



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DGC-II.400.2.2025
Warszawa, 26 czerwca 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: Interpelacji 10050 w sprawie nierówności konkurencyjnych pomiędzy przedsiębiorcami unijnymi a podmiotami spoza UE działającymi na europejskim rynku e-commerce

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 10050 w sprawie nierówności konkurencyjnych pomiędzy przedsiębiorcami unijnymi a podmiotami spoza UE działającymi na europejskim rynku e-commerce uprzejmie wyjaśniam, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii (dalej: MRiT) od dłuższego czasu otrzymuje liczne sygnały od polskich przedsiębiorców, którzy zwracają uwagę, że azjatyccy giganci e-commerce, coraz mocniej wchodzą na europejski rynek i nie stosują się do obowiązujących w Unii Europejskiej przepisów, a to nie pozostaje bez znaczenia dla ich konkurencyjności.

1. Czy Ministerstwo dostrzega problem systemowej nierówności konkurencyjnej między przedsiębiorcami unijnymi a podmiotami spoza UE, funkcjonującymi na rynku e-commerce?

MRiT dostrzega problem, podejmując działania interwencyjne już w maju ubiegłego roku zwracając się w oficjalnych pismach do platform sprzedażowych Shein oraz Whaleco Technology Limited z prośbą o udzielenie wyjaśnień. W związku z brakiem odpowiedzi ze strony Whaleco Technology Limited w kolejnym kroku MRiT wystosowało pismo do irlandzkiego Ministra Promocji Handlu, Cyfryzacji i Regulacji Spółek.

W czerwcu 2024 r. ministerstwo skierowało również pismo do Przewodniczącej Komisji Europejskiej, pani Ursuli von der Leyen, w którym wskazaliśmy na praktyki chińskich platform sprzedażowych polegające na uchylaniu się od przepisów, zaniżaniu cen czy uchylaniu się od płacenia podatków. Dodatkowo w odpowiedzi na oczekiwania strony społecznej Ministerstwo podjęło się zadania zmobilizowania administracji rządowej do podjęcia konkretnych działań zaradczych.

MRiT prowadzi obecnie szeroką analizę wpływu sprzedaży produktów państw trzecich na polską gospodarkę uwzględniając różne kanały sprzedaży. Na chwilę obecną nie zostały jeszcze wypracowane krajowe rozwiązania. Za to z uwagą i zaangażowaniem podchodzimy do rozwiązań proponowanych przez Komisję Europejską. Mamy na uwadze przykłady innych Państw Członkowskich, niemniej mamy świadomość, że mogą one nieść za sobą ryzyko fragmentaryzacji rynku europejskiego.

2. Czy resort planuje oprócz obecnie prowadzonych projektów, inne działania mające na celu wzmocnienie egzekwowania unijnego prawa wobec zagranicznych platform internetowych i sprzedawców, którzy nie stosują się do europejskich standardów?

Ministerstwo Rozwoju i Technologii utrzymuje kontakt z KE oraz swoimi odpowiednikami z innych państw członkowskich, które mierzą się z tożsamymi wyzwaniami, bierze udział w dyskusjach na poziomie unijnym, prowadzi dialog z uczestnikami rynku e-commerce, a także wspiera współpracę międzyresortową dla skoordynowanego zaadresowania problemu.

Obecnie dalsze kierunki działania wyznacza przede wszystkim opublikowany w lutym br. Komunikat Komisji Europejskiej w sprawie e-commerce. Komunikat zakłada podejście holistyczne: od legislacyjnych środków strukturalnych, takich jak reforma celna oraz nowelizacja dyrektywy ramowej w sprawie odpadów, tj. objęcie zakresem rozszerzonej odpowiedzialności producenta produktów tekstylnych oraz obuwia, przez skuteczniejsze egzekwowanie już istniejących przepisów, w tym przegląd skutków DSA, dalszy rozwój narzędzi cyfrowych jak Cyfrowy Paszport Produktów, aż po edukację konsumentką.

3. Czy Ministerstwo popiera wprowadzenie instrumentów takich jak: możliwość blokowania interfejsów internetowych platform dopuszczających się rażących naruszeń prawa unijnego, publikowanie oficjalnych ostrzeżeń konsumenckich bezpośrednio na stronach tych platform, utworzenie rejestru domen internetowych przeznaczonych do blokowania?

Wprowadzenie instrumentów takich jak blokowanie interfejsów, publikowanie ostrzeżeń na platformach oraz rejestry domen do blokowania znajduje już zastosowanie w wybranych sektorach polskiej gospodarki, szczególnie w obszarach hazardu i piractwa.

W Polsce funkcjonuje mechanizm blokowania domen oferujących nielegalne gry hazardowe. Jest nim Rejestr Domen Służących do Oferowania Gier Hazardowych Niezgodnie z Ustawą, prowadzony przez Ministerstwo Finansów. W kontekście cyberbezpieczeństwa NASK (Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa) wdrożył narzędzia umożliwiające szybkie blokowanie złośliwych domen w polskiej strefie „.pl”. Na poziomie unijnym Urząd Unii Europejskiej ds. Własności Intelektualnej (dalej: EUIPO) również w obszarze piractwa rekomenduje stosowanie dynamicznych nakazów blokowania, które pozwalają na szybkie i skuteczne rozszerzanie blokady na kolejne domeny wykorzystywane do naruszeń, bez konieczności każdorazowego uzyskiwania nowego orzeczenia sądu. MRiT obecnie nie prowadzi prac nad podobnymi rozwiązaniami w obszarze e-commerce.

4. Czy Ministerstwo popiera rozwiązanie polegające na zniesieniu progu celnego 150 EUR dla przesyłek spoza UE?

Zniesienie progu 150 euro (tzw. *de minimis*) w zwolnieniach celnych dla przesyłek spoza UE jest jednym z kluczowych elementów aktualnie procedowanej reformy Unii Celnej. Obecnie wiele produktów importowanych spoza UE korzysta z tego zwolnienia, co daje przewagę cenową sprzedawcom spoza Unii i zwiększa ryzyko nadużyć. Nowe przepisy mają usunąć tę lukę, aby zapewnić równą konkurencję dla europejskich firm.

Rozważany termin wejścia w życie reformy to 1 marca 2028 r. Jednak część państw członkowskich, w tym Polska, podkreślają, że ze względu na skalę masowego wykorzystania luki, która pozwala na unikanie płacenia ceł, jest to zbyt odległy termin. Proceder ten

bowiem prowadzi do poważnych strat dla budżetu państwa i zaburza konkurencję na rynkach polskim i unijnym.

Zagadnienie progu *de minimis* zostało podkreślone w komunikacie Komisji Europejskiej z 5 lutego 2025 roku, gdzie wskazano, że zniesienie progu *de minimis* powinno być priorytetem reformy celnej i powinno zostać wdrożone bez niezbędnej zwłoki. Polska w Stanowisku Rządu, którego projekt został przygotowany przez nasze ministerstwo poparła kierunkowo diagnozę i postulaty Komisji Europejskiej wskazane w Komunikacie, w tym w zakresie zniesienia progu *de minimis*. Jeśli chodzi o rozwiązania fiskalne, takie jak cła, w ocenie MRiT ich ewentualne wdrożenie leży przede wszystkim w gestii Komisji Europejskiej i powinno wynikać z szerokiej, wspólnotowej debaty

5. Czy resort wspiera rozwój i wdrażanie europejskiego systemu EU Customs Data Hub, który ma integrować dane celne państw członkowskich, a jeśli tak – czy planowany jest udział przedstawicieli polskiego sektora prywatnego i ekspertów w jego projektowaniu?

Europejski mechanizm EU Customs Data Hub stanowi jeden z filarów obecnie procedowanej reformy Unii Celnej. Resortem odpowiedzialnym za prace w tym temacie jest Ministerstwo Finansów.

Sam system będzie narzędziem Komisji Europejskiej, którego celem będzie pełna cyfryzacja i uproszczenie procedur celnych w całej UE. Planowane jest także wprowadzenie zasady, zgodnie z którą platformy e-commerce będą traktowane jako „domniemani importerzy” odpowiadający za raportowanie ceł pobieranych na etapie finalizacji zakupu za pośrednictwem systemu IOSS. Jego wdrożenie ma zrewolucjonizować sposób obsługi importu, eksportu oraz kontroli towarów na jednolitym rynku.

Za utworzenie i zarządzanie systemem będzie odpowiedzialna Komisja Europejska. Data Hub zastąpi dotychczasowe rozproszone krajowe systemy celne jedną, wspólną dla całej UE platformą informatyczną, co zgodnie z przewidywaniami ma przynieść oszczędności rzędu nawet 2 mld euro rocznie.

Wstępnie przewiduje się, że pierwszy etap wdrożenia systemu nastąpi w 2028 r., gdy system zostanie uruchomiony dla firm z branży e-commerce. Od 2032 roku wszyscy przedsiębiorcy będą mogli korzystać z Data Hub na zasadzie dobrowolności. Natomiast od 2038 roku korzystanie z EU Customs Data Hub stanie się obowiązkowe dla wszystkich firm importujących towary do UE, a krajowe systemy celne zostaną całkowicie zastąpione przez ten centralny system.

6. Czy przedstawiciele Ministerstwa spotykają się z członkami reprezentatywnych organizacji branżowych z sektora e-commerce w celu omawiania strategii rozwoju sektora i bieżącej sytuacji?

Przedstawiciele MRiT regularnie uczestniczą w spotkaniach z członkami reprezentatywnych organizacji branżowych sektora e-commerce. Od 2024 r. współpracujemy aktywnie z przedstawicielami kluczowych resortów (m.in. finansów, cyfryzacji, klimatu, zdrowia), Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Urzędu Ochrony Danych Osobowych, Urzędu Patentowego RP, a także reprezentantami przedsiębiorców, organizacjami zrzeszającymi pracodawców i branżę cyfrową oraz organizacjami konsumenckimi. Spotkania są odpowiedzią na sygnały ze strony biznesu i organizacji branżowych dotyczące narastającego problemu nieuczciwych praktyk stosowanych przez azjatyckie platformy e-

commerce, w tym omijania unijnych regulacji czy wykorzystywania ulg podatkowych niedostępnych dla polskich firm.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Gospodarki Cyfrowej.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Moniuszki 1A 00-014 Warszawa.