych na realizację tego celu. Korzystne dla racjonalizacji nakładów w infrastrukturę może być również kształtowanie taryf w taki sposób, by premiowały one elastyczne korzystanie z sieci elektroenergetycznej. Obecnie opracowywany jest projekt aktualizacji KPEiK. Jednym z jego założeń jest nakreślenie ram dla przeprowadzenia transformacji energetycznej w sposób

pozwalający na stabilne funkcjonowanie systemu elektroenergetycznego bez perspektywy wzrostu kosztów zarządzania nim.

Zatwierdzanie wysokości taryf dla usług dystrybucji przedkładanych przez przedsiębiorstwa energetyczne należy do bezpośredniej kompetencji Prezesa URE. Taryfy uwzględniają aktualne warunki funkcjonowania rynku i sytuację ekonomiczną przedsiębiorstw energetycznych. Należy mieć na uwadze, że Prezes URE prowadzi postępowania taryfowe badając, czy wnioskowane przez przedsiębiorców propozycje taryf spełniają wymagania określone prawem i przedstawiają jedynie uzasadnione koszty przedsiębiorców. Jeżeli nie będzie on przekonany, że dany poziom taryfy równoważy interesy przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców, odmawia zatwierdzenia taryfy. Zgodnie z wymogami dyrektywy UE 2019/944 organ ten jest prawnie odrębny i funkcjonalnie niezależny od innych podmiotów publicznych lub prywatnych. Minister Klimatu i Środowiska uzyskuje zatem dostęp do informacji o wysokości nowych taryf dopiero po ich zatwierdzeniu.

4. W jaki sposób rząd zamierza minimalizować negatywne skutki Europejskiego Zielonego Ładu dla polskiej gospodarki?

Wdrożenie aKPEiK zapewni płynne przejście na bardziej zrównoważoną i zeroemisyjną produkcję energii, jednocześnie minimalizując negatywne skutki społeczne i gospodarcze.

Dla Polski rozwój OZE to kluczowy element redukcji kosztów wytwarzania energii elektrycznej, redukcji kosztów emisji GHG, budowania konkurencyjności przemysłu, rozwoju gospodarki i obniżenia zależności energetycznej.

Kluczową kwestią w tym dokumencie jest zapewnienie dostępnej, niezawodnej i przystępnej cenowo energii, produkowanej w zdywersyfikowany technologicznie sposób przy jednoczesnym ograniczaniu oddziaływania na środowisko i klimat.

Nakreślona kierunkowo w projekcie aKPEiK strategia Polski dotycząca transformacji energetycznej do 2030 roku przewiduje dynamiczny rozwój odnawialnych źródeł energii w krajowym miksie energetycznym. OZE charakteryzuje się niższymi kosztami w kontekście CAPEX (koszty kapitałowe) i OPEX (koszty operacyjne) w porównaniu do jednostek konwencjonalnych. Dzieje się tak głównie dzięki postępowi technologicznemu oraz optymalizacji procesów produkcyjnych. Koszty wytwarzania są niższe, gdyż nowoczesne technologie, jak panele fotowoltaiczne i turbiny wiatrowe nie mają kosztów zmiennych związanych z wykorzystaniem paliwa oraz są coraz bardziej wydajne i sprawne oraz mają długą żywotność. Ponadto rośnie skala inwestycji w energię odnawialną, co prowadzi do redukcji jednostkowych kosztów inwestycyjnych jak również lepszych warunków finansowania takich inwestycji oraz zwiększenia konkurencyjności na rynku.

Zgodnie z prognozami przygotowanymi na potrzeby aKPEiK, w 2030 r. nastąpi wzrost **produkcji energii elektrycznej z OZE z obecnych ok. 30%¹ do ok. 56%, przy jednoczesnej redukcji generacji ze źródeł węglowych do poziomu ok. 22%. Dywersyfikacja** struktury produkcji energii elektrycznej prowadzić będzie do redukcji kosztów jej wytwarzania o ok. 13% do 2030 r. (oraz ok. 33% w 2040 r.) w porównaniu z 2025 r., co wpłynie będzie pozytywnie na jakość życia obywateli oraz pozycję konkurencyjną przemysłu oraz całej

¹ Wg. stanu za okres styczeń-październik 2024 r.; źródło: Informacja statystyczna o energii elektrycznej, ARE S.A. na zlecenie MKiŚ w ramach „Programu badań statystycznych statystyki publicznej” – badanie statystyczne „Elektroenergetyka i ciepłownictwo” prowadzone przez ministra właściwego ds. energii i Prezesa URE.

krajowej gospodarki. Należy jednak zaznaczyć, że ww. prognozy podlegają obecnie aktualizacji.

Dodatkowo zastąpienie paliw kopalnych sprowadzanych z państw trzecich krajowymi nośnikami energii pozyskiwanymi ze środowiska przyczynia się do zwiększenia suwerenności energetycznej Polski. Warto zaznaczyć, że Polska gospodarka ponosiła znaczące koszty importu paliw kopalnych (ok. 130-150 mld PLN rocznie w latach 2022-23), a transformacja energetyczna ma prowadzić do redukcji strumienia środków transferowanych na zewnątrz, zamiast wspierać krajową gospodarkę.

Wykorzystanie OZE wpływa także korzystnie na ochronę środowiska, ponieważ nie emitują one gazów cieplarnianych i zanieczyszczeń do powietrza podczas produkcji czy transportu energii. Osiągnięta redukcja emisji gazów cieplarnianych będzie miała pozytywny wpływ na obniżenie wysokości opłat za zakup jednostek redukcji emisji w ramach unijnego handlu emisjami EU ETS.

OZE jako energia rozproszona oparta na produkcji prosumentów aktywuje odbiorców do zwiększonej produkcji nie tylko na potrzeby własne, ale także do oddawania potencjalnych nadwyżek do sieci.

Opisane działania doprowadzą w najbliższych latach do zmiany struktury mixu energetycznego w Polsce, co spowoduje trwałe obniżenie cen energii elektrycznej dla odbiorców energii elektrycznej. W przypadku niepokojących sytuacji na rynkach energii będą podejmowane działania ochronne.

5. Czy Ministerstwo analizowało wpływ dalszego ograniczania energetyki konwencjonalnej na bezpieczeństwo dostaw energii w Polsce?

Minister Klimatu i Środowiska na bieżąco monitoruje sytuację na rynku energii elektrycznej oraz bezpieczeństwo energetyczne, a w przypadku pojawienia się nieprawidłowości dokonuje niezbędnych zmian regulacyjnych. Co dwa lata w Ministerstwie przygotowywane jest Sprawozdanie z wyników monitorowania bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej. Ostatnie sprawozdanie obejmuje lata 2021-2022 i wynika z niego, że polski system elektroenergetyczny funkcjonował bez istotnych zakłóceń, nie wystąpiły ograniczenia w poborze mocy ani wyłączenia odbiorców spowodowane niedoborem mocy w Krajowym Systemie Elektroenergetycznym (KSE). W celu dalszego utrzymywania dostępności mocy w systemie, a co za tym idzie bezpieczeństwa zaopatrzenia odbiorców w energię elektryczną, niezbędne jest zachowanie właściwych poziomów rezerw mocy. Szczególnie ważne w tym zakresie jest podejmowanie działań prowadzących do zwiększenia dostępności mocy dyspozycyjnych oraz stworzenie takich warunków zapewnienia adekwatności mocy wytwórczych, które będą zgodne z regulacjami unijnymi i zachętą do podejmowania niezbędnych inwestycji w instalacje wytwarzające energię elektryczną.

Narzędziem służącym do monitorowania sytuacji bezpieczeństwa dostaw opracowywanym przez operatora systemu przesyłowego (Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.) jest *Ocena wystarczalności zasobów na poziomie krajowym*. Obowiązek regularnego sporządzania tego dokumentu wynika z art. 15i ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – *Prawo energetyczne*. Najnowsza wersja dokumentu została opublikowana w listopadzie 2024 r. Wykazano w niej, że w celu utrzymania poziomu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej na

akceptowalnym poziomie mechanizmy wynagradzające utrzymanie mocy takie jak rynek mocy powinny być kontynuowane.

Rynek mocy to mechanizm, w ramach którego jednostki wytwórcze w ramach umów mocowych zobowiązują się do pozostawania w gotowości do dostarczania określonej mocy do KSE i dostarczenia energii elektrycznej na wezwanie operatora systemu przesyłowego. Dostawca mocy w ramach umowy mocowej otrzymuje wynagrodzenie za świadczenie tej usługi. Rozwiązanie to, oprócz zapewnienia odpowiednich rezerw mocy w KSE, umożliwia stopniowe wycofywanie z systemu konwencjonalnych jednostek wytwórczych wykorzystujących do produkcji energii elektrycznej paliwa stałe w sposób przemyślany i niezagrażający podaży mocy.

Mając na uwadze powyższe, ustawą z dnia 24 stycznia 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy wprowadzono do mechanizmów rynku mocy aukcje uzupełniające. Aukcje te są dodatkowym procesem przetargowym, obok pierwotnych procesów rynku mocy, tj. aukcji głównych i dodatkowych. W aukcjach uzupełniających, w przeciwieństwie do pozostałych procesów aukcyjnych, mogą uczestniczyć również jednostki niespełniające limitu emisji dwutlenku węgla (w tym bloki opalane węglem). Taką możliwość – w ograniczonym czasie (1 lipca 2025 r. -31 grudnia 2028 r.) i pod określonymi warunkami w drodze wyjątku – umożliwia rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniające rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej. Należy jednak podkreślić, że decyzje o uczestnictwie lub braku uczestnictwa w aukcji uzupełniającej, certyfikacji do aukcji oraz certyfikacji ogólnej są podejmowane indywidualnie przez każdego dostawcę mocy.

Dodatkowo, w przypadku gdy w wyniku aukcji głównej na 2029 r. lub 2030 r. operator systemu przesyłowego oceni, że nie będzie możliwe zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych, przekazuje on ministrowi właściwemu do spraw energii rekomendację w sprawie organizacji aukcji dogrywkowej wraz z uzasadnieniem i propozycją parametrów tej aukcji. Możliwość tę zapewniły rozwiązania wprowadzone ustawą z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw). Dzięki wprowadzeniu dodatkowego procesu aukcyjnego możliwe jest nabycie dodatkowej mocy dyspozycyjnej, która wesprze funkcjonowanie systemu elektroenergetycznego.

W zakresie ustawowych obowiązków i kompetencji MKiŚ przygotował ocenę funkcjonowania rynku mocy, wraz z rekomendacjami przedłużenia jego funkcjonowania. Ocena wpłynęła do Sejmu 28 lutego 2025 r. i obecnie oczekuje na rozpatrzenie przez Komisję do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych. Zgodnie z wynikami oceny zasadne będzie kontynuowanie rynku mocy po 2030 r. Mechanizm ten będzie rynkowo wspierał zapewnienie wystarczalności zasobów wytwórczych Polski. Konieczne jednak będzie wprowadzenie zmian dostosowujących ten mechanizm do wyzwań związanych z dekarbonizacją oraz rosnącym udziałem OZE w wytwarzaniu energii elektrycznej. W tym celu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska rozpoczęto pracę nad przygotowaniem kompleksowych rozwiązań, które mogłyby być stosowane po 2030 r. Rozwiązania te mają na celu zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej niezależnie od warunków atmosferycznych, przy jednoczesnym zapewnieniu elastyczności systemu elektroenergetycznego. Oznacza to, że zapewniona zostanie nie tylko dostępność wystarczającej ilości zasobów do pokrycia zapotrzebowania na energię elektryczną, ale

również zdolność jednostek do szybkiego reagowania na zmiany produkcji energii elektrycznej ze źródeł zależnych od pogody przy ograniczonych kosztach bilansowania systemu.

Podsumowując, bezpieczeństwo KSE, w szczególności pod względem zapewnienia wystarczalności mocy w obliczu trwającej transformacji energetycznej kraju podlega ciągłemu monitorowaniu i ocenie. Minister Klimatu i Środowiska podejmuje wszelkie działania niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego Polski.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Miłosz Motyka
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/