



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DM-VI.054.4.2025
Warszawa, 29 maja 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Pana Posła Janusza Cieszyńskiego nr 9777 w sprawie aktualizacji danych dotyczących deficytu mieszkaniowego w Polsce z uwzględnieniem zmian demograficznych i migracyjnych

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację posła Janusza Cieszyńskiego nr 9777 z dnia 14 maja 2025 r. w sprawie aktualizacji danych dotyczących deficytu mieszkaniowego w Polsce z uwzględnieniem zmian demograficznych i migracyjnych, przekazuję poniższe wyjaśnienia.

W odpowiedzi na pytania Pana Posła wyjaśniam, że pojęcie deficytu mieszkaniowego nie jest zdefiniowane w przepisach prawa. W literaturze naukowej natomiast jest różnie rozumiane. Przez wiele lat stosowano definicję polegającą na porównaniu liczby mieszkań w danym kraju i liczby gospodarstw domowych. Było to jednak problematyczne ze względu na fakt, że część mieszkań była niezamieszkała. W związku z tym definicja zaczęła odnosić się do porównania liczby mieszkań zamieszkałych i liczby gospodarstw domowych.

Problem polega jednak na tym, że wartości te (w tym np. narodowość respondentów) są ustalane tylko przy okazji Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań, który jest przeprowadzany – co do zasady – co 10 lat. Wynika to z faktu, że przeprowadzenie takiego spisu jest pracochłonne, angażujące organy publiczne i obywateli, a dodatkowo kosztowne. Zgodnie z ustawą z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań (Dz. U. z 2021 r. poz. 1143) na przygotowanie i realizację spisu, który odbył się w 2021 r. przeznaczono kwotę 386 mln zł. Wyniki spisu były stopniowo publikowane w latach 2022-2023, problemem natomiast był fakt, że pandemia COVID-19 oraz agresja rosyjska na Ukrainę i wynikający z niej napływ migrantów szybko zdezaktualizowały dane uzyskane w wyniku spisu i spowodowały, że pewne wskaźniki statystyczne określone według stanu na 2021 rok przestały odpowiadać aktualnej rzeczywistości.

Dodatkowym problemem jest również sama definicja gospodarstwa domowego, która podlega różnym interpretacjom i jest różnie rozumiana w krajach europejskich. Główny Urząd Statystyczny, w celu zapewnienia porównywalności pojęć w skali UE, zmienił definicję gospodarstwa domowego w sposób, który nie pozwala na obliczenie wskaźników deficytu mieszkaniowego. Wskaźnika tego nie podaje się również w innych krajach UE (np. w statystyce Eurostatu). Dlatego od 2022 r. wartości tej nie oblicza się także dla Polski.

Ponadto warto zauważyć, że w przypadku części gospodarstw domowych wspólne zamieszkiwanie w jednym budynku/mieszkanie nie jest skutkiem odczuwalnego deficytu, lecz wyboru uwzględniającego np. więzi rodzinne. Można tu wskazać tradycję wielopokoleniowych domów na obszarach wiejskich.

Rozwiązaniem braku aktualności danych w niektórych aspektach demograficznych nie jest powtarzanie spisu powszechnego, lecz przyjęcie innych wskaźników określających sytuację mieszkaniową w kraju, zwłaszcza – jak wskazano powyżej – pojęcie deficytu mieszkaniowego nie jest obecnie adekwatne w przedstawianiu warunków mieszkaniowych społeczeństwa. Warto przy tym zauważyć, że już w Narodowym Programie Mieszkaniowym – dokumencie przyjętym przez poprzedni rząd w 2016 r. – nie odnoszono się we wskaźnikach określających dostępność mieszkań do pojęcia deficytu mieszkaniowego, ze względu na powyższe kontrowersje metodyczne mu towarzyszące. Zaproponowano wtedy inne wskaźniki ukazujące postęp w realizacji ww. programu, takie jak liczba mieszkań przypadających na 1000 mieszkańców oraz liczba gospodarstw domowych oczekujących na najem mieszkania gminnego.

Odpowiadając na pytanie dotyczące aktualnie stosowanych wskaźników określających warunki mieszkaniowe społeczeństwa, obecnie stosujemy do oceny sytuacji mieszkaniowej wiele wskaźników, które wynikają z badań prowadzonych przez Główny Urząd Statystyczny lub Eurostat. Podstawowe wskaźniki zostały umieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju i Technologii: <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/podstawowe-informacje-o-mieszkalnictwie-w-polsce>

Z upoważnienia,

z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis
elektroniczny /

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016, str. 1 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podst. art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, w związku z realizacją przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1893), oraz na podst. art. 6 ust. 1 lit. e tj. wykonywaniem przez Administratora zadań realizowanych w interesie publicznym lub sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi.
4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Panią/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju i Technologii.
5. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.
6. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii.
7. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164) – przez czas określony w tych przepisach.
8. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ich usunięcia, w sytuacji gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej, zgodnie z art. 17 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18;
 - prawo do sprzeciwu zgodnie z art. 21 RODO.
9. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
10. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.