



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 18 czerwca 2025 r.
Znak sprawy: RYB.pw.058.2.2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: Interpelacji nr 9999

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 9999 z dnia 30 maja 2025 r., Pani Doroty Arciszewskiej – Mielewczyk – Poseł na Sejm RP, przedstawiam następujące informacje.

Pytanie - Czy skład Komitetu jest stały i jak jest ustalany i czy podlega zmianom i jaki był skład osobowy od początku założenia Komitetu i czy skład ten podlegał jakimkolwiek zmianom.

Skład Komitetu Monitorującego program Fundusze Europejskie dla Rybactwa (KM FER) został po raz pierwszy ustanowiony w 2023 r. na mocy Zarządzenia nr 1 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie powołania Komitetu Monitorującego program „Fundusze Europejskie dla Rybactwa” na lata 2021–2027 (Dz. Urz. MRiRW poz. 1 z późn. zm).¹

Pierwotne Zarządzenie MRiRW nr 1 z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie powołania KM FER funkcjonowało w oparciu o przepisy ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1188). Z uwagi na wejście w życie w lipcu 2023 r. ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 1273) zaszła konieczność zmiany podstawy prawnej funkcjonowania KM FER (w oparciu o przepisy niniejszej ustawy). Dlatego też, ww. Zarządzenie MRiRW nr 1 z dnia 25 stycznia 2023 r. zostało uchylone oraz weszło w życie nowe Zarządzenie nr 15 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 kwietnia 2024 r. w sprawie Komitetu Monitorującego program Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027 (Dz. Urz. MRiRW poz. 18).

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
+48 22 250 01 18

kancelaria@minrol.gov.pl
www.gov.pl/rolnictwo

Aktualny skład Komitetu Monitorującego program Fundusze Europejskie dla Rybactwa (KM FER) jest stały w oparciu o przedstawicieli podmiotów, o których mowa w § 1 ust. 1 Zarządzenia nr 15 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 kwietnia 2024 r. w sprawie Komitetu Monitorującego program Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027 (Dz. Urz. MRiRW poz. 18).

Od początku swojego funkcjonowania, w składzie osobowym KM FER miały miejsce zmiany personalne przedstawicieli danych organizacji, np. w przypadku utraty funkcji członka KM lub jego zastępcy w danej organizacji.

Zgodnie z ww. Zarządzeniem, członków KM FER oraz ich zastępców powołuje Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z trybem określonym w § 1 ust. 2 Zarządzenia. Aktualny skład osobowy KM FER oraz dokumenty dotyczące KM FER dostępne są na stronie internetowej programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa - rybactwo.gov.pl.

Pytanie - dlaczego mimo brzmienia § 3 ust. 6 Regulaminu pracy KM FER nr 1/2023 z dnia 22 marca 2023 r., w Komitecie mogą zasiadać osoby, które trudnią się zawodowo pozyskiwaniem funduszy.

Na wstępie należy wyjaśnić, iż ustanowienie Komitetu Monitorującego program Fundusze Europejskie dla Rybactwa (KM FER) jest obowiązkiem państwa członkowskiego, zgodnie z art. 38 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z 24 czerwca 2021 r. (tzw. rozporządzenie ramowe). KM FER, realizuje zadania określone w artykule 38 oraz artykule 40 ww. rozporządzenia, w tym m. in. analizuje postępy we wdrażaniu programu oraz wszelkie kwestie mające wpływ na jego wykonanie. Skład KM FER został również określony w oparciu o przepis art. 39 ust. 1 ww. rozporządzenia UE, zgodnie z którym każde państwo członkowskie określa skład komitetu monitorującego i zapewnia zrównoważoną reprezentację odpowiednich instytucji państwa członkowskiego i instytucji pośredniczących oraz przedstawicieli partnerów, o których mowa w art. 8 ust. 1.

Z racji specyfiki programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa, w skład KM FER, wchodzi przedstawiciele sektora rybackiego w Polsce. Ich udział jest kluczowy dla zapewnienia eksperckiej wiedzy i skutecznej realizacji zadań Komitetu, w tym w zakresie oceny postępów we wdrażaniu programu oraz wypracowania rekomendacji dotyczących jego realizacji.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia pełnej przejrzystości i zgodności działań KM FER z zasadami unijnymi, wprowadzone zostały jasne i rygorystyczne mechanizmy zapobiegania konfliktowi interesów²:

- Podczas pierwszego posiedzenia Prekomitetu Monitorującego program Fundusze Europejskie dla Rybactwa³ w dniu 11 kwietnia 2022 r., przedstawiciel sekretariatu przedstawił projekt Regulaminu pracy Komitetu Monitorującego (przyjęty uchwałą Prekomitetu Monitorującego nr 1/2022 z dnia 11 kwietnia 2022 r., a następnie uchwałą KM FER nr 1/2023 z dnia 22 marca 2023 r.), w którym szczegółowo zostały omówione zasady w nim zawarte. W szczególności zostały przedstawione zapisy regulaminu dotyczące konfliktu interesów w rozumieniu Zawiadomienia Komisji – Wytycznych dotyczących unikania konfliktów interesów i zarządzania takimi konfliktami na podstawie rozporządzenia finansowego (2021/C 121/01) (Dz. Urz. UE OJ C 121, z 9.04.2021, str. 1),

- Komitet Monitorujący nie podejmuje decyzji dotyczących indywidualnych wniosków o dofinansowanie. Za rozpatrywanie wniosków o dofinansowanie a w konsekwencji za przyznanie bądź odmowę przyznania pomocy finansowej w ramach FER, odpowiedzialna jest Instytucja Pośrednicząca czyli Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Oznacza to, że członkowie Komitetu nie mają wpływu na przyznanie środków konkretnym beneficjentom, co eliminuje ryzyko wystąpienia konfliktu interesów w tym zakresie.

- Każdy członek KM FER oraz jego zastępca zobowiązani są do zgłoszenia Przewodniczącemu Komitetu Monitorującemu każdej sytuacji mogącej budzić wątpliwości co do ich niezależności. W przypadku stwierdzenia konfliktu interesów,

² Przez konflikt interesów, zgodnie z regulaminem pracy KM FER, należy rozumieć sytuację, gdy bezstronne i obiektywne pełnienie funkcji członka Komitetu bądź jego zastępcy jest zagrożone z uwagi na względy rodzinne, emocjonalne, sympatie polityczne lub związki z jakimkolwiek krajem, interes gospodarczy lub jakiegokolwiek inne bezpośrednie lub pośrednie interesy osobiste, których przykłady zostały określone w Zawiadomieniu Komisji – Wytycznych dotyczących unikania konfliktów interesów i zarządzania takimi konfliktami na podstawie rozporządzenia finansowego (2021/C 121/01) (Dz. Urz. UE OJ C 121, z 9.04.2021, str. 1) lub aktach je zastępujących.

³ Prekomitet Monitorujący program Fundusze Europejskie dla Rybactwa – organ pomocniczy Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, powołany w celu przygotowania procesu realizacji programu operacyjnego dla sektora rybackiego w ramach perspektywy finansowej 2021–2027. Prekomitet Monitorujący funkcjonował do momentu wydania przez Komisję Europejską decyzji o zatwierdzeniu programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa, kiedy to formalnie możliwe stało się powołanie na jego miejsce Komitetu Monitorującego program Fundusze Europejskie dla Rybactwa.

członek Komitetu podlega wyłączeniu z udziału w danej sprawie, zgodnie z § 3 ust. 5 regulaminu pracy KM FER. Mechanizm ten jest gwarantem, że w sytuacjach mogących budzić wątpliwości członek Komitetu nie weźmie udziału w żadnych decyzjach dotyczących danej sprawy, w stosunku do której zgłosił konflikt interesów.

- Pisemne zobowiązanie do ujawnienia konfliktu interesów i podjęcia stosownych działań eliminujących potencjalne ryzyko wynika z regulaminu KM FER (§ 3 ust. 7) i stanowi standard stosowany w programach unijnych. Jest to praktyka stosowana w różnych funduszach europejskich, w których udział ekspertów z danego sektora jest kluczowy dla zapewnienia rzetelności i efektywności wdrażania środków europejskich.

Podkreślenia ponadto wymaga, iż prace Komitetu Monitorującego koncentrują się na analizie wdrażania programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa i ocenie jego skuteczności, a nie na rozstrzygnięciu kwestii dotyczących konkretnych wnioskodawców i ich interesów prywatnych bądź beneficjentów pomocy.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów