



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPG-V.054.7.2025
Warszawa, 05 czerwca 2025 r.

**Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP**

Dotyczy: Interpelacji nr 9392 w sprawie zapowiedzi dotyczących nacjonalizacji gospodarki

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 9392 Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej w sprawie zapowiedzi dotyczących nacjonalizacji gospodarki i powrotu państwa do kluczowych sektorów, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Jednocześnie informuję, że w odpowiedzi na niniejszą interpelację wykorzystano wkłady z Ministerstwa Aktywów Państwowych, Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, Ministerstwa Infrastruktury oraz Urzędu Zamówień Publicznych.

1. Jakie konkretne sektory gospodarki rząd planuje objąć procesem „nacjonalizacji” i jaki będzie zakres tych działań?

Zagadnienie repolonizacji gospodarki zostało zapowiedziane przez Pana Premiera jako istotny element budowania suwerenności gospodarczej oraz zapewniania bezpieczeństwa strategicznych sektorów. Proces ten ma na celu wzmocnienie kontroli nad kluczowymi aktywami państwa i umożliwienie prowadzenia bardziej niezależnej polityki gospodarczej. Jest to ważne szczególnie w kontekście globalnych kryzysów i zagrożeń, które uwidoczniły konieczność posiadania stabilnej bazy krajowego kapitału i kompetencji. Istotne znaczenie ma zatem repolonizacja tych gałęzi gospodarki, które są ważne w zakresie rozwoju przemysłu surowcowego, wydobywczego i energetyki, przemysłu obronnego i zbrojeniowego, transportu, a także rozwoju wysokich technologii, innowacji i cyberbezpieczeństwa.

Celem repolonizacji jest również ograniczenie uzależnienia od kapitału zagranicznego w niewralgicznych obszarach gospodarki, co pozwoli na większą kontrolę nad kluczowymi procesami rozwojowymi. Proces ten będzie prowadzony z uwzględnieniem interesu publicznego, stabilności finansowej oraz zasad uczciwej konkurencji. Zapewni to trwałe fundamenty dla zrównoważonego rozwoju oraz zwiększenia odporności gospodarki na wstrząsy zewnętrzne.

Zakres podejmowanych działań będzie uzależniony od wielu czynników takich jak: aktualna sytuacja gospodarcza kraju, wyzwania geopolityczne oraz dostępność krajowych zasobów finansowych i instytucjonalnych. Ponadto prowadzone działania będą

uwzględniać zobowiązania międzynarodowe, przepisy prawa krajowego i unijnego oraz potrzeby społeczne.

2. Czy rząd planuje zmiany legislacyjne umożliwiające przejęcie lub odkupienie udziałów w prywatnych podmiotach gospodarczych przez Skarb Państwa?

Wszelkiego rodzaju analizy prowadzone w resortach zmierzają do zidentyfikowania kluczowych problemów, opracowania stosownej i skutecznej metodyki przeprowadzenia repolonizacji gospodarki oraz powierzenia konkretnych ról w ramach tego procesu ściśle określonym instytucjom.

Opracowanie ewentualnych zmian legislacyjnych musi być zatem poprzedzone dokładnym i wielopłaszczyznowym procesem analizy, z uwzględnieniem kluczowych i krytycznych sektorów polskiej gospodarki, a także konsekwencji proponowanych zmian prawnych, wyrażanych dla konkretnych aktów w Ocenie Skutków Regulacji.

3. Czy działania zapowiedziane przez Pana Premiera są skoordynowane z Ministerstwem Aktywów Państwowych oraz innymi resortami?

Pan Premier Donald Tusk zobowiązał resorty do podjęcia działań w zakresie prowadzenia polityki preferowania polskich przedsiębiorców i polskiego kapitału w inwestycjach spółek skarbu państwa, a także w zamówieniach publicznych. Szczególna rola w zakresie majątku Skarbu Państwa przypada Ministrowi Aktywów Państwowych (MAP), który zgodnie z art. 9b ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej posiada kompetencje dotyczące inicjowania polityki państwa w zakresie wykorzystania mienia państwowego, w celu zapewnienia jego racjonalnego i efektywnego wykorzystania, zwiększenia jego wartości oraz realizacji polityki gospodarczej państwa.

Przykładem aktywności Ministra Aktywów Państwowych są działania, podejmowane wspólnie z Ministerstwem Obrony Narodowej i Ministerstwem Rozwoju i Technologii, w kierunku pozyskania przez polski sektor obronny - zarówno prywatny jak i państwowy - środków finansowych, które pozwolą na przeprowadzenie inwestycji bezpośrednio zmierzających do podniesienia zdolności produkcyjnych polskich zakładów, zabezpieczenia dostaw sprzętu wojskowego oraz amunicji. Ich efektem ma być wzrost bezpieczeństwa państwa.

Ponadto wskazać należy projekty dotyczące nabycia udziałów lub akcji spółek Liberty Częstochowa Sp. z o.o. w upadłości oraz RAFAKO S.A.

Spółka Liberty Częstochowa jest właścicielem zorganizowanego zespołu składników niematerialnych i materialnych pod nazwą „Huta Częstochowa”, przeznaczonych do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania blach walcowanych na gorąco, w skład, którego wchodzi m.in. instalacja do wytwarzania i odlewania stali oparta na technologii elektrycznego pieca łukowego. Huta Częstochowa odgrywa kluczową rolę w sektorze hutniczym, stanowiąc istotny podmiot na rynku stali w Polsce. Utrzymanie jej działalności ma szczególne znaczenie dla regionu, zarówno pod względem gospodarczym, jak i społecznym, ze względu na wysokie zatrudnienie oraz wspieranie lokalnych dostawców i kontrahentów. Huta Częstochowa posiada w swoich zasobach majątkowych jedną z największych w Unii Europejskiej hal produkcyjnych, która, jak mało który obiekt przemysłowy w kraju, nadaje się do zastosowań na potrzeby przemysłu obronnego, w tym do remontów sprzętu. Może być również jedynym krajowym dostawcą blach na potrzeby realizacji projektów energetyki odnawialnej i elektrowni atomowej, stwarzając możliwość kontroli i ograniczenia kosztów realizacji tych projektów i tym samym kosztów wytwarzania energii. Aktualnie blachy te są dostarczane przez producentów duńskich, niemieckich i hiszpańskich, którzy z dużym prawdopodobieństwem przy ich produkcji korzystają z półwyrobów pochodzenia rosyjskiego.

Minister Aktywów Państwowych jako organ umocowany do wykonywania praw z akcji Skarbu Państwa w spółkach nie posiada właściwości do kreowania polityki w zakresie sektora stalowego, czy też strategii w zakresie restrukturyzacji hutnictwa w Polsce. Niemniej w ocenie MAP, Huta Częstochowa ma istotne znaczenie dla bezpieczeństwa państwa. Jako jedyny zakład hutniczy w kraju, posiada zdolności technologiczne do produkcji hartowanych blach grubych na potrzeby przemysłu obronnego. Z tego względu MAP zainicjował proces legislacyjny mający na celu wpisanie Liberty Częstochowa do wykazu podmiotów podlegających ochronie oraz właściwych dla nich organów kontroli, wydanego na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o kontroli niektórych inwestycji. W dniu 11 lutego 2025 r. Rada Ministrów przyjęła rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu podmiotów podlegających ochronie oraz właściwych dla nich organów kontroli, przedłożone przez Ministra Aktywów Państwowych.

Realizacja projektu nabycia przedsiębiorstwa upadłego Liberty Częstochowa jest strategiczną inwestycją w aspekcie Strategii GK WĘGŁOKOKS, która zawiązała spółkę specjalnego przeznaczenia pod firmą Huta Częstochowa Sp. z o.o. z siedzibą w Katowicach w celu zawarcia umowy dzierżawy przedsiębiorstwa upadłego, ponownego uruchomienia produkcji i ostatecznego zakupu huty. Z dniem 19 listopada 2024 r. Huta Częstochowa Sp. z o.o. zawarła z Liberty Częstochowa działającą przez syndyka Adriana Dzwonka, Umowę dzierżawy z prawem pierwokupu, obejmującą okres od 19 listopada 2024 r. do 18 marca 2025 r. Przetarg na sprzedaż majątku Huty Częstochowa miał odbyć się w terminie 17 lutego 2025 r. Zastosowanie przez syndyka trybu z art. 311 ust. 1a i nast. Prawa upadłościowego skutkuje tym, że Skarbowi Państwa reprezentowanemu przez Ministra Obrony Narodowej przysługuje prawo wykupu składników majątku służących do prowadzenia działalności w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa państwa. MON oświadczył, że wykupi wskazane składniki majątku Huty. W tym zakresie planuje się wniesienie nabytych przez Skarb Państwa składników majątku Liberty Częstochowa jako aportu do spółki Huta Częstochowa Sp. z o.o. w ramach podwyższenia kapitału zakładowego. Równocześnie planuje się podwyższenie kapitału zakładowego Huty Częstochowa Sp. z o.o. przez Węglokoks S.A.

Ministerstwo Aktywów Państwowych od wielu miesięcy prowadzi również intensywne działania na rzecz ustabilizowania sytuacji Rafako S.A. (dalej: Rafako), która w grudniu 2024 r., została postawiona w stan upadłości. Przyczyną tej sytuacji były wieloletnie nieefektywne decyzje biznesowe, brak odpowiedniego wsparcia oraz brak spójnej strategii stabilizacyjnej.

Działania podejmowane przez MAP skupiają się głównie na zapewnieniu miejsc pracy oraz zabezpieczeniu kontraktów Rafako. Problemy finansowe Rafako oraz wyzwania związane z jej dalszym funkcjonowaniem nie pozostają bez wpływu na polski przemysł energetyczny, na podmioty współpracujące, a przede wszystkim na lokalną społeczność. W celu wypracowania optymalnych rozwiązań Ministerstwo Aktywów Państwowych przeprowadziło szerokie konsultacje z udziałem potencjalnych interesariuszy, ukierunkowane na ocenę możliwych scenariuszy oraz identyfikację długoterminowej ścieżki umożliwiającej kontynuację działalności gospodarczej spółki Rafako. Efektem tych rozmów było zawarcie w kwietniu 2025 r. przez dwie spółki Skarbu Państwa Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. (dalej: ARP) i Towarzystwo Finansowe Silesia Sp. z o.o. (dalej: TF Silesia) oraz spółkę publiczną Polimex Mostostal S.A. (dalej: Polimex) warunkowej umowy inwestycyjnej, zakładającej wspólne przejęcie majątku i kompetencji Rafako. Celem współpracy jest przejęcie potencjału majątkowego i kompetencji upadającego Rafako w ramach wspólnego projektu inwestycyjnego. Na potrzeby realizacji przedsięwzięcia opracowano nowy model biznesowy, zakładający wejście na strategiczne dla gospodarki sektory, które pozwolą inwestorom osiągnąć satysfakcjonującą stopę zwrotu

z zaangażowanego kapitału. Zakładanym scenariuszem jest dzierżawa lub zakup kluczowych aktywów Rafako, ze szczególnym uwzględnieniem jej unikalnych kompetencji oraz majątku w zakresie realizacji dedykowanych rozwiązań stalowych.

W dniu 25 kwietnia 2025 r. UOKiK wydał zgodę na utworzenie wspólnego przedsiębiorcy – wehikułu specjalnego przeznaczenia dla sektora energetycznego i zbrojeniowego. W ramach realizacji inwestycji, w dniu 30 kwietnia 2025 r., ARP dokonała sprzedaży 2/3 udziałów w swojej spółce zależnej ARP Doradztwo Sp. z o.o. partnerom – Polimex oraz TF Silesia (po 1/3 udziałów każdy). Następnie spółka, po podwyższeniu kapitału o 27 mln zł i zmianie nazwy na RFK Sp. z o.o. (dalej: RFK), podjęła działania zmierzające do przejęcia kluczowych aktywów, tworząc nowe możliwości dla lokalnego biznesu. Po uzyskaniu wymaganych zgód m.in. UOKiK, RFK przejmie kluczowe aktywa Rafako, co umożliwi stworzenie nowych perspektyw dla lokalnego biznesu oraz odbudowę potencjału przemysłowego w regionie.

4. Jaki jest plan komunikacji tych działań wobec inwestorów krajowych i zagranicznych – w kontekście ewentualnych skutków dla polskiej gospodarki i kursu złotego?

Należy zaznaczyć, że inwestorów do Polski przyciąga stabilność gospodarcza i polityczna, co jest szczególnie ważne w kontekście członkostwa w UE. Oprócz znaczenia inwestorów dla rozwoju naszego kraju, musimy mieć także świadomość gospodarczego znaczenia ochrony własności prywatnej czy bezpieczeństwa inwestowanych w gospodarce środków prywatnych.

O stabilności makroekonomicznej świadczy ciągły wzrost PKB. Trzeba podkreślić, że konsekwentny rozwój Polski postępuje pomimo zawirowań gospodarczych i niepokojących wydarzeń globalnych. Jedynym rokiem, w którym Polski PKB obniżył się był 2020 r. (były to zawirowania związane z pandemią).

Od wybuchu pandemii (tj. IV kw. 2019 r.) polski PKB wzrósł o 13,8%. W UE poziom PKB w IV kw. 2024 r. był wyższy o 5,6%, zaś w strefie euro o 5,4%. W przypadku Niemiec – naszego głównego partnera handlowego – poziom PKB pozostaje o 0,1% niższy niż przed pandemią.

Od października 2022 r. także trend kursu złotego wobec dolara świadczy o wzmacnianiu polskiej waluty.

W tym roku wzrost PKB będzie kontynuowany i zgodnie z prognozami rządu osiągnie 3,9%. Jest to wyraźnie lepszy wynik niż w 2024 r., kiedy PKB wzrósł o 2,9%. Utrzymują się także dobre notowania agencji ratingowych: S&P: A-, Fitch: A-, Moody's: A2.

Przyspieszenie wzrostu w bieżącym roku ma być napędzane konsumpcją i inwestycjami. Poprawa koniunktury powinna sprzyjać wzrostowi inwestycji zagranicznych.

Ponadto napływowi inwestycji mają sprzyjać trwające prace nad nowym mechanizmem wspierania inwestycji. Zmiany będą dotyczyły zarówno systemu ulg podatkowych jak i bezpośredniego wsparcia inwestycji. Trwają również działania rządu zmierzające do poprawy otoczenia regulacyjnego oraz cyfryzacji niektórych procedur związanych z działalnością przedsiębiorstw.

Inwestorzy postrzegają Polskę jako atrakcyjne miejsce do inwestowania. Przedsiębiorcy doceniają umiejętności pracowników, dostęp do rynku polskiego i UE, dobre położenie geograficzne i infrastrukturę. Dane (np. UNCTAD) pokazują, że Polska jest w światowej czołówce, jeśli chodzi o wartość przyciąganych inwestycji.

Podejmowane w przyszłości działania komunikacyjne będą w pierwszej kolejności oparte na interesach gospodarczych Polski i prowadzone będą w sposób umożliwiający maksymalizację korzyści w tym zakresie. Ponadto uwzględniać będą one zarówno powyżej opisane aspekty jak i na bieżąco będą korygowane w następstwie zachodzących zmian lub ewolucji sytuacji gospodarczej w Polsce i na świecie.

5. Co skłoniło rząd do takiej zmiany kierunku polityki gospodarczej akurat teraz i czy decyzja ta ma związek z presją budżetową lub sytuacją geopolityczną?

Tendencje ogólnoświatowe w polityce gospodarczej obejmują obecnie odwrót od globalizacji, wzmacnianie autonomii krajowych gospodarek oraz koncentrację na polityce przemysłowej. Trend ten dotyczy przede wszystkim krajów rozwiniętych (np. USA, państwa UE) i wynika m.in. z negatywnych skutków globalizacji i dezindustrializacji dla lokalnych rynków pracy oraz społeczności (czego przykładem jest chociażby tzw. Pas Rdzy w USA).

Istotnym przyczynkiem do dyskusji na ten temat była również pandemia, która pokazała wrażliwość zglobalizowanych gospodarek na zerwane łańcuchy dostaw oraz konieczność zapewnienia pewnego dostępu do krytycznych surowców i produktów. Wojna na Ukrainie i jej konsekwencje nasiliły te zjawiska i postawiły w centrum debaty publicznej o gospodarce również kwestie związane z bezpieczeństwem.

W kontekście rosnącej multipolaryzacji świata oraz wzrastającego protekcjonizmu, państwa coraz częściej sięgają po instrumenty interwencyjne w polityce przemysłowej, takie jak dotacje, subsydia czy preferencyjne finansowanie. Takie działania mogą znacząco zniekształcać warunki konkurencyjności na arenie międzynarodowej.

W tak zmieniających się globalnych uwarunkowaniach, kluczowe staje się bezpieczeństwo w zakresie pochodzenia kapitału w gospodarce (szczególnie w strategicznych sektorach), a także czynników produkcji (surowców, energii, zasobów ludzkich), ich łańcuchów dostaw oraz rynków zbytu. Te aspekty stają się priorytetami w dyskusji o przyszłości polityki gospodarczej, odzwierciedlając potrzebę większej niezależności i odporności na zewnętrzne wstrząsy.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Do wiadomości:

1. **Pan Maciej Berek** – Minister – Członek Rady Ministrów, Przewodniczący Komitetu Stałego Rady Ministrów;
2. **Pan Jakub Stefaniak** – Sekretarz Stanu, Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.

W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.