



Minister Klimatu i Środowiska

DEL-WRD.050.1.2025.MK
IK: 3565023
3565023.14161470.12117755
Warszawa, 09-05-2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację **Posła Daniela Milewskiego w sprawie planowanych działań ochronnych wobec wzrostu cen energii i rozwoju energetyki jądrowej w Polsce, nr interpelacji: K10INT7099**, poniżej przedstawiam odpowiedzi na zawarte w interpelacji pytania obejmujące zakres właściwości Ministra Klimatu i Środowiska. Jednocześnie informuję, że część pytań odnosi się do obszaru działalności Ministra Przemysłu, któremu pismem z dnia 31 grudnia 2024 r., znak: BM-WP.050.205.2024.KP przekazano interpelację celem udzielenia odpowiedzi na wybrane pytania.

1. Czy Ministerstwo planuje wznowić mechanizm mrożenia cen energii elektrycznej w 2025 roku?

Jednym z istotnych zadań realizowanych przez Ministra Klimatu i Środowiska jest zapewnienie adekwatnej do sytuacji rynkowej ochrony odbiorcom energii elektrycznej przed nadmiernym wzrostem rachunków za energię elektryczną. Ze względu na fakt, że w latach 2023-2024 nastąpił znaczny spadek a następnie stabilizacja cen energii na rynkach hurtowych, możliwe jest stopniowe odchodzenie od ingerowania w rynkowe kształtowanie się cen dla odbiorców końcowych. Proces ten będzie przeprowadzany z uwzględnieniem aktualnej sytuacji ekonomicznej odbiorców oraz pod warunkiem, że wysokość cen energii elektrycznej pozostanie na odpowiednim poziomie.

W ostatnim czasie Minister Klimatu i Środowiska przygotował dwa kluczowe projekty aktów prawnych, które regulują sytuację odbiorców w 2025 roku i chronią ich przed wzrostami rachunków za energię. Są to:

- ustawa z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustawo cenach energii (dalej: „Ustawa”) oraz
- zmiana tzw. rozporządzenia taryfowego.

Za sprawą ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustawo cenach energii cena energii elektrycznej dla odbiorców w gospodarstwach domowych do 30 września br. będzie wynosić 500 zł/MWh. Co więcej w pierwszej połowie 2025 r. zawieszona będzie pobieranie od nich opłaty mocowej, której udział miał znaczący wpływ na poziom rachunków.

Dodatkowo ustawa nakłada obowiązek przekalkulowania przez sprzedawców energii taryf na IV kwartał 2025 r. skierowany na ich dalsze obniżanie. Po zatwierdzeniu tych taryf przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, Minister Klimatu i Środowiska podda analizie wysokość nowych cen za energię elektryczną oraz sytuację na rynkach hurtowych energii elektrycznej w kontekście potrzeby dalszych mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej.

Należy również zwrócić uwagę na fakt, że rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 grudnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną (tzw. rozporządzenie taryfowe) wprowadziło konto regulacyjne dla opłaty jakościowej. Rozwiązanie to pozwala operatorowi systemu przesyłowego elektroenergetycznego ograniczyć wysokość kosztów opłaty jakościowej przenoszonych w taryfie w danym roku na rachunki odbiorców. Wprowadzone zmiany zwiększają stabilność i przewidywalność stawek opłat za przesyłanie energii elektrycznej dla odbiorcy – w konsekwencji opłaty sieciowe ujęte na rachunku odbiorcy w 2025 r. mogą być niższe niż bez wprowadzenia konta regulacyjnego.

4. Jakie dodatkowe wsparcie dla gospodarstw o niskich dochodach planowane jest w roku 2025? Czy Ministerstwo przewiduje wówczas wprowadzenie nowych form pomocy finansowej dla najuboższych?

Działania na rzecz redukcji ubóstwa energetycznego oraz ochrona odbiorców wrażliwych energii elektrycznej są istotnymi działaniami, bez których sprawiedliwa transformacja energetyczna sektora energetycznego w Polsce nie może mieć miejsca. Wdrożone dla mniej zamożnych wsparcie w postaci bonu energetycznego, które zabezpieczyło ich sytuację w sezonie grzewczym 2024/2025, okazało się sukcesem – z bonu energetycznego skorzystało ponad 2,2 mln beneficjentów. Pozytywny odbiór społeczny tego świadczenia pieniężnego i jego skuteczność na pewno zostanie wzięte pod ocenę w przypadku potrzeby jego wdrożenia w sezonie grzewczym 2025/2026.

W zakresie nowych form pomocy, Minister Klimatu i Środowiska podjął wstępne prace nad założeniami do przygotowania długoterminowego programu wsparcia mniej zamożnych tj. wrażliwych gospodarstw domowych w ponoszeniu kosztów energii. Wydaje się, że część środków na ten cel będzie mogła być pozyskana ze Społecznego Funduszu Klimatycznego. Fundusz ten jest nowym narzędziem finansowym na lata 2026-2032, przeznaczonym na ekonomiczne wyrównanie szans poszczególnych państw przechodzących transformację energetyczną, w tym na pomoc gospodarstwom domowym zagrożonym ubóstwem energetycznym. W założeniach Fundusz koncentruje się przede wszystkim na zastosowaniu wobec gospodarstw domowych wsparcia inwestycyjnego polegającego na podniesieniu efektywności energetycznej budynków, co przyczyni się do obniżenia ponoszonych rachunków za energię i tym samym do redukcji ubóstwa energetycznego, nie mniej dopuszcza się też przeznaczenie części środków na bezpośrednie wsparcie rachunków w powiązaniu ze wsparciem inwestycyjnym. Aktualnie, Minister Klimatu i Środowiska uczestniczy w pracach międzyresortowego zespołu pod przewodnictwem Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej celem przygotowania szczegółowego Planu Społeczno-Klimatycznego w tym zakresie.

5. Czy planowane są zmiany legislacyjne w zakresie przywrócenia obliwa giełdowego dla energii elektrycznej? Jakie są wyniki analiz w tym zakresie i w jaki sposób wpłynie to na ceny energii elektrycznej oraz marże przedsiębiorstw energetycznych?

Resort aktualnie analizuje bieżącą sytuację na rynku energii elektrycznej pod kątem zasadności wdrożenia rozwiązań legislacyjnych, których celem byłaby poprawa funkcjonowania rynku hurtowego, w tym jego płynności, konkurencyjności i poprawy

warunków funkcjonowania podmiotów na rynku. W tym kontekście szczególnie istotna jest analiza takich rozwiązań jak przywrócenie obliwa giełdowego, w tym pod kątem określenia zakresu podmiotów, które byłyby objęte takim obowiązkiem oraz w jakim zakresie ten obowiązek zostałby przywrócony (np. wolumen), mając na uwadze ochronę praw nabytych podmiotów i równoczesne poszanowanie swobody zawierania umów. Minister Klimatu i Środowiska już rozpoczął robocze rozmowy z zainteresowanymi podmiotami w zakresie zasadności oraz sposobu i zakresu wdrożenia obliwa giełdowego.

7. Czy realizacja projektów związanych z energetyką jądrową w Polsce, w szczególności budowa pierwszego bloku elektrowni do 2033 r., może zostać opóźniona w wyniku równoległych inwestycji w odnawialne źródła energii?

Z punktu widzenia Ministra Klimatu i Środowiska prowadzona przez państwo inwestycja w budowę pierwszego bloku elektrowni jądrowej nie ma wpływu na działania podejmowane w celu dalszego rozwoju energetyki odnawialnej.

9. Czy Ministerstwo Klimatu planuje dalsze działania w celu zwiększenia udziału OZE w polskim miksie energetycznym?

10. Jakie dodatkowe działania zostaną podjęte, aby przyspieszyć rozwój odnawialnych źródeł energii, zwłaszcza w kontekście konieczności uniezależnienia się od rosyjskich surowców energetycznych?

Minister Klimatu i Środowiska konsekwentnie pracuje nad rozwiązaniami legislacyjnymi, które mają na celu zwiększenie udziału OZE w polskim miksie energetycznym. Przyczynia się to do zwiększania bezpieczeństwa energetycznego kraju i uniezależniania się od importu surowców energetycznych z niepewnych źródeł.

W ciągu ostatnich kilku lat Polska doświadczyła szybkiego rozwoju odnawialnych źródeł energii. Od 2019 r. uruchomiono ponad 20 GW energii odnawialnej, zwiększając średni udział czystej energii elektrycznej w całkowitej produkcji energii elektrycznej w ciągu roku z 15,5% do 31% w 2024 roku.

Minister Klimatu i Środowiska przygotował szereg zmian legislacyjnych, które wspierają rozwój OZE w Polsce, m.in.:

- ustawa z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2024 r. poz. 1847), która wprowadza zmiany mające na celu zwiększenie opłacalności inwestycji w mikroinstalacje prosumenckie, tworzenie zachęt do upowszechniania technologii magazynowania energii, obniżenie rachunków za energię dla odbiorców końcowych a także zapewnienie spójności regulacji krajowych z prawem unijnym.
- projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (UD89), projektowane przepisy mają na celu uwolnienie potencjału energetyki wiatrowej, rozwój rynku biometanu, ułatwienie transportu biogazu, uatrakcyjnienie systemu aukcyjnego dla wytwórców energii z biogazu i biomasy oraz ułatwienie wzajemnych rozliczeń między jednostkami samorządu terytorialnego (JST) a innymi podmiotami należącymi do spółdzielni energetycznej. Projekt podlega obecnie pracom w Parlamencie.
- rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 9 stycznia 2025 r. w sprawie maksymalnej ceny za energię elektryczną wytworzoną w morskich farmach wiatrowych i wprowadzoną do sieci, jaka może być wskazana w ofertach złożonych w aukcji przez wytwórców. Rozporządzenie ma na celu uruchomienie II fazy systemu wsparcia oraz realizację kamienia milowego KPO B4L ujętego w ramach reformy B2.3 „Wsparcie inwestycji w obszarze morskich farm wiatrowych”.

- projekt ustawy o zmianie ustawy o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (UD162), dokonuje zmian w ramach wielu obszarów dotyczących morskiej energetyki wiatrowej, których wspólnym celem jest usprawnienie realizacji projektów morskiej energetyki, a także szeroko pojęty rozwój sektora energii odnawialnej zgodny z ambicjami redukcji emisyjności gospodarki i spełniania zobowiązań międzynarodowych. Projekt będzie implementował także rozwiązania zawarte w art. 15b i 15c dyrektywy REDIII związane z mapowaniem obszarów niezbędnych do wniesienia krajowych wkładów w realizację ogólnego celu unijnego oraz ustanowieniem tzw. obszarów przyspieszonego rozwoju OZE. Przepisy te są elementem reformy G3.1.1 z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). Obecnie trwa analiza uwag zgłoszonych w ramach uzgodnień wewnątrzresortowych.

W ramach KPO realizowana jest Inwestycja B2.2.2/G1.1.2 „Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne”. Celem Inwestycji jest rozwój lokalnych odnawialnych źródeł energii realizowanych przez społeczności energetyczne (w tym klastry energii, spółdzielnie energetyczne oraz inne społeczności energetyczne wynikające z wdrożenia Dyrektywy RED II), grupowo działających prosumentów (prosument zbiorowy i wirtualny) ze szczególnym uwzględnieniem roli JST (w szczególności gminy i związki gmin) tworzących tego typu lokalne społeczności energetyczne. Inwestycja ma przyczynić się do bardziej zrównoważonego rozwoju energetyki odnawialnej na szczeblu lokalnym, w szczególności lepszego planowania rozwoju OZE oraz dostosowania tego procesu do lokalnych warunkowań oraz potrzeb.

Należy także wspomnieć o mechanizmie wsparcia dużych instalacji OZE, jakim jest system aukcyjny. Aukcje są przeprowadzane przez Prezesa URE, wygranie aukcji gwarantuje sprzedaż energii z instalacji po zaoferowanej cenie w określonym okresie. Dzięki temu podmioty minimalizują ryzyko rynkowe inwestycji w OZE co zachęca do ich realizowania. Ponadto w 2018 r. zostały wdrożone systemy Feed-in-Premium i Feed-in-Tariff, dedykowane średnim i dużym projektom OZE, a w szczególności - biomasie, biogazowi i instalacjom wodnym.

Istotnym elementem finansowania transformacji są programy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Głównym wsparciem w rozwoju mikroinstalacji prosumenckich jest program „Mój Prąd”. Program oferuje dotacje na zakup dachowych instalacji fotowoltaicznych oraz magazynów energii i/lub ciepła, które stały się obligatoryjne dla wszystkich mikroinstalacji zgłoszonych do przyłączenia do sieci po 01.08.2024 r.. Według danych Agencji Rynku Energii, od 30.06.2021 r. do 31.10.2024 r. liczba prosumentów wzrosła o prawie 900 tysięcy.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Miłosz Motyka
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/