



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DBI-3.054.3.2025
Warszawa, 29 maja 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 9461 Posła na Sejm RP Pana Michała Moskala oraz grupy posłów w sprawie planowanych zmian w systemie ulg przejazdowych informuję, iż proces zmian obejmuje m.in. sprawy dotyczące przewidywalności, transparentności czy potencjalnych skutków społecznych.

Stosownie do przepisów uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. (M. P. tekst jedn. z 2024 r. poz. 806) przyjmującej *Regulamin Pracy Rady Ministrów* przed rozpoczęciem prac nad opracowaniem projektu aktu prawnego dokonuje się oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych. Dlatego też obecny etap pracy obejmuje gromadzenie i analizowanie danych dotyczących:

- liczebności poszczególnych grup społecznych i zawodowych uprawnionych w świetle obecnie obowiązujących przepisów do ustawowych ulg przejazdowych;
- możliwych wyodrębnienia i pozyskania danych dotyczących liczby sprzedanych biletów i wysokości utraconych przez przewoźników kolejowych przychodów z tytułu sprzedaży biletów z ulgami ustawowymi w podziale na każdą grupę społeczną i zawodową uprawnioną do tych ulg;
- pracy eksploatacyjnej realizowanej przez przewoźników kolejowych uprawnionych do dotacji przedmiotowej do ulg w podziale na poszczególne kategorie pociągów (osobowe, pociągi ekspresowe);
- szacowania kosztów ujednolicenia uprawnień do ulg zróżnicowanych obecnie ze względu na kategorię pociągu czy rodzaj nabywanego biletu (jednorazowy/miesięczny imienny), z uwzględnieniem zmniejszenia liczby wymiarów ulg z obecnych dziewięciu do nie więcej niż trzech jak również próbą przełożenia tych zmian na późniejsze preferencje pasażerów odnośnie rodzajów i ilości nabywanych biletów, długości wybieranych tras, czy rezygnacji z korzystania z prywatnych środków transportu na rzecz kolejowego transportu zbiorowego.

Po zebraniu i przeanalizowaniu tych informacji - stosownie do postanowień *Regulaminu Pracy Rady Ministrów* – zostanie przygotowany wniosek o wprowadzenie projektu stosownej ustawy do wykazu prac legislacyjnych albo wykazu prac programowych Rady Ministrów wraz z oceną spodziewanych skutków i następstw społeczno-gospodarczych jej wprowadzenia, które to dokumenty po rozpatrzeniu przez Zespół do spraw Programowania Prac Rządu i wpisaniu projektu ustawy do wskazanego powyżej wykazu umożliwią opracowanie konkretnych przepisów prawa regulujących zakres i zasady

stosowania ulg ustawowych w przewozach kolejowych. Przepisy te ujęte w jednym, a nie tak jak dotychczas w kilkunastu różnych, niepowiązanych ze sobą aktach prawnych, będą podlegały uzgodnieniom, konsultacjom publicznym lub opiniowaniu. Na chwilę obecną szacowany przez resort termin na skierowanie już opracowanego tekstu projektu ustawy wraz z uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji do uzgodnień międzyresortowych, a jednocześnie do konsultacji publicznych i opiniowania to III lub IV kwartał 2025 r. Przy czym, projekt ten – jako pierwszy z etapów kompleksowych zmian systemu ustawowych ulg przejazdowych – będzie obejmował ulgi w przewozach kolejowych. Obecnie obowiązujący system został bowiem zaprojektowany w jednym akcie prawnym¹ przeszło 30 lat temu. Od tego czasu ustawa ta była wielokrotnie nowelizowana², a cały system rozbudowywany o kolejne odrębne i pozostające w gestii różnych resortów ustawy regulujące zupełnie inne sprawy, niejako przy okazji przyznające uprawnienia do ulg dla kolejnych grup społecznych.

Doprowadziło to do stopniowego zmniejszania spójności i przejrzystości całego systemu, potęgując zróżnicowanie zakresu uprawnień pasażerów w zależności od rodzaju nabywanego biletu czy rodzaju komunikacji (np. kategorii pociągu) i także w miarę upływu czasu coraz bardziej nie przystając do zmian i potrzeb zachodzących na rynku publicznego transportu zbiorowego.

Obecnie znaczne różnice między systemem ulg w przewozach autobusowych i kolejowych zarówno z punktu widzenia pasażera, przewoźnika/operatora przewozów, jak również odrębnych podmiotów rozliczających utracone przychody z tytułu sprzedanych biletów ulgowych skłaniają resort infrastruktury do przeprowadzenia reformy w pierwszej kolejności w przewozach kolejowych, w przypadku których Minister Infrastruktury jest podmiotem rozliczającym te ulgi i przekazującym przewoźnikom kolejowym dotację przedmiotową z tego tytułu.

Efekty wprowadzenia ujednoczenia ulg w przewozach kolejowych pozwolą w dalszej kolejności lepiej zaprojektować przepisy i oszacować skutki finansowe rozszerzenia zmian systemu ulg na przewozy autobusowe.

Z wyrazami szacunku,

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Przemysław Koperski
Podsekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.

¹ ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do bezpłatnych i ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. nr 54 poz. 255)

² dwie najbardziej istotne i w miarę kompleksowe modyfikacje miały ostatnio miejsce w 2002 r.