



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

---

Sekretarz Stanu  
Urszula Sara Zielińska

DCE-WKiC.050.13.2025.PK  
3786409.15026902.12251198  
Warszawa, 30-05-2025

**Dotyczy:** Interpelacja Posła Macieja Małeckiego w sprawie wzrostu cen ogrzewania po wejściu w życie systemu ETS2 w sektorze ciepłownictwa od 1 stycznia 2027 r., K10INT9598

Pan Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na Interpelację K10INT9598 Pana Posła Macieja Małeckiego z dnia 6 maja 2025 r., w sprawie wzrostu cen ogrzewania po wejściu w życie systemu ETS2 w sektorze ciepłownictwa od 1 stycznia 2027 r., – uprzejmie informuję, co następuje.

Państwa członkowskie UE, w tym Polska przyjęły zmiany w Dyrektywie EU ETS, w tym zmiany wprowadzające system ETS2, w kwietniu 2023 r. podczas rządów Premiera Mateusza Morawieckiego. Okres negocjacyjny przed przyjęciem ww. dyrektywy, tj. przed rokiem 2023, był najlepszym momentem do wynegocjowania korzystnych zapisów w finalnym dokumencie.

Mimo zamknięcia okresu negocjacji dla systemu ETS2 w kwietniu 2023 r., Rząd RP w rozmowach z innymi państwami członkowskimi UE podnosi kwestię potencjalnych okresów przejściowych – w tym odroczenia wejścia w życie niektórych obowiązków – oraz wdrożenia dodatkowych – ponad te już wdrożone – mechanizmów zabezpieczających ceny ETS. Ponadto Rząd RP dokłada wszelkich starań, aby wdrożenie Dyrektywy EU ETS skutkowało poprawą bezpieczeństwa klimatycznego przy jednoczesnej ochronie odbiorców wrażliwych ekonomicznie i szerzej, ochronie gospodarstw domowych przed wzrostem cen paliw.

Mając na względzie konieczność zapewnienia społeczeństwu stabilności i bezpieczeństwa wobec nasilającego się kryzysu klimatycznego (powodzie, susze, pożary i inne gwałtowne i katastrofalne w skutkach zjawiska), konieczne jest odchodzenie od spalania wysokoemisyjnych paliw kopalnych, które te zjawiska powodują i nasilają.

Dodatkowo, istnieją bardzo silne ekonomiczne argumenty przemawiające za pilną koniecznością odejścia od wysokoemisyjnych paliw kopalnych w sektorach takich jak np. budownictwo czy transport. Jednym z nich jest krajowe uzależnienie od importu paliw i silna podatność kosztów importu na kryzys geopolityczny. Dla przykładu, kosztu importu paliw

kopalnych tj. ropy, gazu i węgla do Polski w roku 2023 wyniosły ok. 140 mld zł. W 2022 roku, po wybuchu wojny w Ukrainie, ceny paliw kopalnych na świecie wzrosły, a koszty ich importu do Polski sięgnęły aż 250 mld zł. Wraz ze skokowym wzrostem kosztów importu, ceny paliw kopalnych w gospodarstwach domowych czy w transporcie w Polsce wzrosły gwałtownie, w sposób bezprecedensowy.

Dla budowy pełnego bezpieczeństwa energetycznego i klimatycznego kraju, konieczne jest więc pełne uniezależnienie się od wysokoemisyjnych nośników energii, pochodzących z kurczących się zasobów paliw kopalnych.

System ETS jest aktualnie najbardziej skutecznym mechanizmem odejścia od spalania paliw kopalnych, opartym na zasadzie „zanieczyszczający płaci”. Zasada „zanieczyszczający płaci” polega na tym, iż podmioty, które przyczyniają się do wzrostu emisji gazów cieplarnianych i wzrostu ryzyka klimatycznego, pokrywają - przynajmniej częściowo - społeczne koszty neutralizacji tego ryzyka lub naprawy jego skutków. Inwestycje w środowisko i klimat finansowane przez system ETS pozwalają na nowe inwestycje w technologie zeroemisyjne, jak również na niwelowanie skutków suszy czy katastrof powodziowych, zamiast przenosić te koszty na ludzi.

**Z tytułu aukcyjnej sprzedaży uprawnień do emisji w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji w ramach systemu EU ETS Polska uzyskała w latach 2013-2024 łączne wpływy w wysokości ok. 123 mld 609 mln zł.**

Od roku 2027 ma zacząć funkcjonować nowy, rozszerzony system ETS, zwany potocznie „ETS-2”, który obejmie paliwa wykorzystywane w ogrzewaniu i transporcie.

**Zgodnie z przyjętą koncepcją, podmiotami objętymi regulacją będą podmioty wprowadzające paliwa do obrotu na rynku, np. składy paliw czy znacznej wielkości dystrybutorzy, a nie bezpośrednio gospodarstwa domowe.**

Podkreślić należy, iż wraz z wejściem w życie ETS2, Polska będzie beneficjentem dodatkowych funduszy, przeznaczonych na nowe inwestycje w gospodarstwach domowych oraz przedsiębiorstwach transportowych wymagających dostosowania do nowego systemu. Ze wstępnych szacunków wykonanych przez KOBiZE wynika, że w latach 2027 - 2032 Polska uzyska przychody z ETS2 w wysokości ok. 21 mld euro (89 mld zł). Narzędziem, które dodatkowo będzie wspierać państwa członkowskie, jest tzw. Społeczny Fundusz Klimatyczny (dalej: SFK), który łącznie z wkładem własnym Polski, wyniesie dla Polski 15,2 mld euro (64 mld zł). **W sumie w ramach systemu ETS2, Polska uzyska dodatkowe przychody na inwestycje i wsparcie programów socjalnych w gospodarstwach domowych i m.in. sektorze transportu w wysokości ok. 153 mld zł w latach 2027-2032 r.** Polska będzie największym beneficjentem nowego funduszu SFK - polscy obywatele otrzymają 18% całego budżetu SFK Unii Europejskiej.

Jednocześnie Rząd RP już dziś skutecznie wykorzystuje środki UE, takie jak Krajowy Plan Odbudowy czy Fundusz Modernizacyjny, w przypadku którego Polska również jest największym beneficjentem w Europie. W ramach tych funduszy wdramy szereg programów wsparcia, które skutecznie przyczyniają się do transformacji sektora mieszkaniowego i transportu.

Szacowanie dokładnych kosztów wdrożenia ETS2 wiąże się z niepewnością, ponieważ ich wysokość będzie zależać od kształtowania się cen uprawnień do emisji na rynku. Z kolei sposób, w jaki będą się kształtować ceny uprawnień do emisji w nowym systemie, pozostaje uzależniony od współdziałania różnych instrumentów polityki klimatyczno-energetycznej UE, w tym dystrybucji i wdrażania wspomnianych już dodatkowych funduszy z przychodów ETS2 oraz Społecznego Funduszu Klimatycznego, którego Polska będzie największym beneficjentem w UE. Podkreślić również należy, iż wdrażająca system ETS2 DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2023/959 z dnia 10 maja 2023 r., przewiduje narzędzia kontrolne, możliwe do zastosowania w przypadku nadmiernych zmian cen lub nadmiernego wzrostu cen ETS (art. 29a, art. 30h).

Podkreślić należy, iż Ministerstwo Klimatu i Środowiska koncentruje się na zaprojektowaniu narzędzi, które **ustanowią efektywną ochronę najbardziej potrzebujących odbiorców energii i ciepła**. Nastąpi to zarówno poprzez przyspieszenie transformacji energetycznej, która uwzględni wspieranie przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej budynków i infrastruktury ciepłowniczej, jak i przez transparentny, finansowany ze źródeł europejskich mechanizm ograniczania zjawiska ubóstwa energetycznego.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

[1] Por. dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/959 z 10 maja 2023 r. zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych

[2] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/331 z 19 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia przejściowych zasad dotyczących zharmonizowanego przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji w całej Unii na podstawie art. 10a dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady

[3] Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/1842 z 31 października 2019 r. ustanawiające zasady stosowania dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do dalszych ustaleń dotyczących dostosowań przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji ze względu na zmiany w poziomie działalności

[4] Ustawa z 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych

Do wiadomości: dw. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM