



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DEL-WRD.050.20.2025.SK  
3780629.15058019.12264014  
Warszawa, 03-06-2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację posła Marka Matuszewskiego w sprawie wzrostu kosztów życia, cen żywności, energii oraz wpływu inflacji na codzienne życie obywateli, znak: K10INT9508, przekazuję odpowiedź na zadane pytania w zakresie właściwości Ministra Klimatu i Środowiska.

**1. Jakie konkretne kroki zamierzają podjąć Ministerstwo, aby złagodzić negatywne skutki wzrostu kosztów życia, szczególnie w zakresie cen żywności i energii?**

Jednym z istotnych zadań realizowanych przez Ministra Klimatu i Środowiska jest zapewnienie adekwatnej do sytuacji rynkowej ochrony odbiorcom energii elektrycznej przed nadmiernym wzrostem rachunków za energię elektryczną. Ze względu na fakt, że w latach 2023-2024 nastąpił znaczny spadek, a następnie stabilizacja cen energii na rynkach hurtowych, możliwe jest stopniowe odchodzenie od ingerowania w rynkowe kształtowanie się cen dla odbiorców końcowych. Proces ten jest przeprowadzany z uwzględnieniem aktualnej sytuacji ekonomicznej odbiorców oraz pod warunkiem, że wysokość cen energii elektrycznej pozostanie na odpowiednim poziomie.

Minister Klimatu i Środowiska przygotował trzy kluczowe projekty aktów prawnych, które regulują sytuację odbiorców w 2025 roku i chronią ich przed wzrostami rachunków za energię. Są to:

- ustawa z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw o cenach energii;
- ustawa z dnia 23 kwietnia 2025 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej; oraz
- rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 grudnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną

Za sprawą ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku oraz niektórych innych ustaw o cenach energii cena energii elektrycznej dla odbiorców w gospodarstwach domowych do 30 września br.

będzie wynosić 500 zł/MWh. Co więcej w pierwszej połowie 2025 r. zawieszono pobór opłaty mocowej, co również przyczynia się do obniżenia rachunku za energię elektryczną dla tych odbiorców. Zapewniono także w I kwartale ochronę ceny maksymalnej 693 zł/MWh odbiorcom jednostek samorządu terytorialnego i tzw. odbiorcom użyteczności społecznej.

Dodatkowo ustawa z dnia 23 kwietnia 2025 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej nałożyła obowiązek przekalkulowania przez sprzedawców energii elektrycznej taryf na IV kwartał 2025 r. skierowany na ich dalsze obniżanie.

Należy również zwrócić uwagę na fakt, że rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 grudnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną (tzw. rozporządzenie taryfowe) wprowadziło konto regulacyjne dla opłaty jakościowej. Rozwiązanie to pozwala operatorowi systemu przesyłowego elektroenergetycznego ograniczyć wysokość kosztów opłaty jakościowej przenoszonych w taryfie w danym roku na rachunki odbiorców. Wprowadzone zmiany zwiększają stabilność i przewidywalność stawek opłat za przesyłanie energii elektrycznej dla odbiorcy – w konsekwencji opłaty sieciowe ujęte na rachunku odbiorcy w 2025 r. mogą być niższe niż bez wprowadzenia konta regulacyjnego.

**2. Czy Ministerstwo planuje wprowadzenie jakichkolwiek programów lub działań, które miałyby na celu wsparcie osób szczególnie dotkniętych inflacją, takich jak osoby starsze, osoby z niepełnosprawnościami, czy rodziny w trudnej sytuacji materialnej?**

Działania na rzecz redukcji ubóstwa energetycznego oraz ochrona odbiorców wrażliwych energii elektrycznej są istotnymi działaniami, bez których sprawiedliwa transformacja energetyczna sektora energetycznego w Polsce nie może mieć miejsca. Wdrożone dla mniej zamożnych wsparcie w postaci bonu energetycznego, które zabezpieczyło ich sytuację w sezonie grzewczym 2024/2025, okazało się sukcesem – z bonu energetycznego skorzystało ponad 2 mln beneficjentów. Pozytywny odbiór społeczny tego świadczenia pieniężnego i jego skuteczność na pewno zostanie wzięte pod ocenę w przypadku potrzeby jego wdrożenia w następnym sezonie grzewczym.

Minister Klimatu i Środowiska na bieżąco monitoruje poziom ubóstwa energetycznego w kraju, a tym samym dostosowuje programy wsparcia do bieżącej sytuacji. W zakresie długoterminowego wsparcia warto wskazać, że MKiŚ uczestniczy w pracach nad Społecznym Funduszem Klimatycznym (dalej: SFK) i jego Planem, nadzorowanym przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, gdzie jednym z komponentów jest mechanizm bezpośredniego finansowego wsparcia mniej zamożnych osób, w tym odbiorców dotkniętych ubóstwem energetycznym. SFK jest jednym z pierwszych dokumentów, w którym rozpatruje się ubóstwo energetyczne jako jeden z elementów wpisujących się w zjawisko ubóstwa społecznego zabezpieczanego przez kompleksowy zestaw działań i narzędzi polityki społecznej w Polsce.

**3. Jakie konkretne działania planuje Ministerstwo w zakresie monitorowania i przeciwdziałania dalszemu wzrostowi cen podstawowych towarów oraz usług, które stanowią istotną część codziennych wydatków Polaków, w tym żywności i energii?**

Minister Klimatu i Środowiska, w ramach swojej działalności podejmuje szereg inicjatyw w celu poprawy sytuacji na rynkach energii elektrycznej. Należy jednak zaznaczyć, że zasadniczo nie ma lepszych form wsparcia niż budowanie przyjaznego środowiska legislacyjnego, niezbędnego dla rozwoju całego rynku i konkurencji. Przykładem takich rozwiązań są przepisy ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw, gdzie wprowadzono m.in. warunki do funkcjonowania agregacji i agregatora, oraz odbiorcy aktywnego otwierając posiadaczom magazynów energii

drogę do świadczenia usług systemowych lub usług elastyczności na rynkach energii elektrycznej. To wszystko w celu aktywizacji odbiorców, zwiększania szans na zarządzanie zużyciem energii elektrycznej i finalnie zmniejszenia wysokości ich rachunków. Ustawa dostarczyła rozwiązań kluczowych z punktu widzenia transformacji energetycznej. Dodatkowo wprowadzono umowy z dynamiczną ceną energii elektrycznej, które zależą od wahań na rynku hurtowym i mają na celu aktywizację odbiorców. Jak wskazano wyżej rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającym rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną wprowadzono konto regulacyjne dla opłaty jakościowej.

Planowany w Polsce proces transformacji energetycznej zakłada stopniową przemianę systemu energetycznego w kierunku systemu zeroemisyjnego. Dekarbonizacja oparta zostanie o dalszy rozwój odnawialnych źródeł energii (przede wszystkim morskiej energetyki wiatrowej) i energetyki jądrowej, z uwzględnieniem roli gazu ziemnego, jako niskoemisyjnego paliwa przejściowego wykorzystywanego w sektorze energetycznym, wspomagającego transformację gospodarki w kierunku zeroemisyjnym. Energetyka jądrowa jako stabilne źródło wytwarzana energii – uzupełni lukę po wyeksploatowanych lub odstawionych elektrowniach węglowych oraz zwiększy stabilność pracy systemu i pozwoli na dalszą integrację OZE oraz ograniczy zapotrzebowanie na gaz ziemny. Planowany proces transformacji energetycznej będzie połączony ze wzmocnieniem i rozwojem sieci elektroenergetycznych. Sieci elektroenergetyczne posiadają określone możliwości techniczne dotyczące mocy przyłączonych do nich źródeł energii, w związku z czym, nie ma możliwości przyłączenia do sieci elektroenergetycznej dowolnej liczby źródeł wytwórczych, w tym OZE.

Obecnie w MKiŚ trwają prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (UC 84), implementującym do polskiego prawodawstwa dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1711 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniającą dyrektywy (UE) 2018/2001 i (UE) 2019/944 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej (dalej: dyrektywa EMD). W proponowanych przepisach wprowadza się przede wszystkim uzupełnienie istniejących już regulacji wzmocniających pozycję odbiorców ubogich energetycznie. W projekcie, w art. 5ga ustawy – Prawo energetyczne, przewidziano m.in. rozszerzenie możliwości skorzystania takich odbiorców z programu wsparcia wobec zaległych i bieżących należności za energię elektryczną lub świadczone usługi. We wniosku do przedsiębiorstwa energetycznego odbiorca dotknięty ubóstwem energetycznym może zaproponować preferowaną przez siebie formę wsparcia, którą przewiduje art. 5ga ust. 3. Sprzedawca energii jest obowiązany do rozpatrzenia wniosku o zastosowanie programu wsparcia w terminie 21 dni od dnia otrzymania tego wniosku i do poinformowania odbiorcy o zastosowanym rozwiązaniu.

Obecnie obowiązujące przepisy, w szczególności w art. 6a-6g ustawy – Prawo energetyczne, kompleksowo regulują procedurę wstrzymania dostaw energii elektrycznej do odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwie domowym, w tym do odbiorcy wrażliwego. Przepisy te nie wprowadzają jednak odrębnych mechanizmów w zakresie wstrzymania dostaw energii elektrycznej względem odbiorców dotkniętych ubóstwem energetycznym. Przepisy unijne dopuszczają w tym zakresie zastosowanie różnych instrumentów prawnych, poczynając od promowania dobrowolnych kodeksów w zakresie zapobiegania przypadkom zalegania przez odbiorców z płatnościami i zarządzania takimi przypadkami, promowania edukacji i uświadamiania odbiorców w zakresie ich praw dotyczących zarządzania zadłużeniem, ułatwiania i zachęcania do przekazywania odczytów liczników co trzy miesiące lub, w stosownych przypadkach, w krótszych okresach rozliczeniowych, kończąc na właściwych, ze względu na szczególną sytuację danego państwa członkowskiego, mechanizmach finansowania, bonów i dotacji w celu wspierania płatności rachunków. Ten ostatni

mechanizm został w pełni zrealizowany w Polsce dzięki przyjęciu ustaw mających na celu wsparcie odbiorców końcowych energii elektrycznej.

W procedowanym projekcie dodatkowo planuje się uzupełnić ustawę o nowy art. 6h, który będzie obligował sprzedawców oraz dystrybutorów energii elektrycznej do udostępniania na swoich portalach informacji dotyczących zużycia tej energii przez odbiorców, przygotowanego przez przedsiębiorstwa kodeksu dobrych praktyk, a także do promowania racjonalnego i oszczędnego zużycie energii elektrycznej przez odbiorcę końcowego.

Konkludując, opisane działania doprowadzą w najbliższych latach do zmiany struktury miksu energetycznego w Polsce, co spowoduje trwałe obniżenie cen energii elektrycznej zarówno dla podmiotów użyteczności publicznej, jak i pozostałych odbiorców energii elektrycznej.

**4. Czy Ministerstwo podejmuje współpracę z instytucjami zajmującymi się pomocą społeczną i organizacjami pozarządowymi w celu zidentyfikowania najbardziej narażonych grup społecznych i zapewnienia im wsparcia w trudnych czasach?**

Minister Klimatu i Środowiska, w ramach podejmowanych działań, niejednokrotnie współpracował z instytucjami i podmiotami zajmującymi się pomocą społeczną. W ostatnim czasie, w ramach wprowadzonego bonu energetycznego, czy wcześniej dodatku osłonowego podmioty samorządu terytorialnego wspierały Ministra w procesie przygotowywania wzorów wniosków dla obywateli, poradników czy webinarów, których zadaniem było nie tylko wsparcie procesu składania i rozpatrywania wniosków, ale również szersze działania edukacyjno-informacyjne.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Miłosz Motyka  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/