



Odpowiedź na interpelację

DPN-WWM.050.29.2025.BK
3841425.15466638.12432899
Warszawa, 01-07-2025

Dotyczy: Interpelacji Posła Jacka Osucha w sprawie rozważenia wprowadzenia ogólnopolskich przywilejów dla obywateli, którzy ogrzewają swoje domy przy pomocy pomp ciepła, nr K10INT10086.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję poniżej odpowiedzi na pytania zawarte w interpelacji:

1. Czy Minister Finansów lub Minister Klimatu i Środowiska planują w najbliższym czasie skupić się nad pracą zmierzającą do wprowadzenia systemowych rozwiązań z zakresu wsparcia finansowego dla obywateli ogrzewających swoje domy pompami ciepła?

Troska o jakość życia Polaków jest jednym z najważniejszych obszarów zainteresowania rządu. Przejawia się ona nie tylko w promowaniu rozwiązań służących zwiększeniu bezpieczeństwa naszych obywateli, lecz także tych, które poprawiają komfort życia i zdrowie Polaków. W nurt ten wpisują się również działania służące poprawie jakości powietrza.

W 2025 r. rząd Polski wprowadził szereg mechanizmów finansowego wsparcia dla odbiorców energii elektrycznej, aby złagodzić skutki rosnących cen i zapewnić stabilność rachunków.

Wszyscy odbiorcy w gospodarstwach domowych do 30 września 2025 r. objęci są ceną maksymalną w wysokości 500 zł/MWh. Cena maksymalna nie jest zależna od ilości zużycia energii elektrycznej, zatem ma szczególnie korzystny wpływ na rachunki osób zużywających większe ilości energii elektrycznej, w tym korzystających z pomp ciepła. Cena maksymalna jest niższa od ceny zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki dla pięciu największych spółek obrotu, która dla taryfy G11 do dnia 31 grudnia 2025 r. wynosi średnio ok. 623 zł/MWh.

W I połowie 2025 r. zawieszono także pobór opłaty mocy od odbiorców domowych. Oprócz tego sprzedawcy energii elektrycznej są zobowiązani do rekalkulacji obowiązujących do 31 grudnia 2025 r. taryf dla energii elektrycznej na IV kwartał 2025 r. Ten mechanizm przyczynił się do ponownego obniżenia cen energii elektrycznej dla odbiorców w gospodarstwach domowych.

W odpowiedzi na rosnącą rolę odnawialnych źródeł energii oraz technologii takich jak pompy ciepła, wprowadzone zostały nowe grupy taryfowe przez operatorów systemów dystrybucyjnych. Jest to istotny krok w kierunku zwiększenia elastyczności i efektywności krajowego systemu elektroenergetycznego. Przykładem takim jest taryfa G13s dla TAURON Dystrybucja S.A., w której strefy doby zostały dostosowane do cyklu produkcji energii z OZE, głównie fotowoltaiki, co może sprzyjać optymalizacji zużycia przez odbiorców stosujących pompy ciepła. Z kolei czterostrefowa taryfa G14Dynamic, również

wdrożona przez TAURON Dystrybucja S.A. pozwala lepiej dopasować pobór energii do rzeczywistego obciążenia systemu, wskazywanego m.in. w aplikacji Energetyczny Kompas.

Takie rozwiązania nie tylko pozwalają na racjonalne zarządzanie energią i wpływ na ponoszone koszty, ale też wspierają stabilność sieci oraz realizację celów transformacji energetycznej.

Obniżeniu kosztów energii elektrycznej w obrocie energią elektryczną służy także możliwość korzystania z umów z ceną dynamiczną. W umowach z ceną dynamiczną, ceny rozliczeniowe energii elektrycznej kształtowane są w oparciu o aktualne notowania giełdowe. W przypadku możliwości dostosowania profilu zużycia do zmieniających się cen w poszczególnych godzinach doby, odbiorca poniesie niższe koszty energii elektrycznej niż na umowie ze stałą ceną o każdej porze dnia.

Osoby decydujące się na montaż pompy ciepła mogą korzystać z dofinansowań oferowanych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) w ramach następujących programów priorytetowych skierowanych do beneficjentów indywidualnych: programu priorytetowego „Moje Ciepło” oraz programu priorytetowego „Czyste Powietrze”.

Program „Moje Ciepło” daje możliwość uzyskania dotacji na pompę ciepła dla właścicieli nowych budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Kwalifikują się nie tylko budynki w trakcie budowy, ale również te, dla których złożono zawiadomienie o zakończeniu budowy lub złożono wnioski o wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie po 1 stycznia 2021 r. Dofinansowaniu podlega zarówno zakup i montaż powietrznej pompy ciepła (powietrze/powietrze lub powietrze/woda), jak i gruntowej pompy ciepła (grunt/woda lub woda/woda).

Program priorytetowy „Czyste Powietrze” wdrażany przez NFOŚiGW we współpracy z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej (WFOŚiGW) od września 2018 r., beneficjenci mogą uzyskać dotacje na różne rodzaje pomp ciepła (powietrze/woda, powietrze/ powietrze, gruntowe pompa ciepła o podwyższonej klasie efektywności energetycznej). Wysokość dotacji w programie jest uzależniona od dochodu beneficjenta i standardu energetycznego nieruchomości. Dofinansowanie dla pomp w formie dotacji wynosi od 4 480 zł do maksymalnie 18 000 zł dla podstawowego poziomu dofinansowania oraz od 11 200 zł do maksymalnie 45 000 zł dla najwyższego poziomu dofinansowania, w zależności od rodzaju zainstalowanej pompy.

Od kilku lat w ramach podatkowego instrumentu wsparcia Państwo Polskie promuje tych podatników, którzy podejmują proekologiczne działania. Dzięki obowiązującej od 1 stycznia 2019 r. uldze termomodernizacyjnej możliwe jest odzyskanie części kosztów poniesionych na zakup i montaż pompy ciepła.

Z ulgi termomodernizacyjnej mogą skorzystać podatnicy opodatkowujący swoje dochody według skali podatkowej, według jednolitej 19 % stawki podatku dla przedsiębiorców, a także podatnicy opłacający ryczałt od przychodów 2/3 ewidencjonowanych, będący jednocześnie właścicielami lub współwłaścicielami budynku mieszkalnego jednorodzinnego. Warunkiem zastosowania ulgi termomodernizacyjnej jest realizacja przedsięwzięcia termomodernizacyjnego w budynku mieszkalnym jednorodzinnym, którego podatnik jest właścicielem lub współwłaścicielem. Łączna kwota odliczenia nie może przekroczyć 53 000 zł w odniesieniu do wszystkich realizowanych przedsięwzięć termomodernizacyjnych we wszystkich budynkach, których podatnik jest właścicielem lub współwłaścicielem. Wydatki podlegające odliczeniu w ramach ulgi

termomodernizacyjnej (tj. materiały budowlane, urządzenia i usługi) są ściśle określone i zawarte w rozporządzeniu¹.

Na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 129a ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych² wolne od podatku dochodowego są świadczenia, w szczególności dotacje oraz kwoty umorzonych pożyczek, otrzymanych ze środków NFOŚiGW lub WFOŚiGW, na przygotowanie dokumentacji oraz realizację przedsięwzięcia, w tym otrzymane ze środków udostępnionych bankom zgodnie z art. 411 ust. 10 ustawy Prawo ochrony środowiska³. Zatem ewentualne dotacje na sfinansowanie pomp ciepła pochodzące z powyższych środków nie podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym.

Pompy ciepła stanowią istotny element transformacji energetycznej w kierunku niskoemisyjnego ogrzewnictwa indywidualnego, a ich rosnąca popularność znajduje odzwierciedlenie zarówno w programach wsparcia inwestycyjnego, jak i w działaniach regulacyjnych prowadzonych przez właściwe instytucje.

W związku z rozwojem rynku odnawialnych źródeł energii, w tym pomp ciepła, resort klimatu i środowiska prowadzi analizy aby zidentyfikować potrzeby obywateli w zakresie inwestycji w nowoczesne źródła ciepła. W ramach prowadzonych analiz resort rozważy możliwość uruchomienia nowych instrumentów wsparcia np. w formule pilotażowej.

2. Czy, a jeśli tak, to w jakim terminie można się spodziewać podjęcia działań w rzeczonym obszarze?

Zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw⁴ jesteśmy zobligowani do wydania nowego rozporządzenia w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf dla energii elektrycznej oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną do końca września 2026 r. Zatem, przygotowanie nowego rozporządzenia otworzy przestrzeń na wiele zmian, w tym w zakresie taryf dla odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych. Należy podkreślić, że wszystkie wprowadzane regulacje mają tworzyć sprzyjające warunki dla transformacji, co jest równoznaczne z dynamicznymi mechanizmami umożliwiającymi integrowanie energii z OZE.

Istnieje możliwość zaproponowania dedykowanych narzędzi wsparcia jeżeli prowadzone oceny systemu wsparcia i analiza sytuacji potwierdzą taką potrzebę i zasadność w celu zwiększenia efektywności odnawialnych źródeł energii oraz zapewnienia ich większej dostępności czy opłacalności. Najwcześniejszy będzie to możliwe na przełomie 2026 i 2027 roku.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

¹ Rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 273)

² Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163 z późn. zm.)

³ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647)

⁴ Ustawa z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 r. poz. 1681)

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów