



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Krzysztof Bołesta

Odpowiedź na interpelację

DPN-WWM.050.22.2025.MW
3786224.15111060.12214394
Warszawa, 26-05-2025

Dotyczy: Interpelacji poselskiej Pana Jarosława Sachajki w sprawie wyjaśnienia szeregu wątpliwości związanych z potencjalnie niezgodnym z prawem Unii Europejskiej podejściem do uznawania certyfikatów wydanych przez akredytowane podmioty z państw członkowskich UE, nr K10INT9571.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przekazuję odpowiedzi na zadane pytania:

- 1. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje podjęcie działań zmierzających do zapewnienia równego traktowania certyfikatów wydanych przez pełnoprawne podmioty certyfikujące z Unii Europejskiej, takie jak EMC, BAFA, RoHS, KEYMARK, LDV czy ERP, w ramach Programu „Czyste Powietrze”? Jeśli tak, jakie kroki zostaną podjęte i w jakim terminie?**

Obecny stan prawny¹ zobowiązuje producentów pomp ciepła wprowadzających na rynek europejski pompy ciepła do przedstawiania w dokumentacji technicznej i na etykietach energetycznych - zgodnie z normami europejskimi - deklarowanych parametrów technicznych takich urządzeń.

Producenci lub importerzy pomp ciepła, oferujący na rynku swoje produkty, mają możliwość swobodnego i dobrowolnego ubiegania się o certyfikaty lub znaki jakości przyznawane produktom lub systemom, które spełniają określone standardy jakości w danej branży.

¹ Ustawa z dnia 14 września 2012 r. o etykietowaniu energetycznym produktów związanych z energią (Dz. U. z 2020 r. poz. 378),
rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 811/2013 z dnia 18 lutego 2013 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/30/UE w odniesieniu do etykiet efektywności energetycznej dla ogrzewaczy pomieszczeń, ogrzewaczy wielofunkcyjnych, zestawów zawierających ogrzewacz pomieszczeń, regulator temperatury i urządzenie słoneczne oraz zestawów zawierających ogrzewacz wielofunkcyjny, regulator temperatury i urządzenie słoneczne (Dz. U. UE L 239 z 06.09.2013, str. 1–82),
rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 812/2013 z dnia 18 lutego 2013 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/30/UE w odniesieniu do etykiet efektywności energetycznej dla podgrzewaczy wody, zasobników ciepłej wody użytkowej i zestawów zawierających podgrzewacz wody i urządzenie słoneczne (Dz. U. UE L 239 z 06.09.2013, str. 83–135)

W celu sprawnej realizacji Programu stworzono narzędzie wspierające: listę Zielonych Urządzeń i Materiałów (lista ZUM), prowadzoną przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy (IOŚ-PIB). Eksperti IOŚ-PIB na podstawie przesłanych przez producentów/importerów dokumentów potwierdzają spełnienie przez dane urządzenie/materiał wymogów zawartych w Programie Priorytetowym „Czyste Powietrze” (PPCP). Wpis urządzenia na listę ZUM możliwy jest na podstawie raportu z badań wykonanych w laboratorium, zlokalizowanym na terytorium jednego z państw EU lub EFTA, posiadającym akredytację w odniesieniu do normy ISO/IEC 17025 oraz stosującym akredytowane metody badawcze zgodne z normami EN 14511, EN 14825, EN 12102, EN 15879, EN 16147 (zależne od rodzaju pompy ciepła). Badania te powinny potwierdzać wymogi określone w rozporządzeniach 811/2013, 813/2013, 812/2013, 814/2013, 626/2011, 206/2012.

Obecna wersja Regulaminu listy ZUM (obowiązująca od dnia 29.04.2025 r.) dodatkowo umożliwia zgłaszanie gruntowych pomp ciepła, pomp ciepła powietrze/powietrze oraz pomp ciepła do ciepłej wody użytkowej na podstawie powszechnie uznawanych europejskich znaków jakości HP Keymark, EHPA Q lub EUROVENT. W tym przypadku zasady są tożsame dla wszystkich ww. certyfikatów niezależnie od podmiotu certyfikującego. Wymogi dotyczą m.in. tego, aby certyfikat został uzyskany na podstawie badań wykonanych w akredytowanym laboratorium zlokalizowanym na terenie UE lub EFTA.

2. Jakie były podstawy wykluczenia z regulaminu listy ZUM certyfikatów takich jak KEYMARK, BAFA czy RoHS, które były uznawane do 31 grudnia 2025 roku? Czy Ministerstwo planuje przywrócenie tych certyfikatów jako podstawy dopuszczenia urządzeń do programu?

Zmiany wprowadzone w regulaminie listy ZUM na początku 2024 r. wprowadziły wymóg potwierdzenia zadeklarowanych w etykiecie energetycznej i karcie produktu parametrów badaniami przeprowadzonymi w akredytowanym laboratorium zlokalizowanym na terenie UE lub EFTA. W okresie od 14.06.2024 r. do 31.12.2024 r. Regulamin listy ZUM umożliwiał zgłoszenie urządzenia do wpisu na listę ZUM na podstawie raportu z badań na czas nieokreślony lub na podstawie certyfikatu HP Keymark, EHPA Q lub Eurovent na okres do 31.12.2024 r. Okres przejściowy, czyli umożliwienie czasowego wpisu na podstawie ww. certyfikatów, został wprowadzony na prośbę producentów, którzy nie zdążyli wykonać kompletu badań, potwierdzających deklarowane parametry urządzenia przed 14.06.2024 r. Zgodnie z jasno określonymi wymogami wówczas obowiązującego regulaminu listy ZUM pompy ciepła, dla których nie zostały dostarczone raporty z akredytowanych badań, zostały usunięte z listy ZUM w dniu 31.12.2024 r.

Zgodnie z regulaminem listy ZUM, obowiązującym od dnia 29.04.2025 r., możliwe jest zgłaszanie gruntowych pomp ciepła, pomp ciepła powietrze/powietrze oraz pomp ciepła do ciepłej wody użytkowej na podstawie certyfikatów HP Keymark, EHPA Q lub EUROVENT, pod warunkiem spełnienia przez nie zapisów regulaminu w tym m.in. potwierdzenia, że certyfikat został uzyskany na podstawie badań wykonanych w akredytowanym laboratorium zlokalizowanym na terenie UE lub EFTA oraz minimalnego terminu ważności certyfikatu przy wpisie na listę ZUM.

3. Dlaczego certyfikacja wydana przez renomowaną jednostkę TÜV SÜD nie jest uwzględniona w regulaminie listy ZUM, pomimo jej powszechnego uznania na rynku unijnym? Czy Ministerstwo rozważa włączenie tej certyfikacji do regulaminu?

Regulamin wpisu na listę ZUM nie wskazuje żadnych konkretnych jednostek, przyznających certyfikaty. Określa natomiast równe dla wszystkich producentów i

importerów, zgłaszających na listę ZUM urządzeń czy materiałów, wymogi, które muszą zostać spełnione w celu wpisu na listę ZUM.

4. Czy Ministerstwo przeprowadziło analizę zgodności obecnych regulacji dotyczących listy ZUM z prawem Unii Europejskiej, w szczególności z zasadami niedyskryminacji, wzajemnego uznawania certyfikatów oraz wolnej konkurencji? Jeśli tak, jakie były wyniki tej analizy?

Przygotowanie przez NFOŚiGW w 2024 roku zmian w PPCP oraz regulaminu listy ZUM wprowadzających wymóg potwierdzenia deklarowanych przez producenta w etykiecie energetycznej i karcie produktu parametrów technicznych urządzenia, raportu z badań wykonanym w akredytowanym laboratorium zlokalizowanym na terenie krajów UE lub EFTA, było poprzedzone konsultacjami m.in. z przedstawicielami organizacji branżowych reprezentujących uczestników rynku pomp ciepła, akredytowanymi laboratoriami badawczymi, przedstawicielami uczelni technicznych i instytutów badawczych, a także właściwymi organami administracji takimi jak Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, czy Ministerstwem Rozwoju i Technologii.

5. Jakie działania Ministerstwo podejmie, aby zminimalizować ryzyko wstrzymania finansowania programu „Czyste Powietrze” ze środków UE w przypadku stwierdzenia niezgodności polskich regulacji z prawem unijnym?

Do tej pory ze strony organów UE nie były zgłaszane żadne zastrzeżenia lub wątpliwości w zakresie niezgodności zasad Programu „Czyste Powietrze” z prawem unijnym.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów