



# Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

---

DSW-WPS.055.10.2025.MZ  
Warszawa, 06 czerwca 2025 r.

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

## Odpowiedź na interpelację nr 9862

Szanowny Panie Marszałku,

składam na Pana ręce odpowiedź na interpelację Posłów na Sejm RP Pani Doroty Marek oraz Pana Marka Sowy w sprawie *agitacji wyborczej na terenie szkół wyższych na przykładzie Uniwersytetu Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie*.

Szanowni Państwo Posłowie,

w odpowiedzi na złożoną interpelację, odnosząc się do zadanych pytań, przedstawiam poniżej stosowne wyjaśnienia.

**1. Na jakim etapie znajduje się procedura odwołania Rektora Uniwersytetu Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie?**

Sprawa odwołania prof. dr. hab. Piotra Borka z funkcji rektora Uniwersytetu Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie podlega rozpatrzeniu w trybie postępowania administracyjnego, prowadzonego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r. poz. 572). Czas trwania postępowania wynika m.in. z obowiązku organu zapewnienia prof. dr. hab. Piotrowi Borkowi realizacji uprawnień przysługujących stronie postępowania, np. prawa do składania wniosków i dowodów oraz przeglądania akt sprawy. Pan prof. dr. hab. Piotr Borek, działając przez pełnomocnika, aktywnie korzysta z ww. uprawnień wnosząc pisma i wnioski, które są dołączane do akt sprawy i podlegają rozpatrzeniu w trakcie postępowania. W związku z powyższym w sprawie z dużym natężeniem wykonywane są czynności procesowe, w ramach których procedowany był także m.in. wniosek jednej z organizacji związkowych o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, czy też wniosek o wyłączenie Ministra Nauki od udziału w postępowaniu, który podlegał rozpatrzeniu przez Prezesa Rady Ministrów.

Obecnie w toku rozpatrzenia znajdują się wnioski Strony o przeprowadzenie dowodów w postępowaniu, ponadto Stronie doręczono pismo informujące o prawie wypowiedzenia się w sprawie przed wydaniem decyzji. Po wydaniu stosownego postanowienia w sprawie rozpatrzenia wniosków dowodowych oraz ewentualnym wypowiedzeniu się Strony co do zebranego materiału dowodowego, wydana zostanie decyzja administracyjna kończąca postępowanie.

Warto nadmienić, że sprawa odwołania rektora Uniwersytetu Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie budzi szczególne zainteresowanie, m.in. różnych gremiów, organizacji związkowych i mediów, które przesyłają liczne pisma, skargi, stanowiska oraz wnioski dotyczące rektora Uniwersytetu Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie, w tym także wnioski w trybie dostępu do informacji publicznej – co również wpływa na czas trwania postępowania i termin wydania rozstrzygnięcia.

## **2. Czy Minister zamierza podjąć kroki prawne wobec rażącego naruszenia przepisów dotyczących prowadzenia kampanii wyborczej na terenie publicznej uczelni wyższej?**

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego w związku z powzięciem informacji o prowadzeniu przez Komisję Uczelnianą NSZZ „Solidarność” w Uniwersytecie Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie działań o charakterze agitacji wyborczej na rzecz jednego z kandydatów biorących udział w wyborach prezydenckich, wszczął z urzędu w dniu 19 maja 2025 r. postępowanie nadzorcze w przedmiotowej sprawie.

Jednocześnie wyjaśniam, iż z prawa powszechnie obowiązującego nie wynika zakaz prowadzenia agitacji wyborczej na terenie uczelni. Zgodnie bowiem z art. 108 §1 i §2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – *Kodeks wyborczy* (Dz. U. z 2025 r. poz. 365) zakaz agitacji wyborczej obowiązuje na terenie:

- 1) urzędów administracji rządowej i administracji samorządu terytorialnego oraz sądów;
- 2) zakładów pracy w sposób i formach zakłócających normalne funkcjonowanie;
- 3) jednostek wojskowych i innych jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej oraz skoszarowanych jednostek podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych;
- 4) szkół wobec uczniów.

Niezależnie od powyższego, mając na względzie, iż na podstawie art. 23 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), zwanej dalej: ustawą PSWN, do zadań rektora należy m.in. zarządzanie uczelnią oraz zapewnienie wykonywania przepisów obowiązujących w uczelni, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego z pełnym poszanowaniem autonomii uczelni oraz konstytucyjnie zagwarantowanej wolności zrzeszania się, zwrócił się do rektora Uniwersytetu Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie z prośbą o przedstawienie wyjaśnień w związku z ww. działaniami Komisji Uczelnianej NSZZ „Solidarność” na terenie uczelni, albowiem zgodnie z brzmieniem:

- 1) art. 84 § 1 ww. Kodeksu wyborczego – prawo zgłaszania kandydatów w wyborach przysługuje komitetom wyborczym. Komitety wyborcze wykonują również inne czynności wyborcze, a w szczególności prowadzą na zasadzie wyłączności kampanię wyborczą na rzecz kandydatów;
- 2) art. 106 § 1 ww. Kodeksu wyborczego – agitację wyborczą może prowadzić każdy komitet wyborczy i każdy wyborca, w tym zbierać podpisy popierające zgłoszenia kandydatów po uzyskaniu pisemnej zgody pełnomocnika wyborczego.

Rektor Uniwersytetu Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie w piśmie z dnia 22 maja 2025 r. przedstawił wyjaśnienia, z których wynika m.in. iż w dniu 16 maja 2025 r. w efekcie działań podjętych przez władze uczelni, tablica KU NSZZ „Solidarność” została zdemontowana.

Po szczegółowej analizie sprawy, w tym także wyjaśnień rektora, zostaną podjęte dalsze decyzje co do zasadności ewentualnych dalszych działań przewidzianych przepisami prawa. Należy jednakże zaznaczyć, że działalność związków zawodowych na terenie uczelni nie podlega nadzorowi ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, zaś stosownie do art. 33 ustawy PSWN rozstrzygnięcia organów uczelni

nie naruszają uprawnień związków zawodowych wynikających z ustaw. Zgodnie bowiem z art. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 440) związek zawodowy jest dobrowolną i samorządną organizacją ludzi pracy, powołaną do reprezentowania i obrony ich praw, interesów zawodowych i socjalnych. Związek zawodowy jest niezależny w swojej działalności statutowej od pracodawców, administracji państwowej i samorządu terytorialnego oraz od innych organizacji, zaś organy państwowe, samorządu terytorialnego i pracodawcy obowiązani są traktować jednakowo wszystkie związki zawodowe.

### **3. Jakie działania zostaną podjęte w celu zapewnienia neutralności politycznej na terenie Uniwersytetu Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie?**

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego wszczął w dniu 19 maja 2025 r. postępowanie nadzorcze z przyczyn opisanych w pkt 2.

Ponadto mając na względzie, iż na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 2a ustawy PSWN do zadań rektora należy w szczególności zapewnianie w uczelni poszanowania wolności słowa, nauczania, badań naukowych, ogłaszania ich wyników, a także debaty akademickiej organizowanej przez członków wspólnoty uczelni z zachowaniem zasad pluralizmu światopoglądowego i przepisów porządkowych uczelni, w piśmie do rektora Uniwersytetu Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie wskazano, iż zgodnie z *Kodeksem Dobrych Praktyk w Szkołach Wyższych*, który został przyjęty przez Zgromadzenie Plenarne Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich w dniu 9 czerwca 2022 r.:

- „Rektor jako reprezentant uczelni. (...) nie może wykorzystywać swojej uczelni do prowadzenia jakiegokolwiek kampanii politycznej.”;
- „(...) Mając na uwadze społeczną rangę uczelni, a zarazem właściwą jej apolityczność, rektor z jednej strony zachęca do wrażliwości społecznej pracowników i studentów uczelni, a nawet do aktywnego udziału w życiu publicznym, z drugiej jednak, przestrzegając zasady bezstronności i neutralności politycznej uczelni, chroni ją przed wykorzystaniem jej do celów politycznych. Wystąpienia polityków oraz debaty polityczne są na terenie uczelni dopuszczalne tylko wtedy, gdy zachowują charakter akademicki (wykłady, seminaria, sesje naukowe, spotkania i debaty). W szczególności należy unikać szerzenia wszelkich form ksenofobii, narzucania ideologii politycznych czy fundamentalizmu religijnego oraz postaw fanatycznych wykluczających dyskusję. Rektor może wyrazić zgodę na odbywanie na terenie uczelni zebrań o charakterze politycznym, pod warunkiem wszakże, iż korzystanie z pomieszczeń będzie następowało na ogólnych zasadach i nie będzie wiązało uczelni z żadną polityczną opcją. Rektor dokłada starań, aby nie eksponowano poglądów politycznych w czasie zajęć dydaktycznych i nie pozwala na umieszczanie na terenie uczelni haseł lub plakatów o charakterze politycznym, chroni też symbole uczelniane przed takim ich użyciem.”

Należy dodać, że przepisy prawa powszechnego wprowadzając zasadę wolności akademickiej wyrażającej się m.in. w poszanowaniu wolności słowa, debaty akademickiej i pluralizmu światopoglądowego, gwarantują jednocześnie członkom wspólnoty akademickiej ochronę wolności przekonań, przesądzając w art. 275 ust. 1a ustawy PSWN, że nie stanowi przewinienia dyscyplinarnego wyrażanie przekonań religijnych, światopoglądowych lub filozoficznych.

### **4. Czy Minister planuje zaproponować uczelniom wyższym w Polsce odpowiednie zasady postępowania wobec prób agitacji wyborczych na ich terenie?**

Ze względu na przytoczone w pkt 2 brzmienie art. 108 Kodeksu Wyborczego oraz konstytucyjną zasadę autonomii szkół wyższych wyrażoną w art. 70 ust. 5 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483

z późn. zm.) możliwość podejmowania w ww. sprawach wiążących działań przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego jest ograniczona.

Jak już wyżej wspomniano, na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 2a ustawy PSWN to do zadań rektora należy, w ramach konstytucyjnie gwarantowanej autonomii uczelni, zapewnianie poszanowania wolności słowa, nauczania, badań naukowych, ogłaszania ich wyników, a także debaty akademickiej organizowanej przez członków wspólnoty uczelni z zachowaniem zasad pluralizmu światopoglądowego i przepisów porządkowych.

Aktem wyznaczającym standardy dla działań rektora jest wspomniany wyżej *Kodeks Dobrych Praktyk w Szkołach Wyższych*, opracowany przez Konferencję Rektorów Akademickich Szkół Polskich, będącą instytucją przedstawicielską środowiska szkolnictwa wyższego i nauki. W kontekście przestrzegania tych standardów, należy mieć jednak na względzie, że nadzór ministra nad uczelniami ma charakter nadzoru prawnego, a zatem obejmuje zgodność działania z przepisami prawa (powszechnie obowiązującego) oraz prawidłowości wydatkowania środków publicznych.

Należy wskazać, że do resortu nie wpływały w ostatnich tygodniach kampanii wyborczej informacje czy skargi, które wskazywałyby na występowanie w tym zakresie szerszego problemu w uczelniach. Należy zatem przyjąć, że sytuacja, która miała miejsce w Uniwersytecie Komisji Edukacji Narodowej w Krakowie, ma charakter incydentalny i w wyniku czynności nadzorczych ministra rektor podjął działania skutkujące usunięciem przez związek zawodowy materiałów agitacyjnych z budynku uczelni.

*Z wyrazami szacunku*

Z upoważnienia  
Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Maria Mrówczyńska  
Podsekretarz Stanu  
/ – podpisano cyfrowo/

Do wiadomości:  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.