



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPG-VI.054.17.2025
Warszawa, 02 lipca 2025 r.

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 10164 w sprawie kryteriów pomocy dla przedsiębiorców poszkodowanych w wyniku powodzi w 2024 roku

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pani Aleksandry Leo, Posłanki na Sejm RP, z dnia 13 czerwca br., w sprawie kryteriów pomocy dla przedsiębiorców poszkodowanych w wyniku powodzi w 2024 roku, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

1. Czy Ministerstwo Rozwoju i Technologii przewiduje rewizję kryteriów przyznawania pomocy poszkodowanym w wyniku powodzi przedsiębiorcom, tak aby uwzględniały one kontekst strat i działań naprawczych (np. obniżenie progu spadku obrotów dla bezpośrednio poszkodowanych)?

Ministerstwo Rozwoju i Technologii dokonało analizy przyznawania pomocy przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku powodzi, wychodząc naprzeciw zgłaszanym przez nich potrzebom i realnym wyzwaniom, z jakimi mierzą się w następstwie klęsk żywiołowych. W związku z tym odpowiednie przepisy, odnoszące się do niektórych aspektów przyznawania wsparcia, znalazły się w niedawnej nowelizacji ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (ustawa z dnia 9 maja 2025 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw).

Nowelizacja przewiduje wdrożenie dodatkowych mechanizmów wsparcia, mających na celu zapewnienie bardziej kompleksowej i elastycznej pomocy dla przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi. Jednym z istotnych, nowych instrumentów pomocowych jest tzw. świadczenie lokalowe. To rozwiązanie adresowane jest do osób fizycznych wynajmujących lokale użytkowe przedsiębiorcom, które dotychczas nie kwalifikowały się do wcześniej obowiązujących form wsparcia. Świadczenie lokalowe ma na celu zrekompensowanie strat oraz kosztów związanych z udostępnianiem przestrzeni dla działalności gospodarczej, która ucierpiała w wyniku żywiołu. Co szczególnie istotne, świadczenie to będzie mogło zostać przyznane również w formie refundacji kosztów poniesionych, w sytuacjach, gdy remont lokalu został już zakończony.

Takie podejście stanowi wyraz elastyczności i zrozumienia dla dynamicznej sytuacji, w jakiej znaleźli się poszkodowani, oraz umożliwia skuteczniejsze odbudowanie potencjału lokalnej przedsiębiorczości. Celem ministerstwa jest zapewnienie realnego wsparcia w odbudowie

i kontynuacji działalności gospodarczej, z poszanowaniem zarówno interesów właścicieli nieruchomości, jak i przedsiębiorców.

2. Czy prowadzone obecnie prace nad poprawkami do tzw. ustawy powodziowej obejmują tematykę pomocy przedsiębiorcom?

Niedawno uchwalona ustawa z dnia 9 maja 2025 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw wprowadza kolejne, istotne rozwiązania pomocowe, zarówno kontynuujące wcześniej podjęte działania, jak i wprowadzające nowe formy wsparcia, dostosowane do potrzeb poszkodowanych przedsiębiorców. Dzięki niej możliwa jest także pomoc dla osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, tj. wspomniane już w odpowiedzi na pyt. 1 tzw. świadczenie lokalowe.

Nowelizacja przewiduje ponadto wydłużenie terminu na złożenie oszacowania szkód. To rozwiązanie zostało wprowadzone z myślą o przedsiębiorcach, którzy z przyczyn organizacyjnych, logistycznych czy proceduralnych nie byli w stanie dotrzymać pierwotnie określonych terminów. Zmiana ta ma ułatwić dostęp do środków pomocowych i zapobiec wykluczeniu tych podmiotów, które mimo realnych strat, nie mogły wcześniej dopełnić wszystkich wymaganych formalności.

Uzupełnieniem pakietu wsparcia jest rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 czerwca 2025 r., które zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wykazu gmin, w których są stosowane szczególne rozwiązania związane z usuwaniem skutków powodzi z września 2024 r., oraz rozwiązań stosowanych na ich terenie. Dookreśla ono wydłużenie terminu na składanie wniosków o umorzenie należności z tytułu składek ubezpieczeniowych.

Powyższe działania wpisują się w szerszą strategię zapewnienia wsparcia dla sektora przedsiębiorczości w sytuacjach kryzysowych. Celem jest nie tylko zniwelowanie doraźnych skutków powodzi, ale także stworzenie warunków do trwałej odbudowy i wznowienia działalności gospodarczej na terenach dotkniętych klęską żywiołową.

3. Czy rozważone zostanie wprowadzenie mechanizmu indywidualnej oceny sytuacji przedsiębiorcy, który mimo działań zaradczych wciąż mierzy się z poważnymi skutkami katastrofy naturalnej?

Ministerstwo Rozwoju i Technologii z pełnym zrozumieniem odnosi się do trudnej sytuacji przedsiębiorców dotkniętych skutkami powodzi. Wprowadzone mechanizmy wsparcia – zarówno te o charakterze interwencyjnym, jak i długofalowym – zostały zaprojektowane tak, aby możliwie szeroko i skutecznie odpowiedzieć na najpilniejsze potrzeby poszkodowanych podmiotów gospodarczych.

Niezależnie od narzędzi pomocy przedsiębiorcom przewidzianych bezpośrednio w ustawie powodziowej, istnieją też regulacje generalne mogące ulżyć podmiotom znajdującym się w trudnej sytuacji, w tym dot. umorzenia składek ubezpieczeniowych, odroczenia terminu ich płatności bądź rozłożenia należności na raty (zob. art. 28 i 29 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych), a także umorzenia zaległości podatkowej, odroczenia terminu płatności podatku oraz rozłożenia zapłaty podatku na raty (zob. art. 67a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa). W obu ww.

procedurach konieczne jest złożenie wniosku w sprawie do odpowiedniego organu, który następnie dokonuje indywidualnej oceny sytuacji wnioskodawcy oraz zasadności prośby.

4. Czy możliwe jest wprowadzenie kryterium „materialnych strat” w miejsce lub obok kryterium spadku obrotów?

Zarówno świadczenie interwencyjne, jak i nowe świadczenie lokalowe przewidują jako podstawowe kryterium udzielenia wsparcia poniesienie materialnych strat bezpośrednio w wyniku powodzi.

Świadczenie interwencyjne, skierowane było do przedsiębiorców prowadzących działalność na dzień 16 września 2024 r. Warunkiem uzyskania pomocy było wykazanie szkody polegającej na utracie, uszkodzeniu lub zniszczeniu składników majątku przedsiębiorstwa niezbędnych do dalszego prowadzenia działalności gospodarczej. Wniosek należało złożyć do ZUS, dołączając m.in. oświadczenia oraz oszacowanie strat przygotowane przez uprawnionego rzeczoznawcę. Wysokość świadczenia była uzależniona od wartości szkody i nie mogła przekroczyć 1 mln zł. Przedsiębiorca zobowiązywał się m.in. do utrzymania zatrudnienia oraz prowadzenia działalności przez 6 miesięcy.

Warunkiem uzyskania wspomnianego świadczenia lokalowego jest wykazanie strat materialnych w lokalu oraz fakt, że lokal był wynajmowany przedsiębiorcy w sierpniu 2024 r. Wnioskodawca musi udokumentować szkody (oszacowanie rzeczoznawcy) oraz złożyć stosowne oświadczenia i – jeśli remont został już przeprowadzony – dokumenty potwierdzające poniesione koszty. Wysokość świadczenia nie może przekroczyć wartości szkody, a w przypadku braku ubezpieczenia – wynosi maksymalnie 75% tej kwoty. Maksymalna wysokość świadczenia wynosi 200 tys zł. Wnioski można składać do ZUS do 30 września 2025 r.

Obie formy wsparcia mają na celu rzeczywistą pomoc w odbudowie mienia zniszczonego przez powódź i są związane z kryterium poniesienia faktycznych, udokumentowanych strat materialnych.

5. Czy Ministerstwo Rozwoju i Technologii rozważa zastosowanie rozwiązań analogicznych do tych z okresu pandemii COVID-19, w których pomoc – w tym umorzenie składek ZUS – była przyznawana bez sztywnych progów spadku obrotów, na rzecz elastycznego podejścia uwzględniającego rzeczywiste straty materialne i indywidualną sytuację przedsiębiorcy?

Ministerstwo Rozwoju i Technologii, uczestnicząc w pracach nad przygotowaniem i opracowaniem regulacji mających na celu wsparcie przedsiębiorców poszkodowanych w wyniku powodzi, w określonym zakresie brało pod uwagę doświadczenia z okresu pandemii COVID-19. Podkreślić jednak należy, że choć pewne elementy obecnych regulacji mają swoje źródło w rozwiązaniach stosowanych w czasie pandemii, mechanizmy wsparcia dla poszkodowanych w wyniku powodzi mają odmienny charakter i zostały dostosowane do specyfiki szkód o charakterze klęski żywiołowej. W obecnym podejściu szczególny nacisk położono na kryterium poniesionych strat materialnych oraz konieczność faktycznego przywracania zdolności operacyjnych przez przedsiębiorców.

Tworząc propozycje regulacji, Ministerstwo kierowało się przede wszystkim sygnałami płynącymi bezpośrednio od środowisk przedsiębiorców, samorządów oraz lokalnych instytucji, które najlepiej znają realia i skalę problemów występujących na terenach

dotkniętych powodzią. Dlatego obecne instrumenty – mimo że w części nawiązują do wcześniejszych rozwiązań z okresu pandemii – zostały odpowiednio zmodyfikowane, tak aby skutecznie i adekwatnie odpowiadać na potrzeby przedsiębiorców w sytuacji kryzysowej o zupełnie innym charakterze.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna w związku z przetwarzaniem danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych; Dz. U. L 119 z 4 maja 2016, str. 1 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję o zasadach przetwarzania Pani/Pana danych osobowych oraz o przysługujących Pani/Panu prawach z tym związanych.

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych przetwarzanych w Ministerstwie jest Minister Rozwoju i Technologii.
2. Kontakt z Administratorem:
 - adres do korespondencji: Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa,
 - e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl,
 - adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP,
 - adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25,
 - tel.: +48 222 500 123. Obowiązki administratora wykonuje Dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
3. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych w zakresie działania Ministerstwa Rozwoju i Technologii, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, e-mail: iod@mrit.gov.pl.
4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit c) RODO, tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, w związku z realizacją art. 15 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców.
5. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Pani/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju i Technologii. W przypadku braku właściwości Ministra, zastosowanie będą miały przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.
6. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
7. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie - w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach - przez czas określony w tych przepisach.
8. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii, zgodnie z art. 15 RODO;

- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych, zgodnie z art. 18 RODO.
9. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.
 10. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.
 11. Pani/Pana dane nie będą przekazywane do państw trzecich, ani do organizacji międzynarodowych.
 12. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.