



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.243.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 2605 Pana Posła Artura Łackiego, w sprawie zgłoszenia w urzędach pracy zamiaru zwolnień pracowników, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Wzrost zapowiedzi zwolnień grupowych odnotowano już w roku 2023, gdy pracodawcy zapowiedzieli zwolnienie 30,6 tys. pracowników, czyli o ponad 46% (9,6 tys. osób) więcej niż w 2022 r. Część zwolnień zrealizowano jeszcze w tym samym roku, a część w późniejszym okresie. Łącznie w 2023 r. zwolniono grupowo ponad 17,3 tys. osób. W 2024 roku pracodawcy zgłosili zamiar zwolnienia 37,2 tys. pracowników (21,7% więcej niż w 2023 r.), a w całym roku zrealizowano 27,1 tys. zwolnień.

Z danych resortu pracy wynika, że do urzędów w okresie styczeń - kwiecień 2025 r. zgłoszono zamiar zwolnienia 73,5 tys. pracowników ze 139 zakładów pracy, co jest znaczącym wzrostem w porównaniu do analogicznego okresu 2024 r., kiedy zapowiedziano zamiar zwolnienia 10,9 tys. osób. Jest to konsekwencja w głównej mierze sytuacji w Poczcie Polskiej. Spółka ta od sierpnia 2024 r. przechodzi głęboką restrukturalizację (od tego pracodawcy pochodzi informacja o zamiarze wręczenia 53,3 tys. wypowiedzeń zmieniających warunki pracy lub płacy, które stanowią niemalże  $\frac{3}{4}$  wszystkich 73,5 tys. zgłoszeń w okresie styczeń-kwiecień 2025 r).

Należy podkreślić, że nie każde zgłoszenie zwolnienia skutkuje wypowiedzeniem stosunku pracy. Nieraz przedsiębiorcy decydują się na utrzymanie miejsc pracy np. ze względu na poprawę kondycji przedsiębiorstwa bądź lepsze perspektywy rozwoju firmy. Ponadto część zgłoszeń zwolnień grupowych dotyczy tzw. wypowiedzeń zmieniających warunki pracy lub płacy. Z taką właśnie sytuacją mamy do czynienia w Poczcie Polskiej S.A. Wg danych MRPiPS w okresie styczeń - kwiecień 2025 roku dokonano zwolnień ok. 13,2 tys. pracowników, i było to o prawie 79% więcej w porównaniu z analogicznym okresem 2024 r., kiedy zwolniono 7,4 tys. pracowników.

W sytuacji, gdy w ciągu 3 miesięcy zostaje zwolnionych co najmniej 50 pracowników, niezależnie od przyczyny wypowiedzenia przez pracodawcę umów o pracę, realizowane są tzw. zwolnienia monitorowane. Rozwiązanie to wynika z art. 70 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. - o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 214), zwanej dalej ustawą. Zamysłem ustawodawcy było wprowadzenie mechanizmu, dzięki któremu zwalniani pracownicy uzyskują pomoc w poszukiwaniu zatrudnienia jeszcze w trakcie trwania okresu wypowiedzenia. Aby ułatwić zwalnianym osobom znalezienie zatrudnienia pracodawca współpracuje z instytucjami rynku pracy, takimi jak powiatowy urząd pracy. W okresie od 1 stycznia do 30 kwietnia 2025 r. zwolnieniami monitorowanymi objęto ponad 12,9 tys. pracowników, w tym 8,5 tys. pracowników Poczty Polskiej S.A.

Sytuacja na rynku pracy jest korzystna. W końcu marca 2025 r. w urzędach pracy zarejestrowanych było 829,9 tys. bezrobotnych, tj. o 7,7 tys. osób (0,9%) więcej niż rok temu, ale o 16,7 tys. osób mniej niż w końcu lutego br. Stopa bezrobocia rejestrowanego, liczona według metodologii krajowej, wyniosła 5,3%, czyli w skali roku pozostała bez zmian, spadła jednak o 0,1 punktu procentowego w stosunku do końca lutego 2025 r.

Z danych opublikowanych przez Eurostat wynika, że w marcu 2025 r. tzw. zharmonizowana stopa bezrobocia w naszym kraju wyniosła 2,7%, co oznacza, że Polska zajęła drugie miejsce pod względem najniższej stopy bezrobocia po Czechach (2,6%).

Dobra sytuacja pracowników na rynku pracy to m.in. efekt trwającego już od kilku lat niskiego bezrobocia w Polsce, ale także coraz silniejszego popytu na pracowników w różnych sektorach. W I kwartale 2025 r. pracodawcy zgłosili do urzędów pracy 254,8 tys. wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej - liczba ta jednak nieco spadła w porównaniu do I kwartału 2024, kiedy zgłoszono 283,9 tys. ofert.

W roku 2024 podjęłam decyzję o przeznaczenie dodatkowych środków z Funduszu Pracy na finansowanie programów dla zwalnianych pracowników w kwocie 50 mln PLN.

Nabory wniosków o przyznanie środków rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie programów dla zwalnianych pracowników kierowane były do powiatów, w których wystąpiły w roku 2023 lub były planowane były roku w 2024 zwolnienia, w tym zwolnienia grupowe pracowników, o których mowa w ustawie z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. z 2024 r. poz. 61). Programami mogły być objęte osoby bezrobotne oraz poszukujące pracy, a finalnym efektem było utrzymanie lub utworzenie nowego miejsca pracy. Wśród form aktywizacji preferowane były refundacje kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

Dodatkowo, dla osób zwolnionych z pracy w roku 2024, wobec których starosta nie miał możliwości finansowania działań aktywizacyjnych ze środków limitu Funduszu Pracy naliczonego algorytmem, dedykowany był program aktywizacji zawodowej bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn niedotyczących pracowników oraz pracowników objętych zwolnieniami monitorowanymi. Wnioski na program mogły być składane bez konieczności ogłaszania naboru i były realizowane w kolejności wpływu do Ministerstwa. W roku 2024 do MRPiPS wpłynął jeden wniosek złożony przez Marszałka Województwa Łódzkiego na realizację powyższego programu przez Powiatowy Urząd Pracy w Łodzi. Przyznana kwota na realizowane w ramach programu działania aktywizacyjne wynosiła 2 mln zł.

W roku 2025 na kontynuację działań aktywizacyjnych dla zwalnianych pracowników przeznaczono ze środków rezerwy Funduszu Pracy również 50 mln zł. Według stanu na 14 maja br. kwota przyznanych środków z Funduszu Pracy sięgnęła 4 018 000,00 zł zgodnie z wnioskami Marszałka Województwa Podkarpackiego i Śląskiego na realizację programów przez Powiatowe Urzędy Pracy w Przeworsku, Strzyżowie i Tychach.

W ramach ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy funkcjonują instrumenty rynku pracy, których głównym celem jest wsparcie min. osób bezrobotnych w powrocie na rynek pracy przy jednoczesnym wspieraniu tworzenia mikroprzedsiębiorstw oraz nowych miejsc pracy w istniejących już zakładach pracy. Wsparcie oferowane w ramach ustawy obejmuje:

- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej,

- refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy min. dla skierowanego bezrobotnego oraz poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej opiekuna osoby niepełnosprawnej,
- pożyczkę na utworzenie stanowiska pracy oraz pożyczka na podjęcie działalności gospodarczej.

Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego jest dokonywana na podstawie art. 46 ustawy i jest to pomoc finansowa udzielana przez powiatowy urząd pracy na stworzenie lub przystosowanie stanowiska pracy i zatrudnienie na tym stanowisku skierowanego bezrobotnego bądź poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej opiekuna osoby z niepełnosprawnością. Refundację może otrzymać pracodawca, który zobowiąże się do zatrudnienia co najmniej w połowie wymiaru czasu pracy i na wyposażonym lub doposażonym stanowisku pracy: skierowanego bezrobotnego w pełnym wymiarze czasu pracy; poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu; niewykonującego innej pracy zarobkowej opiekuna osoby z niepełnosprawnością. Wymagany okres zatrudnienia oraz utrzymania utworzonych stanowisk pracy wynosi co najmniej 24 miesiące. Z Funduszu Pracy starosta może zrefundować podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą koszty wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego lub skierowanego poszukującego pracy opiekuna w wysokości określonej w umowie, nie wyższej niż 6-krotna wysokość przeciętnego wynagrodzenia (maksymalna wartość refundacji od 1 marca 2025 r. wynosi ok. 50,9 tys. zł). W 2023 r. z Funduszu Pracy na tę formę wsparcia wydatkowano kwotę 442 407 tys. zł, co przełożyło się na objęcie wsparciem 13 439 osób. W 2024 r. z Funduszu Pracy na tę formę wsparcia wydatkowano kwotę 460 199 tys. zł, co przełożyło się na objęcie wsparciem 12 978 osób. Natomiast w bieżącym roku, do 31 marca 2025 r., wydatkowano kwotę 15 800 tys. zł, a wsparciem objęto 413 osób.

Na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy starosta może przyznać, na uzasadniony wniosek złożony do powiatowego urzędu pracy, jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej - w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem tej działalności - w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotna wysokość przeciętnego wynagrodzenia. Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej są istotnym instrumentem oddziaływania na lokalne rynki pracy. Ta forma wsparcia jest często szansą dla osób zagrożonych wykluczeniem z rynku pracy, nieposiadających własnych funduszy pozwalających na powrót do aktywności zawodowej w obszarach, gdzie - np. z uwagi na strukturę przedsiębiorstw i dominację sektora rolniczego o niskiej produktywności - nie ma dużych szans na uzyskanie zatrudnienia. W 2023 r. wydatkowano z Funduszu Pracy na tę formę działań pomocowych kwotę 993 241 tys. zł, co pozwoliło objąć wsparciem 32 272 osoby. W 2024 r. z Funduszu Pracy na tę formę wsparcia przeznaczono 1 061 030 tys. zł, dzięki czemu wsparciem można było objąć 32 912 osób. Natomiast do 31 marca 2025 r. wydatkowano kwotę 149 444 tys. zł. Z kwoty tej sfinansowano działania pomocowe dla 4 402 osób.

Tworzenie nowych miejsc pracy, a co za tym idzie wspieranie przedsiębiorczości, odbywa się również poprzez realizację programu pożyczkowego pn. „Rządowy Program Pierwszy biznes – Wsparcie w starcie”. Pożyczki na podjęcie działalności gospodarczej oraz pożyczki na utworzenie stanowiska pracy udzielane są na podstawie art. 61e ustawy ze środków Funduszu Pracy, na terenie całego kraju przez pośredników finansowych w drodze przetargu wyłonionych przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Niskooprocentowane pożyczki na podjęcie działalności gospodarczej udzielane są do 20 -krotności przeciętnego wynagrodzenia (od 1 marca 2025 r. to ok. 169,5 tys. zł) na okres 7 lat, ze stałym oprocentowaniem wynoszącym w skali roku 0,1 lub 0,25 stopy redyskonta weksli przyjmowanych przez Narodowy Bank Polski (redyskonto weksli od dnia 08.05.2025 r. na poziomie 5,3% więc aktualne oprocentowanie 0,53% lub 1,325% w skali roku). Pożyczka na podjęcie działalności gospodarczej może stanowić do 100% kosztów jej podjęcia i udzielana jest z możliwością skorzystania z rocznej karencji w spłacie kapitału, bez jakichkolwiek opłat i prowizji. Procedura ubiegania się o pożyczkę została maksymalnie uproszczona.

Pożyczki na utworzenie stanowiska pracy dla bezrobotnego lub poszukującego pracy niepozostającego w zatrudnieniu lub niewykonującego innej pracy zarobkowej opiekuna osoby z niepełnosprawnością (w tym dla osób skierowanych przez powiatowy urząd pracy) są udzielane na podstawie umowy, na wniosek podmiotu, po przedstawieniu kosztorysu dotyczącego tworzonego stanowiska pracy, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotna wysokość przeciętnego wynagrodzenia. Oprocentowanie pożyczki na utworzenie stanowiska pracy jest stałe i wynosi, w skali roku 0,1 lub 0,25 stopy redyskonta weksli przyjmowanych przez Narodowy Bank Polski (redyskonto weksli od 8 maja 2025 r. utrzymuje się na poziomie 5,3% więc aktualne oprocentowanie wynosi 0,53% lub 1,325% w skali roku). Okres spłaty pożyczki na utworzenie stanowiska pracy nie może być dłuższy niż 3 lata.

Należy podkreślić, że w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przygotowano ustawę z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (DZ.U. z 2025, poz. 260). Zawarte w niej rozwiązania obowiązywać będą od 1 czerwca br. Ustawa wprowadza m.in. program wsparcia w sytuacji szczególnej, który stanowi specjalny mechanizm pomocowy uruchamiany w przypadku nagłych, negatywnych zdarzeń, mogących wpłynąć na poziom zatrudnienia w kraju, województwie lub powiecie. Program umożliwi zastosowanie elastycznych rozwiązań, wykraczających poza standardowe formy wsparcia określone w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Jego głównym zadaniem jest stabilizacja sytuacji na rynku pracy, zapobieganie wzrostowi bezrobocia oraz wsparcie osób dotkniętych skutkami nagłych zdarzeń gospodarczych. Program stanowi ważne narzędzie ochrony pracowników oraz gospodarki regionu.

Z wyrazami szacunku

**Agnieszka Dziemianowicz-Bąk**  
**Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/