



# Minister Przemysłu

Marzena Czarnecka

**BM-I.053.35.2025.TŚ**

Katowice, 2025-06-24

**Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP**

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 9927 złożoną przez Panią Monikę Pawłowską, Posłankę na Sejm RP w sprawie „*dramatycznej sytuacji polskiego hutnictwa w kontekście niesprawiedliwej polityki klimatycznej Unii Europejskiej oraz braku skutecznych działań ochronnych ze strony obecnego rządu*”, w oparciu o informacje przesłane przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska oraz Ministerstwo Rozwoju i Technologii, uprzejmie informuję:

Ministerstwo Przemysłu już pod koniec ubiegłego roku zapoczątkowało dialog z przedstawicielami branży hutniczej, organizując trójstronne spotkanie dotyczące sytuacji krajowego sektora hutniczego z udziałem przedstawicieli rządu, strony społecznej oraz pracodawców, na którym omówiono kwestie głównych wyzwań dla branży.

W następstwie tego spotkania 2 stycznia br. powołano *Zespół do spraw opracowania rozwiązań mających na celu poprawę funkcjonowania branży hutniczej*. Członkami Zespołu są przedstawiciele resortów: Ministerstwa Przemysłu, Ministerstwa Aktywów Państwowych, Ministerstwa Klimatu i Środowiska oraz Ministerstwa Rozwoju i Technologii, a także przedstawiciel Polskich Sieci Energetycznych oraz Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej. Do zadań Zespołu należy:

- zapewnienie wsparcia Ministrowi w działaniach związanych z funkcjonowaniem krajowej branży hutniczej;
- zidentyfikowanie głównych wyzwań dla branży hutniczej, które wymagają interwencji na poziomie krajowym i europejskim;
- opracowanie propozycji działań kierunkowych oraz rekomendacji, mających na celu poprawę funkcjonowania branży hutniczej;
- zidentyfikowanie aktów prawnych, których zmiana będzie konieczna w celu poprawy funkcjonowania branży hutniczej;
- opiniowanie założeń oraz projektu krajowej strategii dla sektora hutnictwa.

Wynikiem prac Zespołu jest opracowany przez Ministerstwo Przemysłu „*Plan działań dla zrównoważonego rozwoju przemysłu stalowego w Polsce*”, który aktualnie jest przedmiotem prekonsultacji z udziałem przedstawicieli innych ministerstw, strony społecznej i pracodawców (Projekt Planu dostępny jest na stronie internetowej Ministerstwa Przemysłu pod adresem: <https://www.gov.pl/web/przemysl/plan-dla-hutnictwa--ruszaja-prekonsultacje-zudzialem-resortow-strony-spoolecznej-i-pracodawcow>).

Dokument ma charakter interwencyjny i systemowy. Uwzględni sześć kluczowych obszarów: konkurencyjność, bezpieczeństwo, środowisko, energia, dekarbonizacja oraz gospodarka o obiegu zamkniętym w których zrealizowane zostaną (lub są już w trakcie realizacji) następujące

działania:

- zmiany w systemie zamówień publicznych sprzyjające konkurencyjności polskich przedsiębiorców,
- działania mające na celu promowanie i specjalizację polskich przedsiębiorców oraz działania stymulujące polski przemysł do współpracy ze światowym sektorem jądrowym,
- dokonanie uproszczeń proceduralnych w procesie gospodarki odpadami,
- ujednoczenie interpretacji przepisów przez organy wydające środowiskowe decyzje administracyjne,
- reforma systemu rekompensat kosztów pośrednich dla sektorów energochłonnych,
- zwiększenie udziału przedsiębiorców energochłonnych w usługach elastyczności - zapewnienie warunków do efektywnego wykorzystywania potencjału DSR,
- wsparcie dla wykorzystywania OZE,
- zwiększenie płynności na hurtowym rynku energii,
- zapewnienie dedykowanego finansowania projektów inwestycyjnych i badawczo rozwojowych w przemyśle,
- ułatwienie importu złomu do Polski.

Plan wskazuje także na działania, co do których polski rząd nie może samodzielnie podejmować decyzji, ponieważ pozostają one w kompetencji organów Unii Europejskiej. Mają jednak stanowić swego rodzaju wyznaczniki do działań na arenie europejskiej. Są to kwestie dotyczące m.in.:

- modernizacji unijnych środków ochrony handlu,
- wypracowania systemu taryfikacji zastępującego unijne środki ochronne na wyroby stalowe z końcem czerwca 2026 r.,
- wypracowania rozwiązań zmierzających do eliminacji ceł nałożonych przez USA na import stali z Unii Europejskiej,
- zabezpieczenia efektywności i szczelności mechanizmu CBAM,
- stworzenia definicji „zrównoważonej stali” opartej o zrównoważoną produkcję,
- wprowadzenia maksymalnej ceny pomostowej dla przemysłu energochłonnego
- (poniżej 60 EUR/MWh) w postaci jednostronnych kontraktów różnicowych,
- dostosowania unijnych wytycznych dotyczących pomocy publicznej do możliwości stosowania ulg w opłatach sieciowych dla odbiorców przemysłowych,
- przeznaczenia bezpośrednio części dochodów z systemu EU ETS na dekarbonizację sektorów energochłonnych,
- ograniczenia eksportu złomu stalowego z Unii Europejskiej.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że ze względu na konieczność całościowego i wielopłaszczyznowego spojrzenia na problemy oraz szanse rozwoju sektora stalowego, ww. działania zawarte w Planie mają stanowić punkt wyjścia i wyznaczać kierunek dalszych przedsięwzięć związanych z poprawą sytuacji w branży stalowej.

Ponadto zauważam, że strona rządowa zdaje sobie sprawę z wpływu kosztów energii na branżę energochłonną, w tym branżę hutniczą. W związku z powyższym temat cen energii oraz mechanizmów zmierzających do ich obniżenia są przedmiotem prac Zespołu.

W zakresie pomocy dla przedsiębiorstw energochłonnych w związku z wysokimi cenami energii elektrycznej realizowany jest opracowany przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii rządowy program pn.: Pomoc dla przemysłu energochłonnego związana z cenami gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2024 r. Program został opracowany na podstawie ustawy z 29 września 2022 r. o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022-2024. Pomoc udzielona została 187 przedsiębiorcom, w tym 3 przedsiębiorcom małym, 33 średnim i 151 dużym, 21 beneficjentów pochodziło z branży hutniczej (prowadzących działalność w ramach działu 24 – Produkcja Metali (Sekcja C Polskiej Klasyfikacji Działalności)). Suma udzielonej pomocy wynosi: 363 370 476,59 zł.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii ponadto koordynuje prace nad wprowadzeniem systemu zaliczek dla sektorów energochłonnych, w ramach Ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem centralnego systemu informacji o rynku energii, zgłoszono poprawkę wprowadzającą zmiany w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych. Poprawka wprowadza szybsze i sprawniejsze procedowanie wypłaty rekompensat dla przedsiębiorstw z sektorów energochłonnych oraz możliwość wypłaty zaliczek dla tych firm, które w roku poprzednim otrzymały już rekompensaty. Ustawa została przyjęta w maju br. przez Sejm i Senat. System rekompensat kosztów pośrednich CO<sub>2</sub> stanowi kluczowe narzędzie wsparcia dla przemysłu energochłonnego w Polsce. Zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą, przedsiębiorstwa otrzymują zwrot poniesionych kosztów uprawnień zawartych w cenach energii dopiero po ponad roku od ich poniesienia. W celu poprawy trudnej sytuacji sektora energochłonnego, wprowadzona została poprawka, wdrażająca system zaliczkowy na poczet rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych od 2026 r. System zaliczkowy zapewni stabilność prowadzenia działalności przez firmy oraz utrzymanie płynności finansowej, co jest niezbędne dla utrzymania jakościowych miejsc pracy oraz zachowania konkurencyjności przez polski przemysł energochłonny.

Dodatkowo na podstawie informacji pozyskanych z Ministerstwa Klimatu i Środowiska wyjaśniam, że w sierpniu 2024 r. została wprowadzona możliwość zawierania umów z ceną dynamiczną energii elektrycznej. Ten rodzaj umowy – z inicjatywy Ministra Klimatu i Środowiska – został zaimplementowany do polskiego porządku prawnego. Na sprzedawców energii elektrycznej posiadających więcej niż 200 tys. odbiorców końcowych nałożono obowiązek oferowania odbiorcom energii elektrycznej umów z ceną dynamiczną. W umowach z ceną dynamiczną, ceny rozliczeniowe energii elektrycznej kształtowane powinny być w oparciu o aktualne notowania giełdowe. W przypadku możliwości dostosowania profilu zużycia do zmieniających się cen w poszczególnych godzinach doby, odbiorca poniesie niższe koszty energii elektrycznej niż w przypadku standardowej umowy ze stałą ceną o każdej porze dnia czy ceny wynikającej z taryfy.

Zgodnie z przepisami dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej ceny energii elektrycznej dla przedsiębiorców, co do zasady nie mogą podlegać regulacji. Ceny energii elektrycznej powinny być ustalane w sposób rynkowy, poprzez konkurencję między sprzedawcami energii elektrycznej. Interwencje w mechanizmy cenowe dopuszczalne są wyłącznie w wyjątkowych sytuacjach, najczęściej w odniesieniu do odbiorców wrażliwych, tj. gospodarstw domowych. Wyjątkiem od tej zasady było wprowadzenie w okresie kryzysu energetycznego wywołanego pandemią COVID-19 i agresją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę szczególnych przepisów na poziomie Unii Europejskiej, które pozwalały na ingerowanie

również w ceny energii elektrycznej dla mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP). Rząd RP skorzystał z czasowej możliwości wsparcia sektora MŚP w latach 2023-2024 i wprowadził wobec tych odbiorców mechanizm ceny maksymalnej w rozliczeniach za energię elektryczną. Przyjęte rozwiązania osłonowe były dostosowane do ówczesnej kryzysowej sytuacji na rynku

energii elektrycznej.

W zakresie obniżenia kosztów dystrybucji energii elektrycznej, głównym działaniem Ministra Klimatu i Środowiska w ostatnim okresie było wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną, na podstawie którego wprowadzono tzw. konto regulacyjne dla opłaty jakościowej. Rozwiązanie to pozwala operatorowi ograniczyć wysokość kosztów opłaty jakościowej przenoszonych w taryfie w danym roku. Wprowadzone zmiany zwiększają stabilność i przewidywalność stawek opłat za przesyłanie energii elektrycznej dla odbiorcy – w konsekwencji opłaty sieciowe ujęte na rachunku odbiorcy w 2025 r. mogą być niższe niż bez wprowadzenia konta regulacyjnego. Powyższe działania powinny przełożyć się na spadek kosztów energii elektrycznej dla wszystkich odbiorców końcowych.

Zgodnie z dyrektywą 2023/1791 (EED) i rozporządzeniem rynkowym taryfy sieciowe muszą być przejrzyste i niedyskryminujące oraz odzwierciedlać oszczędności kosztów w sieci uzyskane dzięki działaniom po stronie zapotrzebowania, zarządzaniu zapotrzebowaniem oraz rozproszonemu wytwarzaniu, łącznie z oszczędnościami wynikającymi z obniżenia kosztu dostawy lub inwestycji sieciowych oraz optymalizacji funkcjonowania sieci.

Proces transformacji energetycznej Polski jest połączony ze wzmocnieniem i rozwojem sieci elektroenergetycznych. Sieci elektroenergetyczne posiadają określone możliwości techniczne dotyczące mocy przyłączonych do nich źródeł energii, w związku z czym, nie ma możliwości przyłączenia do sieci elektroenergetycznej dowolnej liczby źródeł wytwórczych, w tym OZE.

Zgodnie z przepisami prawa unijnego opłaty sieciowe powinny być ustalane w sposób przejrzysty, proporcjonalny i niedyskryminujący, przy jednoczesnym uwzględnieniu konieczności wspierania efektywnej integracji odnawialnych źródeł energii oraz promowania elastyczności po stronie odbiorców końcowych. W 2025 r. w Ministerstwie Klimatu i Środowiska rozpoczęte zostały prace nad nowym rozporządzeniem w zakresie zasad ustalania taryf sieciowych. Proces ten będzie oparty na szerokich konsultacjach publicznych, z udziałem interesariuszy rynku energii i będzie zmierzał do wypracowania rozwiązań maksymalnie wspierających transformację energetyczną. Będzie to szczególnie korzystne dla odbiorców, którym da to możliwość aktywnego sterowania swoim zużyciem energii.

Równoległe, mając na uwadze konieczność znacznego przyspieszenia procesów inwestycyjnych i umożliwienia szybszego przyłączenia nowych źródeł energii do sieci, prowadzone są prace legislacyjne zmierzające do reformy przepisów dotyczących przyłączenia do sieci elektroenergetycznej. Celem tych zmian jest uproszczenie i przyspieszenie procedur, uwolnienie dostępnych mocy przyłączeniowych oraz poprawa koordynacji działań operatorów sieci w całym kraju. Szybki i efektywny dostęp do sieci jest kluczowym warunkiem skutecznej dekarbonizacji i rozwoju energetyki rozproszonej.

Polska jest aktywnym uczestnikiem dyskusji na forum UE dotyczących reformy rynku energii i wsparcia dla przemysłu energochłonnego, w tym w ramach realizacji Planu Działania na rzecz Przystępnej Cenowo Energii oraz innych dokumentów wytyczających kierunki reformy rynku energii elektrycznej.

W kwestii implementacji do polskiego porządku prawnego mechanizmów pakietu Fit for 55 oraz ETS2 należy wskazać, że polski rząd nie tylko planuje, ale też aktywnie działa w celu wypracowania jak najlepszych dla polskiego przemysłu rozwiązań w ramach polityki klimatycznej Unii Europejskiej. Przykładami takich aktywności są m.in. wypracowany w zeszłym roku przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska tzw. *non-paper* w zakresie CBAM, w którym podniesiono konieczność utrzymania bezpłatnych uprawnień w systemie EU ETS, przynajmniej do potwierdzenia skuteczności mechanizmu CBAM. Dokument ten zyskał poparcie Włoch, Bułgarii oraz Austrii.

Niewątpliwym sukcesem wywierania m.in. przez Polskę presji na Komisję Europejską jest

zmiana orientacji polityki klimatycznej Unii Europejskiej, która aktualnie bardzo silnie akcentuje potrzebę utrzymania konkurencyjności europejskich gospodarek. Potwierdzeniem tego była publikacja tzw. Kompasów Konkurencyjności oraz Ładu dla Czystego Przemysłu. Dokumenty publikowane przez Komisję wymagają dalszych prac, jednak, co najważniejsze - pokazują zdecydowanie korzystniejszy niż dotychczas, kierunek zmian dla przemysłu.

Wśród najistotniejszych zapowiedzi, które są aktualnie przedmiotem analiz w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, znajdują się rewizje CBAM oraz rewizja EU ETS. Dwie rewizje CBAM w założeniu wychodzą naprzeciw postulatów przemysłu, odpowiadając na konieczność wsparcia dla eksportu oraz analizy skuteczności mechanizmu i jego ewentualnego rozszerzenia. W ramach EU ETS odbędzie się pogłębiona dyskusja na temat potencjalnych modyfikacji w systemie. Komisja co prawda nie wskazała wprost, aby ta rewizja obejmowała ETS2, jednak polski rząd prowadzi działania mające na celu co najmniej odsunięcie w czasie tego procesu tak, aby lepiej zaprojektować wsparcie. Trwają również prace nad wprowadzeniem do systemu efektywnego mechanizmu kontroli ceny, które cieszą się poparciem większości państw członkowskich.

Dodatkowo informuję, że w dniu 27 maja 2025 r. do Sejmu wpłynął projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. Projekt ten – którego opiekunem merytorycznym pozostaje Urząd Zamówień Publicznych – zakłada m.in. uwzględnienie w prawie polskim skutków wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (dalej: TSUE lub Trybunał) z dnia 22 października 2024 r. w sprawie C-652/22 Kolin Injaat Turizm Sanayi ve Ticaret AS oraz wyroku z dnia 13 marca 2025 r. w sprawie C-266/22 CRRC Qingdao Sifang e.a. CO LTD et Astra Vagoane Calatori S.A.

W wyroku w sprawie C-652/22 Kolin Injaat Turizm Sanayi ve Ticaret, potwierdzonym wyrokiem w sprawie C-266/22 CRRC Qingdao Sifang, TSUE orzekł, że wykonawcy z państw trzecich, z którymi Unia Europejska nie jest związana żadną umową międzynarodową gwarantującą na zasadzie wzajemności i równości dostęp do rynku zamówień publicznych, nie mają zapewnionego dostępu do unijnego rynku zamówień publicznych. Ww. wykonawcy z państw trzecich, mogą ubiegać się o udzielenie zamówienia publicznego w państwach członkowskich Unii Europejskiej, ale decyzja o dopuszczeniu takich wykonawców do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, jak również określenie, na jakich zasadach będą oni dopuszczeni, pozostaje wyłącznie w gestii zamawiającego.

Z wyrazami szacunku

**Marzena Czarnecka**

Minister

2025-06-24

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów