



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DMP-III.054.6.2025  
Warszawa, 21 maja 2025 r.

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację nr 9128 Pani Poseł Olgi Semeniuk-Patkowskiej „w sprawie wsparcia dla małych i średnich przedsiębiorstw wobec wzrostu kosztów”

**Szanowny Panie Marszałku,**

przekazuję odpowiedź na interpelację nr 8923 nr 9128 Pani Poseł Olgi Semeniuk-Patkowskiej „w sprawie wsparcia dla małych i średnich przedsiębiorstw wobec wzrostu kosztów”.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) przygotowało odpowiedź przy wykorzystaniu wkładu Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. W części interpelacji dotyczącej właściwości Ministerstwa Finansów uprzejmie informuję, że Ministerstwo Finansów udzieliło już odpowiedzi na złożoną przez Panią Poseł Olgę Semeniuk-Patkowską interpelację nr 9126 o tej samej treści.

Polscy przedsiębiorcy, rozpoczynający działalność gospodarczą, objęci są „pasem startowym”, w ramach którego jest możliwość dobrowolnego skorzystania ze zwolnienia ze składek na ubezpieczenie społeczne, bądź też opłacania składek niższych niż tzw. składka ryczałtowa obowiązująca przedsiębiorców, przez ściśle określony czas. Ulgi z jakich mogą skorzystać przedsiębiorcy to:

1. Ulga na start (art. 18 ustawy - Prawo przedsiębiorców):

Z ulgi mogą skorzystać przedsiębiorcy, którzy:

- są osobami fizycznymi, prowadzącymi działalność jednoosobową albo są wspólnikami spółek cywilnych,
- podejmują działalność gospodarczą po raz pierwszy albo podejmują ją ponownie, po upływie co najmniej 60 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia,
- nie wykonują działalności na rzecz byłego pracodawcy, u którego w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym pracowali na etacie i wykonywali czynności wchodzące w zakres obecnie wykonywanej działalności.

Przedsiębiorcy korzystający z ulgi są zwolnieni maksymalnie przez 6 miesięcy od rozpoczęcia działalności z płacenia składek: na ubezpieczenia społeczne, czyli ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy. Ulga na start nie obejmuje składek na ubezpieczenie zdrowotne.

## 2. Składki preferencyjne (art. 18a ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych):

Z preferencji mogą skorzystać przedsiębiorcy, którzy łącznie spełniają dwa warunki:

- nie prowadzą lub w okresie ostatnich 60 miesięcy kalendarzowych przed dniem rozpoczęcia działalności gospodarczej nie prowadzili innej pozarolniczej działalności
- nie wykonują działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy, u którego w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym pracowali na etacie i wykonywali czynności wchodzące w zakres obecnie wykonywanej działalności.

Istota preferencji polega na tym, że przedsiębiorca może przez 24 miesiące kalendarzowe opłacać niższe składki na ubezpieczenia społeczne, liczone od obniżonej podstawy. Obniżona podstawa nie może być niższa niż 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Standardowo przedsiębiorca płaci składki na ubezpieczenia społeczne od zadeklarowanej przez siebie podstawy. Minimalna podstawa, którą może zadeklarować, to 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto. Jednocześnie jeżeli przedsiębiorca korzysta z preferencyjnych składek, a prowadzenie działalności gospodarczej jest jedynym tytułem do obowiązkowych ubezpieczeń społecznych, to nie opłaca także za siebie składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

## 3. Mały ZUS Plus (art. 18c ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych):

Adresowany jest do przedsiębiorców, którzy:

- osiągnęli w poprzednim roku kalendarzowym roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nie większy niż 120 000 złotych (proporcjonalnie mniej w przypadku prowadzenia działalności przez część roku),
- prowadzili działalność gospodarczą w poprzednim roku kalendarzowym przez nie mniej niż 60 dni kalendarzowych,
- nie spełniają warunków do opłacania preferencyjnych składek na ubezpieczenia społeczne (od 30% minimalnego wynagrodzenia),
- rozliczali się na karcie podatkowej w poprzednim roku i nie mogli korzystać ze zwolnienia z VAT (ponieważ tacy przedsiębiorcy nie składają do urzędów skarbowych zeznań PIT lub deklaracji VAT, z których ZUS pozyskuje dane do weryfikacji poprawności ustalenia najniższej podstawy wymiaru składek),
- nie wykonują działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego przed dniem rozpoczęcia pozarolniczej działalności gospodarczej w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym wykonywali w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej pozarolniczej działalności gospodarczej,
- nie podlegali w poprzednim roku ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu także z tytułu innej pozarolniczej działalności (czyli jako twórca i artysta, wspólnik spółki jawnej, komandytowej, partnerskiej, jednoosobowej spółki z o.o., prowadzący

działalność w zakresie wolnego zawodu czy też prowadzący szkoły lub inne placówki oświatowe).

Istotą preferencji jest to, że przedsiębiorca może indywidualnie ustalić sobie podstawę wymiaru składek na niższym niż standardowym poziomie, tj. nie wyższym niż 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia i nie niższym niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w styczniu danego roku. Z Małego ZUS Plus można skorzystać dopiero po upływie pozostałych okresów preferencyjnych, tj. ulgi na start i obniżonych składek.

Dodatkowo wskazać należy, że najmniejsi przedsiębiorcy od 2024 r. mogą korzystać z wakacji składkowych. Z ulgi mogą korzystać przedsiębiorcy, którzy:

- w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku mieli zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalnego, rentowych i wypadkowego lub ubezpieczenia zdrowotnego nie więcej niż dziesięciu ubezpieczonych,
- w ostatnich dwóch latach kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku nie osiągnęli przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej lub w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku osiągnęli roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro.

Istotą ulgi jest możliwość skorzystania w jednym, wybranym przez siebie miesiącu w każdym roku kalendarzowym ze zwolnienia z opłacania składek na własne ubezpieczenia społeczne oraz Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

Wyżej wskazane rozwiązania mają charakter komplementarny względem siebie i zostały opracowane mając na względzie chęć wspierania przedsiębiorczości, ale również zasady sprawiedliwości społecznej, w szczególności w zakresie solidarności międzypokoleniowej. Zachowana zostaje równowaga pomiędzy dążeniem do poprawy sytuacji finansowej firm, a stabilnością i wydajnością całego systemu ubezpieczeń społecznych. Z tego względu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii nie są obecnie prowadzone prace legislacyjne, których celem miałyby być uzależnienie wysokości składek ZUS od rzeczywistych przychodów przedsiębiorcy.

Mikrofirmy mogą korzystać z różnych form wsparcia ujętych w Programie Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG). W formie grantów realizowane są następujące instrumenty wsparcia:

- Startup Booster Poland – oferta dla startupów to wsparcie innowacyjnych przedsiębiorstw na wczesnym etapie rozwoju (startupów) poprzez programy rozwojowe o charakterze akceleryjnym i postakceleryjnym, oferowane przez wyselekcjonowane akcelerytory i prowadzące do rozwoju produktów startupów lub przyspieszające ich rozwój.
- Dig.IT Transformacja cyfrowa – zakup nowoczesnych technologii cyfrowych w powiązaniu z ich wdrożeniem w przedsiębiorstwie. Instrument będzie dostępny w ciągu najbliższych miesięcy.
- Innostart – wsparcie kierowane jest do przedsiębiorstw z sektora MŚP rozpoczynających działalność innowacyjną, które nie posiadają doświadczenia w realizacji projektów B+R finansowanych ze środków UE. Instrument jest w przygotowaniu.

- Polskie Mosty Technologiczne – wsparcie promocji oraz internacjonalizacji przedsiębiorstw, posiadających innowacyjny produkt, usługę bądź technologię na wybranych rynkach zagranicznych, z wykorzystaniem różnych modeli e-commerce.
- Brand HUB – zwiększenie potencjału rozwojowego polskich MŚP oraz wzrost wolumenu eksportu polskich przedsiębiorstw poprzez ich udział w działaniach promocyjnych na rynkach zagranicznych. Szczegółowe informacje są dostępne na wskazanych stronach instytucji realizujących instrumenty.

Mikroprzedsiębiorcy będą mogli również skorzystać z Instrumentu finansowego na rzecz wsparcia przedsiębiorców biorących udział w odbudowie i modernizacji Ukrainy. Preferencyjne pożyczki są finansowane w całości ze środków Zasobów Zwrotnych Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020. Wsparcie z instrumentu finansowego będzie udzielane na cele obrotowe i inwestycyjne. Wysokość finansowania nie może przekroczyć 10 mln zł, okres spłaty pożyczki – do 10 lat, karencja na spłatę kapitału odsetek - do 1 roku. Pożyczki będą oprocentowane na warunkach korzystniejszych niż rynkowe. Wsparcie podlega regułom pomocy publicznej mogą być udzielane w formie pomocy de minimis – na zasadach i warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2831 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. 28 marca br. BGK podpisał umowy z trzema Pośrednikami Finansowymi.

W ramach Programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027 przewidziano niskooprocentowane pożyczki – działanie 1.5 Pożyczki na rozwój turystyki. Pożyczki są udzielane przez BGK na unowocześnienie MŚP działających w branży turystycznej lub pokrewnych. Wsparcie może zostać przeznaczone na wdrażanie innowacji produktowych, procesowych, marketingowych i organizacyjnych. Firmy mogą wykorzystać pozyskane środki na nowe inwestycje, m.in. wyposażenie hoteli, restauracji, wypożyczalni sprzętu turystycznego, jak również rozwój transportu turystycznego czy też produktów regionalnych. Warunkiem otrzymania wsparcia jest ulokowanie inwestycji na terenie Polski Wschodniej. BGK wybrał w drodze przetargu 6 partnerów finansujących, którzy od I kwartału 2024 r. udzielają pożyczek przedsiębiorcom.

Dla przedsiębiorców poszukujących zewnętrznych źródeł finansowania dostępna jest na poziomie regionalnym oferta pożyczkowa, zarówno ze źródeł krajowych, jak i unijnych. Środkami unijnymi przeznaczonymi na wsparcie zwrotne w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027 zarządzają następujące podmioty: BGK, Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju w przypadku województwa kujawsko-pomorskiego, Pomorski Fundusz Rozwoju w przypadku województwa pomorskiego. Jednocześnie oprócz pożyczek unijnych dla przedsiębiorców na poziomie regionalnym równolegle rozwijana jest również dodatkowa oferta pożyczek regionalnych, finansowanych ze środków krajowych, pozostających w dyspozycji zarządów województw. Ta oferta jest rozwijana przez podległe organom samorządu wojewódzkiego regionalne fundusze rozwoju. Fundusze te zrzeszone są w ramach Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Regionalnych Funduszy Rozwoju. Obecnie w dyspozycji zarządów województw pozostaje kwota ponad 3 mld zł, która po zamknięciu programów regionalnych na lata 2014-2020 może zostać zwiększona o ponad 7mld zł. Środki te w zdecydowanej większości zostaną przeznaczone na dalsze pożyczkowe wsparcie przedsiębiorców.

W Programie Fundusze Europejskie na Rozwój Społeczny (FERS) istnieje możliwość uzyskania preferencyjnych pożyczek na zwiększenie dostępności prowadzonej działalności gospodarczej. Przedsiębiorcy, którzy chcą zwiększyć dostępność prowadzonej przez siebie działalności gospodarczej mogą skorzystać ze wsparcia zwrotnego finansowanego z udziałem środków EFS+. Na ten cel przeznaczono 73 mln zł. Wsparcia w postaci pożyczki z możliwością umorzenia części do 30% kapitału udzielają podmioty wyłonione w zamówieniu publicznym przez BGK (beneficjent projektu).

W ramach Programu FENG realizowane jest działanie 02.17 Rozwój oferty klastrów dla firm, które ma na celu wzmocnienie potencjału koordynatorów Krajowych Klastrow Kluczowych lub Ponadregionalnych Klastrow Wzrostowych do świadczenia usług na rzecz członków klastra oraz rozwój oferty usługowej dla członków klastra, zgodnie z KIS. Oferta wynika z analizy potrzeb klastra, przynosi korzyści członkom klastra i dotyczy co najmniej jednej nowej lub znacząco ulepszonej usługi z zakresu B+R+I. W 2025 r. planowane są dwa konkursy skierowane do koordynatorów Krajowych Klastrow Kluczowych oraz dwa do koordynatorów ponadregionalnych klastrow wzrostowych. Finansowanie jest przyznawane w oparciu o regulamin oraz kryteria wyboru projektów. Ponadto wsparcie dla klastrow jest przewidziane w większości programów regionalnych. Koncentruje się ono przede wszystkim na wzmocnieniu potencjału klastrow m.in. poprzez rozszerzenie i profesjonalizację ich oferty w zakresie innowacyjnych produktów i usług oferowanych członkom danego klastra. Zgodnie z obowiązującą linią demarkacyjną na poziomie regionalnym realizowane jest wsparcie klastrow załączkowych (z wyjątkiem umiędzynarodowienia i potencjału infrastrukturalnego) i wzrostowych regionalnych w związku z nową usługą. Szczegółowy zakres wsparcia określony jest w treści poszczególnych programów i odpowiednio organizowanych naborów.

W odniesieniu do kwestii podjętych przez MRiT działań obejmujących rozwój lokalnych sieci kooperacyjnych w sektorze rzemiosła uprzejmie informuję, że konieczność wsparcia tego obszaru została dostrzeżona przez MRiT w trakcie opracowywania Rządowego Programu Polski Inkubator Rzemiosła przyjętego uchwałą Rady Ministrów z 19 maja 2021r. Głównym celem tego Programu jest wzmocnienie organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła w zakresie kapitału ludzkiego i społecznego oraz potencjału instytucjonalnego w celu realizacji działań statutowych, w tym dotyczących rozwoju przedsiębiorczości i kształcenia dualnego. Zakłada się, że realizacja głównego celu będzie możliwa między innymi poprzez zawieranie przez organizacje rzemieślnicze partnerstw lokalnych wspierających rozwój przedsiębiorczości rzemieślniczej i kształcenie młodzieży w tym kierunku.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Małych i Średnich Przedsiębiorstw
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów ([M.P. z 2024 r. poz. 806](#)) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.

10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
- prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.