



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-2.054.66.2025

Warszawa, 26 czerwca 2025

Szanowny Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 9880 Posła na Sejm RP – Pana Artura Jarosława Łąckiego, przekazaną do Ministra Infrastruktury pismem z dnia 20 maja br., w sprawie zastosowania zasad repolonizacji w przetargach na projekty infrastrukturalne, przedstawiam poniżej informacje w sprawie.

Zastosowanie przez Generalną Dyрекcyję Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKIA) wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) z 22 października 2024 r. w sprawie C- 652/22 Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ spowodowało ograniczenie możliwości udziału w postępowaniu przetargowym na zaprojektowanie i budowę odcinka autostrady A2 przedsiębiorstw z państw trzecich, z którymi Unia Europejska (UE) nie jest związana żadną umową międzynarodową gwarantującą tym krajom na zasadzie wzajemności i równości dostęp do zamówień publicznych na terenie UE.

W tym kontekście w postępowaniu przetargowym na zaprojektowanie i budowę odc. autostrady A2 od węzła Biała Podlaska (bez węzła) do km ok. 641+041 uwzględniono odpowiednie zapisy uniemożliwiające dopuszczenie do postępowania przetargowego takich podmiotów.

Do udziału w postępowaniu przetargowym nie zostali dopuszczeni wykonawcy, a także wykonawcy wspólnie ubiegający się o zamówienie, z których przynajmniej jeden miał siedzibę (odpowiednio: miejsce zamieszkania) w państwach innych niż: państwa członkowskie UE, państwa-strony Porozumienia WTO w sprawie zamówień rządowych (GPA) w brzmieniu nadanym Decyzją Rady z dnia 2 grudnia 2013 r. dotyczącą zawarcia Protokołu zmieniającego Porozumienie w sprawie zamówień rządowych (2014/115/UE; Dz.U. UE L68 tom 57) lub państwa będące stroną umowy bilateralnej lub regionalnej zawartej przez UE w zakresie zamówień publicznych.

Zamawiający nie dopuścił również możliwości powoływania się przez wykonawców (a także wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie) na zdolności techniczne lub zawodowe lub sytuację finansową lub ekonomiczną podmiotów udostępniających zasoby z siedzibą (odpowiednio: z miejscem zamieszkania) w państwach innych niż: państwo członkowskie UE, państwo-strona Porozumienia WTO w sprawie zamówień rządowych (GPA) w brzmieniu nadanym Decyzją Rady z dnia 2 grudnia 2013 r. dotyczącą zawarcia Protokołu zmieniającego Porozumienie w sprawie zamówień rządowych (2014/115/UE; Dz.U. UE L68 tom 57) lub państwo będące stroną umowy bilateralnej lub regionalnej zawartej przez UE w zakresie zamówień publicznych.”

Należy zauważyć, że podjęcie decyzji o zastosowaniu wyroku TSUE w kontekście postępowania przetargowego dla odc. autostrady A2 było związane z szeroko rozumianym bezpieczeństwem inwestycji oraz jej kluczowością dla Polski i Unii Europejskiej jako elementu wspierającego cztery podstawowe filary jednolitego rynku UE.

Odcinek autostrady A2 od węzła Biała Podlaska (bez węzła) do km ok. 641+041 będzie zlokalizowany we wschodniej części Polski, w województwie lubelskim, w bliskim sąsiedztwie granicy polsko-białoruskiej. Obecna sytuacja geopolityczna i wskazane położenie inwestycji stanowią jedno z kryteriów decyzyjnych.

Kolejnym kryterium wykluczenia z postępowań przetargowych określonych podmiotów była odmiennosc ich funkcjonowania związana np. z możliwością ich państwowego dotowania, co stoi w sprzeczności z zasadami obowiązującymi w UE, a co wpływa w sposób bezpośredni na zakłócenie konkurencyjności na rynku wspólnotowym powodując swego rodzaju uprzywilejowanie dla tych podmiotów.

Zgodnie z informacjami uzyskanymi od GDDKiA, podobne mechanizmy względem zastosowanych w postępowaniu przetargowym dla odc. autostrady A2 są planowane do wdrożenia w kolejnych postępowaniach przetargowych dot. strategicznych inwestycji związanych z budową lub przebudową dróg ekspresowych i autostrad.

Jednocześnie należy wskazać na przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, przedłożonego przez Ministra Rozwoju i Technologii. Projekt ten dotyczy dostosowania polskiego prawa do orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości UE (wyrok TSUE z dnia 22 października 2024 r. w sprawie C-652/22 Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ oraz wyrok TSUE z dnia 13 marca 2025 r. w sprawie C-266/22 CRRC Qingdao Sifang e.a.) i określenia zasad dostępu wykonawców z państw trzecich do postępowań o udzielenie zamówienia oraz zawarcie umowy koncesji, które organizowane są przez polskich zamawiających. 27 maja br. projekt ustawy (Druk nr 1302) wpłynął do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, a 2 czerwca br. został skierowany do I czytania.

W zakresie dot. możliwości prowadzenia szkoleń lub zaoferowania wsparcia dla polskich firm budowlanych dot. udziału w postępowaniach przetargowych z nowymi wymogami warto podkreślić, że zasadnicze zmiany w postępowaniach przetargowych prowadzonych przez GDDKiA dotyczą zapisów uniemożliwiających dopuszczenie do tych postępowań określonych podmiotów. Pozostałe warunki prowadzenia postępowań przetargowych nie uległy zmianie.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu