



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DGO-SGO.050.13.2025.MM  
3797329.15139603.12248559  
Warszawa, 30-05-2025

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji pana posła Dariusza Piontkowskiego w sprawie przedsiębiorców gospodarujących odpadami (K10INT9775), poniżej przekazuję informacje.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że w 2018 r. zostały podjęte działania, które miały na celu ograniczenie przypadków porzucania odpadów oraz zmniejszenie liczby pożarów w miejscach nagromadzenia odpadów, powodujących zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. Wprowadzono bardziej restrykcyjne, systemowe zmiany dla gospodarujących odpadami (m.in. przepisy dotyczące wymagań ppoż, warunków magazynowania odpadów oraz wymagań dla prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania odpadów, konieczność ustanowienia zabezpieczenia roszczeń) oraz zwiększenie sankcji za naruszenia przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach<sup>1</sup>.

Jednocześnie w związku z wprowadzeniem ww. przepisów zaistniał obowiązek dostosowania posiadanych przez posiadaczy odpadów decyzji administracyjnych w zakresie gospodarki odpadami. Tym samym do 5 marca 2020 r. posiadacze odpadów mieli obowiązek złożyć do właściwego organu administracji (marszałka województwa lub starosty powiatowego) wniosek o dostosowanie posiadanych ww. decyzji do przepisów prawa wprowadzonych w 2018 r. Resort klimatu i środowiska cyklicznie weryfikuje stan etapu dostosowawczego decyzji administracyjnych pod względem ilości złożonych wniosków o dostosowanie decyzji a ilością prowadzonych aktualnie postępowań administracyjnych i ilością zakończonych postępowań. Dane te zbierane są od poszczególnych marszałków województw oraz starostów powiatowych. Z posiadanych informacji wynika, że wg stanu na dzień 31 stycznia 2024 r. około 13 % postępowań administracyjnych w sprawie dostosowania posiadanych przez podmioty decyzji nie zostało zakończonych. Oznacza to, iż 13 % (tj. 1410) decyzji administracyjnych w zakresie gospodarki nie jest dostosowana do przepisów wprowadzonych w 2018 r. Natomiast szczegółowe informacje dotyczące poszczególnych podmiotów i stanu faktycznego prowadzonego postępowania administracyjnego w sprawie dostosowania decyzji administracyjnej posiadają ww. organy.

Trzeba mieć na uwadze, że etap postępowania administracyjnego jest zależny od różnych czynników (jak np. zmiana/aktualizacja wniosku o zmianę decyzji przez podmiot lub oczekiwanie na kontrolę wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska lub komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, czy ustanowienie zabezpieczenia roszczeń) i w każdej chwili etap ten może się zmienić. Czynniki te jednocześnie wpływają na

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.

czas prowadzonego postępowania administracyjnego. W 2022 r. do resortu zaczęły wpływać informacje o natłoku prowadzonych postępowań w sprawie wydania decyzji administracyjnej w zakresie gospodarki odpadami, który powoduje ryzyko konieczności zakończenia działalności w zakresie gospodarki odpadami w związku z nieuzyskaniem w stosownym czasie decyzji administracyjnej. Skumulowanie prowadzonych przez marszałków województw i starostów spraw spowodowane było m.in. jednocześnie:

- wprowadzonymi zmianami przepisów ustawy o odpadach z 2018 r. i tym samym koniecznością dostosowania decyzji administracyjnych do nowowprowadzonych zmian przepisów,
- kończącym się w 2022 r. okresem „ochronnym” wynikającym z przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych<sup>2</sup>,
- naturalnym upływem ważności części decyzji administracyjnych, czego skutkiem było (i nadal jest) składanie przez podmioty dodatkowych wniosków o wydanie nowych decyzji - wygasanie decyzji następuje sukcesywnie od 2023 r. (upływ 10-letniego okresu ważności decyzji).

Z tego względu ustawą z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej<sup>3</sup> (*ustawa o szczególnych rozwiązaniach*) wprowadzono do:

- ustawy o odpadach - art. 226a,
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska<sup>4</sup> - art. 193 ust. 1c-1e,

czyli możliwość przedłużenia z mocy prawa dotychczasowych decyzji administracyjnych w zakresie gospodarki odpadami do czasu wydania nowej decyzji administracyjnej. Przepisy te mają charakter epizodyczny i obowiązują do 31 grudnia 2025 r.

W związku z kończącym się ww. okresem obowiązywania przepisów, aktualnie do Ministerstwa Klimatu i Środowiska zaczęły docierać informacje o nadal wydłużonym czasie oczekiwania na uzyskanie zmiany lub nowej decyzji administracyjnej w zakresie gospodarki odpadami oraz ryzyku konieczności zakończenia działalności w związku z zbliżającym się terminem obowiązywania ww. przepisów i niewydaniem przez organy administracji w stosownym czasie nowej decyzji administracyjnej w zakresie gospodarki odpadami. W związku z powyższym resort klimatu i środowiska analizując zaistniałą sytuację, w szczególności pod kątem całego systemu gospodarowania odpadami oraz całokształtu gospodarki kraju podjął decyzję o podjęciu prac nad wprowadzeniem zmian legislacyjnych mających na celu usunięcie opisanego wyżej ryzyka (umożliwienie przedłużania decyzji administracyjnych po 1 stycznia 2025 r.).

Odnosząc się do rozbieżności interpretacyjnych przepisów w kontekście żądania zabezpieczenia roszczeń od masy magazynowanych odpadów wytworzonych w ramach przetwarzania odpadów informuję, że przepisy art. 48a ustawy o odpadach wskazują, iż obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń dotyczy odpadów magazynowanych w ramach zbierania odpadów lub przetwarzania odpadów. Natomiast w stosunku do odpadów wtórnie wytwarzanych w wyniku procesu przetwarzania odpadów, które w kolejnym kroku magazynowane są w miejscu ich wytworzenia (czyli na terenie, gdzie

---

<sup>2</sup> Dz. U. poz. 374.

<sup>3</sup> Dz. U. poz. 2127.

<sup>4</sup> Aktualne brzmienie uwzględniające zmiany wprowadzone ustawą o szczególnych rozwiązaniach – Dz. U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.

przeprowadzany jest proces przetwarzania odpadów), brak jest konieczności ustanowienia zabezpieczenia roszczeń. Powyższe wynika z art. 48a ust. 1 ustawy o odpadach, zgodnie z którym posiadacz odpadów obowiązany do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, z wyłączeniem zarządzającego składowiskiem odpadów, jest obowiązany do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń.

Odpady powstające z przetwarzania odpadów stanowią odpady wytworzone w wyniku danego procesu przetwarzania. Jeżeli zatem odpady wytworzone, powstałe z przetwarzania odpadów, pozostają w miejscu wytworzenia, czyli mamy do czynienia z magazynowaniem wstępnym, to wówczas brak jest podstaw prawnych do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń dla tych wytworzonych odpadów. Natomiast w przypadku, gdy odpady powstałe z przetwarzania odpadów, pozostając w miejscu ich wytworzenia, będą poddawane kolejnym procesom przetwarzania w tym samym miejscu, to wówczas należałoby przyjąć, że miejsce wstępnego magazynowania odpadów jest jednocześnie miejscem magazynowania odpadów przed ich przetworzeniem, co w konsekwencji powoduje obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń dla tych odpadów jako odpadów zmagazynowanych przed ich przetworzeniem.

Biorąc pod uwagę powyższe, Ministerstwo Klimatu i Środowiska rozważa zmiany legislacyjne dotyczące m.in. poprawienia sytuacji w zakresie szybkości wydawania decyzji administracyjnych w zakresie gospodarowania odpadami. Jednakże brana jest również pod uwagę publikacja wyjaśnień prawnych aktualnie obowiązujących przepisów na stronie internetowej Ministerstwa, które mogłyby być pomocne przy prowadzonych postępowań administracyjnych w zakresie zmiany lub wydanie nowej decyzji w zakresie gospodarki odpadami. Jednym z tematów do publikacji dotyczy obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM