



# Ministerstwo Sprawiedliwości

---

Sekretarz Stanu  
Arkadiusz Myrcha

BK-VII.0520.221.2025  
Warszawa, 04 lipca 2025 r.

**Pan**

**Szymon Hołownia**

**Marszałek Sejmu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

przedstawiam odpowiedź na interpelację nr 10052 Pani Posłanki Darii Gosek-Popiołek *w sprawie pozbawienia organizacji pozarządowych prawa do wnoszenia skargi kasacyjnej przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.*

## **Ad 1**

Ministerstwu Sprawiedliwości znane jest stanowisko Koordynatorki Oceny Skutków Regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, odnośnie opracowanego w ministerstwie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (UDER32).

Skutki proponowanych zmian w art. 173 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r., poz. 935), poddane zostały szczegółowej analizie również w kontekście zgodności z przepisami ustawy zasadniczej, a w szczególności z art. 54 oraz art. 78 Konstytucji RP. Podstawowym celem postępowania sądowoadministracyjnego powinna być ochrona strony.

Proponowana zmiana miała na celu wyłączenie jedynie możliwości złożenia przez organizację społeczną skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Pozostałe uprawnienia organizacji społecznej w postępowaniu sądowoadministracyjnym pozostałyby bez zmian. Oznacza to, że organizacji społecznej, która brała udział w postępowaniu administracyjnym, przysługiwałoby prawo do wniesienia skargi do

właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego. Podkreślić należy, że w postępowaniu sądowo-administracyjnym prawo do sądu zasadniczo realizowane jest na szczeblu wojewódzkich sądów administracyjnych, a druga instancja to tylko możliwość poddania kontroli prawidłowości rozstrzygnięcia sądu wojewódzkiego, obwarowana surowymi wymogami.

Niemniej jednak, na skutek licznych uwag, w tym organizacji społecznych, zgłoszonych m.in. w ramach konsultacji publicznych, Ministerstwo Sprawiedliwości wycofało się z propozycji wyłączenia organizacji społecznych, działających na prawach strony, z możliwości wnoszenia skarg kasacyjnych do Naczelnego Sądu Administracyjnego.

#### **Ad 2**

Projektowana nowelizacja realizuje m. in. propozycje deregulacyjne zgłoszone przez przedstawicieli strony społecznej i zaakceptowane przez Zespół ds. Koordynacji Procesu Deregulacji. Strona społeczna, uzasadniając potrzebę wprowadzenia zmian w zakresie ochrony tymczasowej strony postępowania, powoływała się na postępowania w sprawie pozwolenia na budowę oraz postępowania w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie apteki ogólnodostępnej.

#### **Ad 3**

W wyniku uwzględnienia otrzymanych uwag projektodawca odstąpił od kwestionowanej propozycji i przepis wprowadzający zmianę w art. 173 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi został wykreślony z projektu.

Projekt w brzmieniu nieobejmującym kwestionowanej zmiany w art. 173 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi został 24 czerwca 2025 r. przyjęty przez Radę Ministrów.

<https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-o-postepowaniu-przed-sadami-administracyjnymi2>

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12397703/katalog/13127644#13127644>

#### **Ad 4**

Na początku czerwca br. projekt ustawy został skierowany do konsultacji publicznych.

Z wyrazami szacunku  
Arkadiusz Myrcha  
Sekretarz Stanu  
/podpisano elektronicznie/