



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Miłosz Motyka

DOZE-BIO.050.6.2025.WM
3768803.15130015.12198754
Warszawa, 22-05-2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 9295 Pana Posła Radosława Lubczyka z dnia 23 kwietnia 2025 r. w sprawie braku spójności prawnej w zakresie klasyfikacji olejów posmażalniczych, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska dostrzega istotną rolę oraz potencjał wynikający z zagospodarowania odpadów w postaci olejów posmażalniczych i ich wykorzystanie do wytwarzania biopaliw dla transportu.

Pytania zawarte w przedmiotowej interpelacji nawiązują do pytań postawionych w interwencji poselskiej Posła Radosława Lubczyka z dnia 11 lutego 2025 r., na które odpowiedzi udzielono pismem z dnia 14 marca 2025 r. (DOZE- IO.050.5.2025.WM). Niemniej jednak z uwagi na nowe informacje dołączone do ww. interpelacji przedstawiam poniżej dodatkowe informacje.

Zagadnienie 1

Prośba o jednoznaczne dopuszczenie możliwość stosowania kodu 20 01 25 w przypadku olejów posmażalniczych powstałych po przetworzeniu zgodnie z ustawą o biokomponentach i biopaliwach.

Stanowisko do powyżej prezentowanego postulatu szczegółowo przedstawiono w odpowiedzi na interwencję poselską Pana Posła z dnia 11 lutego 2025 r. W związku z nowymi informacjami i pytaniami załączonymi do interpelacji przedstawiam dodatkowe wyjaśnienia.

Co do zasady odpady, w tym zużyte oleje jadalne, jeśli po ich przejęciu od wytwórcy odpadów są one przetwarzane, to powinny zostać po takim procesie zaklasyfikowane do grupy 19 - odpady z instalacji i urządzeń służących zagospodarowaniu odpadów, z oczyszczalni ścieków oraz z uzdatniania wody pitnej i wody do celów przemysłowych.

Jeżeli ww. przetwarzanie nie doprowadzi do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów można przyjąć, że nie powoduje to zmiany klasyfikacji odpadów. Natomiast w przypadku gdy przetwarzanie odpadów będzie prowadzone w celu uzyskania jakościowego materiału, powodujące istotną zmianę charakteru odpadów oraz ich składu, wówczas przetworzonym odpadom należałoby nadać nowy kod odpadów.

W przypadku olejów o kodzie 20 01 25, jeżeli w wyniku ich przetwarzania nie dojdzie do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów, a proces przetwarzania polega zasadniczo na oddzieleniu zanieczyszczeń i nie zmieniają się właściwości tego odpadu, wówczas możliwe byłoby klasyfikowanie ich dalej pod takim samym kodem z grupy 20.

Działanie takie to na przykład usunięcie wody czy cząstek stałych, dostosowanie odpadu do wolumenów oraz wymogów związanych z procesami rafineryjnymi, w wyniku których odpad - *olej posmażalniczy* zostanie przerobiony na biokomponent stosowany w paliwach transportowych.

Analogiczny sposób klasyfikowania dotyczy przetwarzania odpadów opakowaniowych np. z podgrupy 15 01 - Odpady opakowaniowe (włącznie z selektywnie gromadzonymi komunalnymi odpadami opakowaniowymi). Możliwe jest, aby z odpadów o kodzie 15 01 06 - *Zmieszane odpady opakowaniowe*, w wyniku mechanicznej obróbki na instalacjach i urządzeniach służących zagospodarowaniu odpadów, wydzielane były odpady również w podgrupie 15 01 tj. 15 01 01 - *Opakowania z papieru i tektury*.

Jednakże ocena stanu faktycznego w każdym przypadku należy do organu wydającego zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

Natomiast w przypadku przetwarzania odpadów o kodzie 02 03 04 czy też 02 06 80 nie jest możliwe nadanie im kodu odpadów z grupy 20 - *Odpady komunalne łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie*, gdyż byłoby to niezgodne z zasadą wyrażoną w art. 4 ust. 1 ustawy o odpadach¹, zgodnie z którą odpady klasyfikuje się przez ich zaliczenie do odpowiedniej grupy, podgrupy i rodzaju odpadów, uwzględniając m.in. źródło ich powstawania. Podobnie określa to § 2 rozporządzenia w sprawie katalogu odpadów² - odpady dzieli się na określone grupy, w zależności od źródła ich powstawania.

W związku z powyższym jeżeli odpadom z grupy 02 (*Odpady z rolnictwa, ogrodnictwa, upraw hydroponicznych, rybołówstwa, leśnictwa, łowiectwa oraz przetwórstwa żywności*) po procesie przetwarzania nadawany byłby kod z grupy 20 (*Odpady komunalne łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie*), to fakt ten nie będzie odzwierciedlał faktycznego źródła ich powstawania.

Dlatego też podmioty przetwarzające ww. odpady, aby móc przetwarzać odpady o innych kodach niż z grupy 20, powinny rozważyć ewentualną zmianę i dostosowanie posiadanych decyzji na przetwarzanie odpadów.

Zagadnienie 2

Czy firma zbierająca zużyty olej kuchenny, która jest powiązana kapitałowo i osobowo z podmiotem przetwarzającym, może takie odpady magazynować w ramach ich zbierania?

Zgodnie z artykułem 23 ust. 2 ustawy o odpadach zakazuje się zbierania poza miejscem wytwarzania bioodpadów stanowiących odpady komunalne, jednakże ustawa o odpadach wskazuje na wyjątki od tej reguły³. Zakazu nie stosuje się do zbierania ww. odpadów w stacji przetwarzającej prowadzonej przez:

- 1) podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub
- 2) prowadzącego instalację komunalną lub
- 3) prowadzącego instalację do przetwarzania bioodpadów.

Dodatkowo wspomnianego zakazu nie stosuje się do zbierania bioodpadów stanowiących odpady komunalne przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK).

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.).

² Rozporządzenie Ministra Klimatu z 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. poz. 10).

³ Art. 23 ust. 10 i 11 ustawy o odpadach.

Reasumując nie ma możliwości magazynowania odpadów o kodzie 20 01 25 w ramach zbierania odpadów z wyjątkiem przypadków, o których mowa powyżej.

W przypadku prowadzącego instalację do przetwarzania bioodpadów musi to być podmiot przetwarzający odpady, a nie podmiot powiązany z prowadzącym instalację kapitałowo lub osobowo. Trzeba mieć tu na uwadze, że decyzje administracyjne w zakresie gospodarowania odpadami np. zezwolenie na przetwarzanie odpadów, wydawane jest na konkretny podmiot (w tym na konkretną spółkę) na dany teren, gdzie ma być prowadzone przetwarzanie odpadów. Jakikolwiek gospodarowanie bioodpadami (zbieranie czy przetwarzanie) na danym terenie musi być zgodne z wydaną decyzją administracyjną, a odpowiedzialność za sposób zagospodarowania tych odpadów ponosi podmiot, który taką decyzję uzyskał.

Należy podkreślić, że podmiot prowadzący działalność w zakresie przetwarzania odpadów na podstawie posiadanego zezwolenia na przetwarzanie odpadów nie może zbierać odpadów bez uzyskanego zezwolenia na zbieranie odpadów, nawet jeśli taki sam rodzaj odpadów może magazynować w ramach ich przetwarzania.

Przetwarzanie odpadów i zbieranie odpadów to dwie odrębne działalności, na które konieczne jest uzyskanie zezwolenia, tj. zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie i zbieranie odpadów (jest możliwość posiadania jednej decyzji zawierającej oba zakresy: zbieranie i przetwarzanie odpadów).

Poprawne działanie w zakresie postępowania z odpadami na podstawie przepisów ustawy o *odpadach* – w szczególności o których mowa powyżej, są warunkiem koniecznym aby podmioty zajmujące się zbiórką oraz przetwarzaniem odpadów, mogły wykorzystywać zużyty olej kuchenny zgodnie z ustawą o *biokomponentach i biopaliwach ciekłych*⁴, jako surowiec do wytwarzania biokomponentów z możliwością skorzystania z uprawnienia polegającego na podwójnym zaliczeniu, w ramach promocji recyklingu odpadów w postaci zużytego oleju roślinnego, wytworzonych z tego surowca biokomponentów do realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 24 ustawy o *biokomponentach i biopaliwach ciekłych*.

Niniejsza odpowiedź nie stanowi interpretacją przepisów prawa, gdyż Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie jest właściwe do przekazania wiążącej wykładni przepisów prawa w tej materii. W sprawach indywidualnych wiążącej interpretacji legalnej, czy też funkcjonalnej przepisów prawa powszechnie obowiązującego może dokonać jedynie sąd powszechny.

Z wyrazami szacunku

Miłosz Motyka
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

⁴ Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. z 2024 r. poz. 20, z późn. zm.)