



**Sekretarz Stanu**  
**Paweł BEJDA**

BMON-WP.053.392.2025/In-177/25/KT  
Warszawa, 19.05.2025 r.

**Pan Szymon HOŁOWNIA**  
**Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Do wiadomości: Dyrektor Departamentu Spraw Parlamentarnych w KPRM

ePuap

Dotyczy: interpelacji Pana Posła Jarosława Sachajki nr 9643 w sprawie rażącej niesprawiedliwości w zakresie uprawnień emerytalnych żołnierzy zawodowych oraz konieczności naprawienia krzywdy wynikłej z reformy emerytalnej z 1998 r.

**Szanowny Panie Marszałku,**

odpowiadając, z upoważnienia Ministra Obrony Narodowej, na interpelację Pana Posła Jarosława Sachajki w sprawie rażącej niesprawiedliwości w zakresie uprawnień emerytalnych żołnierzy zawodowych oraz konieczności naprawienia krzywdy wynikłej z reformy emerytalnej z 1998 r., uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Reforma systemu ubezpieczeń społecznych z dniem 1 stycznia 1999 r. objęła swoim zakresem wszystkie grupy zawodowe, w tym m.in. żołnierzy zawodowych, którzy rozpoczęli służbę po 1 stycznia 1999 r. Uprawnienia miały być ustalane na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 1998 r. Nr 162, poz. 1118). Niemniej jednak, na podstawie art. 10 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr. 166, poz. 1609) przywrócono możliwość ustalania prawa na podstawie ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy i ich rodzin (Dz. U. z 1994 r. Nr 10, poz. 36).

Wprowadzono, jednak, regulacje oparte na kryterium daty przyjęcia do służby, tworząc dwie grupy: żołnierzy zawodowych, którzy rozpoczęli służbę po dniu 1 stycznia 1999 r. i później oraz tych, którzy do służby wstąpili przed ww. datą.

Zmiany wprowadzone w 2003 r. zmieniły zasady ustalania wysokości świadczeń emerytalnych dla żołnierzy zawodowych powołanych do służby po 1 stycznia 1999 r., poprzez wyłączenie możliwości zaliczania okresów składkowych i nieskładkowych do wysługi emerytalnej. Została wprowadzona odrębność systemów, oznaczająca możliwość pobierania emerytury zarówno w systemie zaopatrzeniowym, jak i powszechnym. Nie uległy zmianie zasady ustalania podstawy wymiaru emerytury wojskowej żołnierzy zawodowych, którzy do służby wstąpili przed 1 stycznia 1999 r. (zarówno pozostającym w służbie, jak i posiadającym ustalone prawo do emerytury wojskowej), pozostawiając tej grupie możliwość doliczania posiadanych okresów składkowych i nieskładkowych. Jednakże, utrzymanie takiego rozwiązania skutkowało niedokonywaniem zmian w zakresie zasady prawa do jednej emerytury.

Zasada prawa do pobierania tylko jednego świadczenia emerytalnego nie jest normą nową. Obowiązywała ona w systemie zabezpieczenia społecznego - zarówno w przepisach wojskowego zaopatrzenia emerytalnego, jak i powszechnego systemu emerytalnego. W każdym przypadku świadczeniobiorca musiał dokonać wyboru jednego świadczenia. Ze względu na odmienną formułę ustalania świadczeń, system zaopatrzeniowy był korzystniejszy od powszechnego, co skutkowało tym,

że jedynie w incydentalnych przypadkach osoby decydowały się na ustalenie i pobieranie świadczenia z systemu powszechnego.

Kwestia prawa do pobierania drugiej emerytury z FUS za cywilne okresy, w przypadku osób powołanych do zawodowej służby wojskowej przed 2 stycznia 1999 r., jest zagadnieniem złożonym, zarówno od strony prawnej, jak i ekonomicznej, gdyż wszystkie rozstrzygnięcia zapadające na szczeblu rządowym w odniesieniu do systemu emerytalnego (bez względu na to, czy jest to system powszechny, czy systemy specjalne, w których obecni są żołnierze zawodowi) wiążą się z decyzjami ekonomicznymi, mającymi istotny wpływ na wydatki po stronie Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w odniesieniu do systemu powszechnego, a także budżetu państwa (zwłaszcza w stosunku do systemów mundurowych).

Kwestie dotyczące uprawnień emerytalnych niejednokrotnie były przedmiotem rozmów/ analiz różnych gremiów. W styczniu br. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wystąpiło do Ministerstwa Obrony Narodowej oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z propozycją powołania roboczego zespołu ekspertów do rozwiązania zagadnienia zbiegu emerytur powszechnych i tzw. emerytur mundurowych, które przysługują żołnierzom zawodowym i funkcjonariuszom służb mundurowych, którzy byli lub wciąż pozostają czynni zawodowo. Powołany zespół przedstawił warianty potencjalnych rozwiązań w przedmiocie jednoczesnego pobierania emerytury z systemu zaopatrzenia służb mundurowych oraz powszechnego systemu emerytalnego, które aktualnie podlegają analizie m.in. pod kątem szacunkowych kosztów ich wprowadzenia.

Na obecnym etapie prac nie można przesądzić o ostatecznej propozycji rozwiązań w omawianym zakresie.

**Z wyrazami szacunku**

**Paweł BEJDA**

/dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym/