



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DN-I.054.5.2025  
Warszawa, 08 maja 2025 r.

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

**Dotyczy:** interpelacji nr 9297 Poseł Elżbiety Gelert w sprawie rodzinnych ogrodów działkowych

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 9297 Poseł Elżbiety Gelert w sprawie rodzinnych ogrodów działkowych uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie wymaga podkreślenia, że zasady zakładania, funkcjonowania i likwidacji rodzinnych ogrodów działkowych, prawa i obowiązki działkowców, zasady ich zrzeszania się oraz zadania organizacji działkowców reguluje ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r.

o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1073), zwana dalej „ustawą o ROD”, której wejście w życie w obecnym kształcie, było poprzedzone długotrwałymi konsultacjami w celu wyważenia interesów wszystkich stron. Celem uchwalenia tej ustawy była optymalizacja zarządzania ogrodami działkowymi przy jednoczesnym utrzymaniu zarządzania nimi w podobnej do wcześniejszych formule organizacyjnej.

W rezultacie doszło do ustawowego przekształcenia Polskiego Związku Działkowców, dalej „PZD”, w stowarzyszenie ogrodowe na mocy art. 65 ust. 1 ustawy o ROD.

W praktyce organizacja ta, mimo zniesienia monopolistycznej pozycji, zachowała jednak pozycję dominującą. Wynikało to m.in. z przejęcia dotychczasowego majątku przez tę organizację oraz ograniczonego zasobu nieruchomości, które mogą być zagospodarowane w celu utworzenia nowych ogrodów działkowych. Przy tym ustawa o ROD zagwarantowała swobodę tworzenia stowarzyszeń ogrodowych oraz równoważność ich pozycji prawnej, co przejawia się m.in. w prawie do wyodrębnienia ze struktur PZD.

Ustawa o ROD przyznała działkowcom, w okresie roku od dnia wejścia w życie tej ustawy, prawo do zdecydowania o dalszej przynależności do PZD. Również po tym okresie działkowcy mogą podjąć uchwałę o wyodrębnieniu rodzinnego ogrodu działkowego i powołaniu nowego stowarzyszenia ogrodowego, które przejmie prowadzenie ogrodu.

Odnosząc się do zadanych przez Panią Poseł pytań uprzejmie wyjaśniam, jak poniżej.

*1. Czy Ministerstwo rozważy wprowadzenie nowelizacji ustawy, która umożliwiłaby Rodzinnym Ogrodom Działkowym wyodrębnienie się ze struktur Polskiego Związku Działkowców w dowolnym momencie?*

W art. 74 ustawy o ROD, ustawodawca zagwarantował nieograniczone w czasie prawo do wystąpienia przez 1/10 liczby działkowców korzystających z działek w ramach danego ogrodu, do

złożenia wniosku do zarządu rodzinnego ogrodu działkowego o zwołanie zebrania w celu przeprowadzenia głosowania nad wyodrębnieniem ogrodu ze struktur PZD. Ponadto ustawa przyznała zebraniu działkowców kompetencje do podjęcia uchwały o wyodrębnieniu z PZD, określając tryb zwołania tego zebrania, przebieg głosowania i sposób jego dokumentowania. Podjęcie uchwały o wyodrębnieniu wymaga obecności co najmniej połowy liczby działkowców korzystających z działek położonych na terenie danego rodzinnego ogrodu działkowego. Przedmiotowa uchwała podejmowana jest w głosowaniu jawnym przy bezwzględnej większości głosów. Ustawa o ROD zawiera efektywne rozwiązanie gwarantujące możliwość wyodrębnienia ogrodu ze struktur PZD, a tym samym resort nie dostrzega potrzeby podejmowania w tym zakresie interwencji legislacyjnej.

*2. Czy istnieje możliwość ustawowego uregulowania statusu ROD-ów tak, aby po wyodrębnieniu się z PZD mogły one przekształcać się w stowarzyszenia ogrodowe i uzyskiwać osobowość prawną?*

Do zakładania stowarzyszenia ogrodowego powołanego na podstawie uchwały o wyodrębnieniu rodzinnego ogrodu działkowego stosuje się przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r., poz. 2261). Stowarzyszenie ogrodowe powołane na podstawie uchwały o wyodrębnieniu z rodzinnego ogrodu działkowego podlega rejestracji. Stosownie do art. 73 ustawy o ROD, z dniem rejestracji i nabycia osobowości prawnej nowe stowarzyszenie staje się z mocy prawa następcą prawnym PZD w zakresie praw majątkowych związanych z danym rodzinnym ogrodem działkowym, w tym praw do gruntu i zgromadzonych na rachunku środków pieniężnych.

*3. Czy Ministerstwo planuje wprowadzenie mechanizmów prawnych gwarantujących działkowcom większą autonomię w zarządzaniu swoimi ogrodami oraz infrastrukturą ROD?*

Wymaga wskazania, że już obecny kształt ustawy o ROD charakteryzuje instytucjonalno-organizacyjne podejście do korzystania z gruntów rodzinnych ogrodów działkowych. Aktywność działkowców oraz ich prawa zostały skoncentrowane wokół struktury organizacyjnej, jaką jest rodzinny ogród działkowy, stanowiący nie tylko teren wykorzystywany przez działkowców, ale również zorganizowany na wyznaczonym obszarze zespół składników materialnych i niematerialnych o szczególnym statusie prawnym, pozostający w dyspozycji stowarzyszenia ogrodowego i służący celom opisanym w ustawie. Zgodnie z art. 11 ustawy o ROD rodzinny ogród działkowy jest prowadzony przez jedno stowarzyszenie ogrodowe. Podział gruntu na teren ogólny i działki, budowa infrastruktury ogrodowej oraz zagospodarowanie rodzinnego ogrodu działkowego należy do stowarzyszenia ogrodowego. Ponadto infrastruktura ogrodowa stanowi własność stowarzyszenia ogrodowego. Status nieruchomości będącej rodzinnym ogrodem działkowym rodzi zatem konsekwencje dla wszystkich działek wchodzących w skład tego ogrodu. Istotnym jest, że ustawa o ROD umożliwia również użytkowanie działki bez przynależności do jakiegokolwiek stowarzyszenia ogrodowego. Stosownie bowiem do art. 49 ustawy o ROD, wystąpienie ze stowarzyszenia ogrodowego nie może powodować jakichkolwiek ujemnych następstw dla działkowca, a w szczególności nie może stanowić podstawy do rozwiązania umowy.

*4. Czy rozważane jest przekazanie nadzoru nad samodzielnymi stowarzyszeniami ogrodowymi organom samorządowym, np. starostom, w celu zwiększenia przejrzystości i skuteczności zarządzania?*

Zgodnie z art. 2 pkt 6 ustawy o ROD przez stowarzyszenie ogrodowe należy rozumieć stowarzyszenie w rozumieniu przepisów ustawy – Prawo o stowarzyszeniach powołane wyłącznie w celu zakładania i prowadzenia rodzinnych ogrodów działkowych. W tym stanie rzeczy, w zakresie kontroli działalności stowarzyszeń ogrodowych znajdują zastosowanie przepisy ustawy

Prawo o stowarzyszeniach. W świetle art. 8 ust. 5. tej ustawy nadzór nad działalnością stowarzyszeń należy do:

- 1) wojewody właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia – w zakresie nadzoru nad działalnością stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego,
- 2) starosty właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia – w zakresie nadzoru nad innymi niż wymienione w pkt 1 stowarzyszeniami

W ramach sprawowanego nadzoru uprawnione organy mogą m.in. żądać od zarządu stowarzyszenia dostarczenia odpisów uchwał walnego zebrania członków lub udzielenia przez władze stowarzyszenia niezbędnych wyjaśnień. Wymaga przy tym wskazania, że stowarzyszenie, jako osoba prawna, w granicach przewidzianych prawem, posiada względną autonomię przy określaniu zasad kształtowania wewnętrznego ładu organizacyjnego i w przypadku zidentyfikowania nieprawidłowości w działalności stowarzyszenia, zastosowanie znajdują procedury uregulowane w statucie stowarzyszenia oraz przepisach ustawy – Prawo o stowarzyszeniach.

Reasumując przepisy ustawy o ROD zapewniają nieograniczoną w czasie możliwość podjęcia przez osoby korzystające z działek decyzji o rezygnacji z dalszej przynależności do PZD. Ponadto resort rozwoju i technologii nie planuje podejmowania w tym zakresie interwencji legislacyjnej.

Przedstawiając niniejsze informacje ufam, że przyczynią się one do wyjaśnienia kwestii przedstawionych w interpelacji Pani Poseł.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

#### **Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych**

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE

- (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:
1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Gospodarki Nieruchomościami.
  2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
  3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
  4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
  5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być: o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji); o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
  6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
  7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
  8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
  9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
  10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa: o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO; o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO; o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
  11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.