



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGW-4.054.15.2025.KS

Warszawa, 18 czerwca 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 9093 z dnia 10 kwietnia 2025 r. Posłów na Sejm RP, Pana Piotra Głowskiego, Pani Iwony Karolewskiej, Pani Katarzyny Kierzek-Koperskiej, Pani Krystyny Sibińskiej, Pana Bartosza Zawiei, w sprawie rozważenia możliwości wprowadzenia zmiany w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm.), w zakresie obowiązku załączania wypisów z rejestru gruntów do wniosków o pozwolenie wodnoprawne, biorąc pod uwagę informacje przekazane przez PGW Wody Polskie, uprzejmie wyjaśniam.

Dołączenie do wniosku o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego wypisów z rejestru gruntów lub uproszczonych wypisów z rejestru gruntów dla nieruchomości, usytuowanych w zasięgu oddziaływania zamierzonego korzystania z wód lub w zasięgu oddziaływania planowanych do wykonania urządzeń wodnych, wynika z art. 407 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.), zwanej dalej „Prawem wodnym”. Przepis ten nie przewiduje żadnego zwolnienia z tego obowiązku, nałożonego wprost na wnioskodawcę.

Wypisy z rejestru gruntów są potrzebne m.in. w celu ustalenia:

- 1) sposobu władania nieruchomością,
 - 2) właściwego kręgu stron postępowania zgodnie z art. 401 ust. 1 Prawa wodnego oraz
 - 3) ewentualnej konieczności zastosowania trybu postępowania w sprawach pozwoleń wodnoprawnych, o którym mowa w art. 401 ust. 8 Prawa wodnego.
- Jednocześnie nie bez znaczenia pozostaje rodzaj gruntu (klasyfikacja), w szczególności np. przy ustalaniu reprezentacji Skarbu Państwa. Ma to także przełożenie na możliwość wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, zastosowania trybów nadzwyczajnych, czy też zaskarżenia rozstrzygnięć.

Jak wynika z informacji przekazanych przez PGW Wody Polskie, obowiązek posiadania przez wnioskodawcę wypisów z rejestru gruntów pośrednio wynika także z art. 409 ust. 1 pkt 2 lit. e Prawa wodnego, na mocy którego część opisowa operatu wodnoprawnego, zawiera wyszczególnienie stanu prawnego nieruchomości usytuowanych w zasięgu oddziaływania zamierzonego korzystania z wód lub planowanych do wykonania urządzeń wodnych, z podaniem siedzib i adresów ich właścicieli, zgodnie z ewidencją gruntów i budynków. Ustawodawca w art. 407 ust. 2 pkt 5 Prawa wodnego, wskazuje dokumenty, które muszą stanowić załącznik do wniosku o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego, tj. wypisy z rejestru gruntów lub uproszczone wypisy z rejestru gruntów dla nieruchomości usytuowanych w zasięgu oddziaływania zamierzonego korzystania z wód lub w zasięgu oddziaływania planowanych do wykonania urządzeń wodnych. W związku z powyższym, załącznikiem do wniosku muszą być konkretne dokumenty, a nie dowolne dokumenty zawierające dane o nieruchomościach gruntowych. Tym samym wypisy z rejestru gruntów lub uproszczone wypisy z rejestru gruntów stanowią załącznik formalny wniosku o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego, bez którego wniosek jako niekompletny.

Z informacji przekazanych przez PGW Wody Polskie wynika, że niezależnie od trybu zawiadamiania stron o czynnościach podejmowanych w postępowaniu w sprawach dotyczących pozwoleń wodnoprawnych, organ powinien mieć do dyspozycji, przedłożone przez wnioskodawcę, wypisy z rejestru gruntów. Jakkolwiek przepisy Prawa wodnego wprowadziły w art. 401 ust. 5 proceduralne uproszczenie, pozwalając oprzeć się wyłącznie na ewidencji gruntów i budynków przy ustalaniu adresów zamieszkania albo siedzib stron innych niż wnioskodawca, to obowiązek skutecznego zawiadomienia stron o wszczęciu postępowania i wszystkich czynnościach w postępowaniu oraz zapewnienie stronom czynnego udziału na każdym etapie postępowania spoczywa wyłącznie na organie i przesądza o prawidłowości przeprowadzonego postępowania. Tym samym dla skutecznej komunikacji ze stronami organ musi dysponować dokumentami zawierającymi aktualne dane adresowe.

Jakkolwiek co do zasady ciężar dowodu w postępowaniu administracyjnym, zgodnie z art. 7 oraz art. 77 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) zwanej dalej „kpa” spoczywa na organie, to strona nie jest zwolniona od współudziału w realizacji tego obowiązku, szczególnie w postępowaniu wnioskowym, które dotyczy wyłącznie partykularnego interesu wnioskodawcy, gdzie wyłącznie wnioskodawca jest zainteresowany pozytywnym rozstrzygnięciem, przyznającym mu uprawnienie. W związku z powyższym, w świetle obowiązujących przepisów zasadniczo nie można uznać za zasadne zwalnianie podmiotów zainteresowanych uzyskiwaniem uprawnień z obowiązku udowodnienia zgodności przedmiotu

swoich żądań z przepisami prawa, przerzucając na organ obowiązek udowodnienia twierdzeń podnoszonych przez wnioskodawcę.

W związku z powyższym wydaje się, że na obecnym etapie, nie jest zasadne wprowadzanie zmian w Prawie wodnym w przedmiotowym zakresie oraz zniesienia istniejącego obowiązku załączania wypisów z rejestru gruntów do wniosków o wydanie pozwolenia wodnoprawnego.

Z poważaniem

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Przemysław Koperski

Podsekretarz Stanu