



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Czesław Siekierski

Warszawa, 30 czerwca 2025 r.  
znak sprawy: DRE.po.058.1.2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

## **Dotyczy: interpelacji nr 10056 w sprawie problemów branży przetwórczej owoców miękkich**

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji nr 10056 Pana Posła Ireneusza Rasia w sprawie problemów branży przetwórczej owoców miękkich poniżej przedstawiam wyjaśnienia.

Wzrost importu owoców miękkich, głównie w postaci mrozonek, z Ukrainy do Polski obserwowany jest od 2022 r., kiedy to rozpoczęła się wojna na Ukrainie. Znaczącą większość stanowią mrożone maliny, sprowadzane po konkurencyjnych cenach. Producentom malin zagrożonym utratą płynności finansowej w związku z ograniczeniami na rynku rolnym spowodowanymi agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy, w 2023 r. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wypłaciła łącznie ok. 38 mln zł.

W 2024 r. import owoców mrożonych do naszego kraju wyniósł 136,6 tys. ton, z czego ok. 24% (32,6 tys. ton) stanowiły owoce mrożone z Ukrainy.

Fluktuacja relacji popyt-podaż na światowym rynku powoduje, że w okresach znacznego zapotrzebowania na ten gatunek owoców mamy do czynienia z wysokimi cenami. Taką sytuację zaobserwowaliśmy w latach 2021-2022, kiedy to popyt rynku

światowego na ten asortyment był wysoki, co przy zmniejszonej podaży skutkowało znaczącym wzrostem cen – w Polsce w tym okresie ceny były rekordowe i wynosiły 14-16 zł/kg. W kolejnych latach średnie ceny malin do przetwórstwa ustabilizowały się na niższym poziomie: w 2023 r. - 5 zł/kg, w 2024 r. - 7,95 zł/kg.

Możliwości produkcyjne Ukrainy w sektorze owoców miękkich czy mrozonek są duże, stąd jest to jeden z tematów podnoszonych podczas rozmów członków kierownictwa Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) ze stroną ukraińską - od grudnia 2023 r. do maja 2025 r. odbyło się ponad 20 spotkań.

W imporcie malin świeżych oraz mrożonych z Ukrainy ma zastosowanie zerowa stawka celna UE, co wynika z zobowiązań Układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina, ratyfikowanym przez Polskę w 2015 r. Układ z Ukrainą w jego obecnym kształcie nie zawiera zapisów umożliwiających stronie umowy podjęcie skutecznych działań ochronnych w razie zagrożeń dla stabilności rynkowej i producentów powodowanych przez wzrost importu produktów w pełni zliberalizowanych, jak maliny (czy szerzej owoce miękkie). Zasadna byłaby modyfikacja zapisów Układu i wprowadzenie do niego instrumentów umożliwiających takie działania ochronne. MRiRW zgłosiło taki postulat do Komisji Europejskiej w związku z trwającymi obecnie rozmowami Komisji ze stroną ukraińską w sprawie przeglądu warunków handlu na podstawie art. 29 Układu o stowarzyszeniu. Postulujemy również, aby ewentualne porozumienie wypracowane w toku tych negocjacji było powiązane z zobowiązaniami Ukrainy do dostosowania swoich przepisów w zakresie standardów i wymogów produkcji rolnej do przepisów obowiązujących w UE. Negocjacje wciąż trwają. Po ich zakończeniu Komisja poinformuje o wynikach rozmów i przekaże je do zatwierdzenia Radzie UE.

Ponadto, wsparcie dla producentów rolnych udzielane w ramach „Tymczasowych kryzysowych ram środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy” (2022/C 426/01) mogło być realizowane do 30 czerwca 2024 r. Po tym terminie nie ma możliwości przekazywania ze środków publicznych dotacji dla producentów rolnych w związku z importem produktów rolnych z Ukrainy.

Resort rolnictwa od wielu lat zachęca producentów owoców i warzyw do tworzenia organizacji producentów i wnioskowania o unijne środki na inwestycje w ramach realizowanych programów operacyjnych. Rolą organizacji producentów jest m.in. wzmocnienie pozycji rynkowej i stabilizacja dochodów producentów w zmieniających się realiach rynkowych. To organizacje pomagają producentom zyskać siłę przetargową wobec dużych sieci handlowych czy przetwórców.

Organizacje producentów owoców i warzyw w ramach realizowanych programów operacyjnych mają możliwość zastosowania działań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz zapobiegania kryzysom, które obejmują m.in. wycofanie produkcji z rynku. Skutkuje to ograniczeniem podaży produktów, których rynek znalazł się w sytuacji kryzysowej lub jest zagrożony taką sytuacją. Producenci owoców i warzyw zrzeszeni w organizacjach producentów posiadają zatem narzędzia pozwalające na skuteczne ograniczenie niekorzystnego wpływu kryzysu na rynku na ich sytuację ekonomiczną.

Obecnie trwa kolejny nabór wniosków o zatwierdzenie programów operacyjnych - od 26 czerwca do 25 lipca 2025 r.

Wymagania dotyczące jakości handlowej importowanych owoców i warzyw z krajów trzecich nie różnią się od wymagań dla owoców i warzyw uprawianych i wprowadzanych do obrotu w UE. Przedsiębiorcy importujący świeże owoce i warzywa zobowiązani są do zgłoszenia zamiaru przywozu każdej partii świeżych owoców i warzyw. Nieprawidłowości wykryte w toku kontroli skutkują brakiem możliwości wprowadzenia towaru na rynek krajowy oraz UE. Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych (IJHAR-S) przeprowadza graniczne kontrole jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych przywożonych m.in. spoza obszaru Unii Europejskiej. Kontroli podlegają m.in. owoce mrożone tj. malina, porzeczką czarna i czerwona, truskawki oraz maliny świeże przeznaczone do przetwórstwa przemysłowego oraz owoce świeże (tzw. deserowe), które objęte są normami handlowymi, o których mowa w załączniku nr I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/2429<sup>1</sup>.

W latach 2023-2025 IJHAR-S kontrolował maliny mrożone oraz maliny świeże przeznaczone do przetwórstwa przemysłowego na etapie importu z Ukrainy. W

2023 r. skontrolowano 1290 partii malin mrożonych o masie ok. 23,5 tys. ton oraz 6 partii malin świeżych przeznaczonych do przetwórstwa przemysłowego o masie 343 ton. W tym roku wydano 13 decyzji administracyjnych zakazujących wprowadzania do obrotu malin mrożonych. W 2024 r. skontrolowano 1034 partii malin mrożonych o masie 17,7 tys. ton oraz 23 partie maliny świeżej przeznaczonej do przetwórstwa przemysłowego o masie 456 ton (wydano 19 decyzji administracyjnych zakazujących wprowadzania do obrotu malin mrożonych. W 2025 r. (do 29.05) skontrolowano 269 partii malin mrożonych o masie 4,4 tys. ton. W latach 2023-2025 do WIJHAR-S nie wpłynęło ani jedno zgłoszenie dotyczące wwozu z Ukrainy świeżych malin przeznaczonych dla konsumenta.

Ponadto resort rolnictwa realizuje instrumenty wsparcia ukierunkowane na rozwój przetwórstwa rolno-spożywczego w Polsce - przede wszystkim na rozwój mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), które są głównym odbiorcą produktów rolnych wytwarzanych przez lokalnych producentów, co wpływa na integrację kluczowych ogniw łańcucha żywnościowego (rolnik – przetwórca).

Od 2022 r. realizowane były mechanizmy wsparcia podmiotów sektora MŚP w ramach Inwestycji A1.4.1. Krajowego Planu Odbudowy i Wzmacniania Odporności (KPO) – *„Inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz budowy odporności podmiotów uczestniczących w łańcuchu”*:

1. Wsparcie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw na wykonywanie działalności w zakresie przetwórstwa lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych, rybołówstwa lub akwakultury.

Zawarto 246 umów, z czego na przetwórstwo (PKD: 10.31.Z Przetwarzanie i konserwowanie ziemniaków, 10.32.Z Produkcja soków z owoców i warzyw, 10.39.Z Pozostałe przetwarzanie i konserwowanie owoców i warzyw) zawarto 138 umów na łączną kwotę 476 698 125,5 zł, zaś na wprowadzanie do obrotu (PKD 46.31.Z Sprzedaż hurtowa owoców i warzyw) – 108 umów na łączną kwotę 378 527 335 zł.

2. Wsparcie w zakresie przechowywania lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych, rybołówstwa lub akwakultury oraz artykułów rolno-

spożywczych (tzw. centra przechowalniczo-dystrybucyjne oraz regionalne rolno-spożywcze rynki hurtowe).

W sektorze wprowadzania do obrotu owoców i warzyw zawarto 24 umowy na łączną kwotę 139 630 543,70 zł.

Po zakończeniu KPO dla MŚP sektora przetwórczego przewidziano wsparcie, które będzie realizowane z Krajowego Planu Strategicznego WPR 2023-2027 w ramach Interwencji I.10.7.1 *Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) – poza gospodarstwem*. Nabór w ramach ww. interwencji planowany jest na I kwartał 2026 r.

Wsparcie jest nakierowane na realizację działań inwestycyjnych, które mają wzmocnić pozycję rynkową sektora MŚP na obszarach wiejskich (na rynkach lokalnych), wpłynąć na dywersyfikację i skracanie etapów łańcucha żywnościowego, a także promować współpracę w ramach łańcucha wartości poprzez obowiązek podpisywania umów na dostawy pomiędzy rolnikami a przemysłem przetwórczym. Pomoc udzielana będzie na inwestycje materialne i niematerialne dotyczące przetwarzania lub sprzedaży/zbywania produktów rolnych oraz wytwarzania produktów nierolnych, z wyłączeniem produktów rybołówstwa i akwakultury.

Pomoc przyznawana w ramach przedmiotowego wsparcia będzie przyznawana w dwóch obszarach: **Obszar A** - przetwórstwo i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych (MŚP) oraz **Obszar B** - przetwórstwo i wprowadzanie do obrotu ekologicznych produktów rolnych (MŚP).

W ramach interwencji wspierane będą inwestycje materialne i niematerialne dotyczące: budowy budynków lub budowli, zakupu technologii na cele dotyczące przetwarzania produktów rolnych lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych (w tym przechowywania, sortowania, pakowania, przygotowania do sprzedaży – wyłącznie w przypadku zorganizowanych form współpracy rolników), ochrony środowiska czy infrastruktury do przetwarzania odpadów żywnościowych na biokomponenty lub przetwarzania produktów ubocznych powstałych przy wytwarzaniu produktów rolnych.

W odniesieniu do inwestycji realizowanych przez mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) - pomoc przyznana jednemu beneficjentowi w formie refundacji w okresie realizacji Programu przewidziano maksymalnie **10 000 000 zł.**

Minimalna kwota pomocy na realizację operacji będzie **wynosić 100 000 zł.**

Obszar A - przetwórstwo i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych (MŚP).

Przewidziana intensywność pomocy: do 50% kosztów kwalifikowalnych operacji lub do 60% kosztów kwalifikowalnych operacji dla beneficjentów prowadzących działalność w formie zorganizowanych form współpracy rolników (j.w.).

Obszar B - przetwórstwo i wprowadzanie do obrotu ekologicznych produktów rolnych (MŚP). Przewidziana intensywność pomocy: - do 60% kosztów kwalifikowalnych operacji.

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
Czesław Siekierski

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/2429 z dnia 17 sierpnia 2023 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do norm handlowych dotyczących sektora owoców i warzyw, niektórych przetworów owocowych i warzywnych sektora bananów oraz uchylające rozporządzenie Komisji (WE) nr 1666/1999 oraz rozporządzenia wykonawcze Komisji (UE) nr 543/2011 i (UE) nr 1333/2011 (Dz. Urz. UE L z 03.11.2023)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów