



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPG-V.054.10.2025
Warszawa, 04 lipca 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 10202 w sprawie nieudolności i potencjalnie celowych działań destrukcyjnych obecnego rządu wobec polskiej gospodarki.

Szanowny Panie Marszałku,

zgodnie z pismem z dnia 20 czerwca 2025 r., nr DSP.INT.4510.241.2025 z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w którym wskazano ministrów właściwych do udzielenia odpowiedzi na pytania zawarte w interpelacji nr 10202 złożonej przez Posłów Jarosława Sachajko, Annę Gembicką i Dariusza Mateckiego, poniżej przedstawiam odpowiedzi na pytania nr 8 i 10.

Jednocześnie informuję, że w odpowiedzi na niniejszą interpelację wykorzystano wkład przekazany przez Urząd Zamówień Publicznych.

Pytanie nr 8

Czy rząd planuje wprowadzenie mechanizmów pierwszeństwa dla polskich firm w przetargach publicznych, na wzór praktyk stosowanych we Francji i Niemczech?

Z uwagi na członkostwo Polski w Unii Europejskiej, wszystkie rozwiązania w prawie krajowym związane ze wzmocnieniem pozycji polskich przedsiębiorców w ubieganiu się przez nich o zamówienia publiczne muszą być zgodne z prawem Unii Europejskiej, w szczególności z Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE) i dyrektywami z zakresu zamówień publicznych. Analogicznie udzielanie zamówień publicznych w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej – zarówno we Francji i w Niemczech, jak i w Polsce – musi być zgodne z zasadami TFUE, a w szczególności musi być zgodne z zasadami: swobodnego przepływu towarów, swobody przedsiębiorczości oraz swobody świadczenia usług, a także z zasadami, które się z nich wywodzą, takimi jak: zasada równego traktowania, zasada niedyskryminacji, zasada wzajemnego uznawania, zasada proporcjonalności oraz zasada przejrzystości.

Przepisy art. 56 TfUE (dawniej art. 49 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, dalej: TWE), zakazują wszelkich ograniczeń w swobodnym świadczeniu usług wewnątrz Unii w odniesieniu do obywateli Państw Członkowskich mających swe przedsiębiorstwo w Państwie Członkowskim innym niż państwo odbiorcy świadczenia. Na mocy art. 49 TfUE (dawny art. 43 TWE) ograniczenia swobody przedsiębiorczości obywateli jednego Państwa Członkowskiego na terytorium innego Państwa Członkowskiego są zakazane w ramach postanowień Traktatu. Zakaz ten obejmuje również ograniczenia w tworzeniu agencji, oddziałów lub filii przez obywateli danego Państwa Członkowskiego,

ustanowionych na terytorium innego Państwa Członkowskiego. W konsekwencji wyrażonej w art. 49 TfUE zasady swobody świadczenia usług w państwach członkowskich UE nie mogą być wydawane takie przepisy prawa krajowego, które nawet jeżeli formalnie nie dyskryminują usługodawców bądź usługobiorców z innych państw UE to utrudniają im świadczenie bądź korzystanie z usług. Dodatkowo w myśl art. 18 TfUE (dawny art. 14 TWE) zakazana jest wszelka dyskryminacja ze względu na przynależność państwową. Przepisy prawa Unii Europejskiej z zakresu zamówień publicznych uwzględniają te zasady, co oznacza m.in. że w prawie regulującym udzielanie zamówień publicznych w państwach członkowskich Unii Europejskiej nie mogą być wprowadzone jakiegokolwiek mechanizmy pierwszeństwa ze względu na przynależność narodową.

Powyższe zasady obowiązują zamawiających w całej Unii Europejskiej w odniesieniu do zamówień udzielanych zgodnie z dyrektywami z zakresu zamówień publicznych i prawem krajowym regulującym udzielanie zamówień publicznych.

Nawiązując do zapytania dotyczącego budowania mechanizmów wsparcia polskich firm w przetargach publicznych, warto zauważyć, że aktualnie na etapie prac parlamentarnych znajduje się projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (druk sejmowy nr 1302), związany z uwzględnieniem w polskim porządku prawnym wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie C-652/22 Kolin İnşaat Turizm Sanayi oraz w sprawie C-266/22 CRRR Qingdao Sifang CO LTD et Astra Vagoane Călători S.A. (wyrok w sprawie C-266/22 potwierdza stanowisko, jakie TSUE zajął w sprawie C-652/22).

W projektowanych regulacjach przewiduje się, że zamawiający w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego lub postępowaniach o zawarcie umowy koncesji są uprawnieni do ograniczenia dostępu do zamówień wykonawcom z państw trzecich niebędących sygnatariuszami umów i porozumień w obszarze stosowania europejskich przepisów z dziedziny zamówień publicznych. Ograniczenie to może polegać na niedopuszczeniu ich do udziału w postępowaniu bądź w przypadku dopuszczenia takich wykonawców – na zróżnicowaniu ich traktowania w postępowaniu w stosunku do pozostałych wykonawców. Zaproponowane zmiany legislacyjne wpłyną również na poprawienie sytuacji konkurencyjnej polskich wykonawców w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego.

Założenia procedowanego projektu zostały opisane w odpowiedziach udzielanych Państwu na interpelacje nr 9358 z dnia 5.06.2025 r. oraz interpelacje nr 9700 z dnia 17.06.2025 r.

Jednocześnie należy wskazać, że obecnie prowadzone są analizy dotyczące sposobów w jaki można wspomagać rodzime przedsiębiorstwa zgodnie z zasadami prawa Unii Europejskiej, w szczególności zasadą niedyskryminacji i równego traktowania wykonawców oraz swobodą przepływu towarów i usług. W tym celu analizowane są działania podejmowane przez inne kraje Unii Europejskiej, które skoncentrowane są na takim projektowaniu zamówień publicznych, aby promować przedsiębiorców działających lokalnie, poprzez szersze zastosowanie kryteriów społecznych i środowiskowych oraz ułatwianie dostępu sektora MŚP do zamówień publicznych. Tego rodzaju pośrednie mechanizmy wsparcia są dopuszczalne w świetle dyrektyw europejskich. Istotną kwestią w tym zakresie jest również analiza możliwości ewentualnego zastosowania podobnych mechanizmów przy uwzględnieniu specyfiki rynku zamówień publicznych oraz struktury przedsiębiorstw, w szczególności należących do sektora MŚP w Polsce.

Pytanie nr 10

Jakie działania zostaną podjęte w celu odbudowy zaufania społecznego do polityki gospodarczej obecnego rządu, która – w obecnym kształcie – zdaje się służyć zagranicznym interesom bardziej niż polskiemu narodowi?

Podkreślamy, że polski rząd realizuje wielopłaszczyznowe działania w zakresie wspierania rodzimych przedsiębiorców oraz unowocześniania polskiej gospodarki. Istotne w tym zakresie jest wspieranie postępu technologicznego rozumianego jako przyspieszenie automatyzacji, robotyzacji i cyfryzacji polskich przedsiębiorstw. Przygotowywany jest m.in. Program transformacji cyfrowej przedsiębiorstw, który kompleksowo ujmie obecne problemy polskich firm, w szczególności małych i średnich, związane z adopcją technologii cyfrowych i cyberbezpieczeństwem. Innym działaniem będzie określenie kluczowych obszarów technologicznych istotnych dla polskiej gospodarki, tak by na nich intensyfikować dalsze działania i utrzymać poszczególne branże możliwie blisko światowej granicy technologicznej.

To tylko przykłady działań i myślenia ukierunkowanego na wsparcie i rozwój polskich przedsiębiorstw. Wpisują się one w strategię gospodarczą rządu, której formalnym wyrazem będzie Strategia Nowej Równowagi. Zakłada ona, że głównym warunkiem ewolucji modelu gospodarczego w kierunku wytwarzania dóbr i usług o wysokiej wartości dodanej jest rozwój licznych dużych i szybko rosnących krajowych firm prywatnych.

Realizacja tego celu to oczywiście proces, który wymaga zaangażowania państwa w dłuższej perspektywie. Będzie się ono koncentrować na następujących obszarach:

- Kształtowanie kompetencji obywateli (m.in. zmniejszenie nierówności edukacyjnych w taki sposób, aby nie tracić talentów; zwiększenie skali i jakości kształcenia przez całe życie, w tym w zakresie kompetencji cyfrowych).
- Budowa infrastruktury (inwestycje obejmują m.in.: Centralny Port Komunikacyjny, infrastrukturę portową, terminale intermodalne oraz rozwinięte połączenia kolejowe i drogowe, w tym transgraniczne).
- Tworzenie ekosystemu finansowego oraz bazy naukowej (budowa kompletnego systemu finansowania przedsięwzięć biznesowych o różnych poziomach ryzyka oraz na różnych etapach rozwoju, udrożnienie procesu transferu wiedzy między nauką a przedsiębiorstwami).
- Prowadzenie polityki przemysłowej (polityka przemysłowa będzie polegała na świadomym kształtowaniu struktury sektorowej gospodarki z uwzględnieniem potrzeby podnoszenia jej poziomu zaawansowania technologicznego oraz realizacji celów takich jak bezpieczeństwo, stabilność rynku pracy czy dobra jakość usług publicznych).
- Zapewnienie dostaw i stabilnych cen energii (rozwój odnawialnych źródeł energii połączony z inwestycjami w moce bilansujące, przebudowa i modernizacja sieci energetycznych oraz działania łagodzące społeczne skutki transformacji energetycznej).

Istotnym elementem w tym zakresie są opisane w odpowiedzi na pyt. nr 8 trwające obecnie na etapie parlamentarnym prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. Procedowane przepisy pozwolą na ograniczenie dostępu do rynku zamówień publicznych przedsiębiorcom z krajów trzecich. Projektowane przepisy – oprócz zwiększenia pewności prawa wśród zamawiających w zakresie kształtowania kręgu wykonawców, którzy będą mogli ubiegać się o dane zamówienie – wpłyną pozytywnie na poprawienie pozycji konkurencyjnej polskich wykonawców w postępowaniach o udzielenie zamówienia

publicznego. W rezultacie procedowanych przepisów więcej zamówień trafi do polskich wykonawców, co będzie sprzyjało ich rozwojowi i budowaniu potencjału gospodarczego.

Ponadto do procedowanego obecnie na etapie parlamentarnym rządowego projektu ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych (druk sejmowy 1184) Rada Ministrów przyjęła poprawki przedłożone przez Ministra Rozwoju i Technologii, które przewidują, że wykonawcy, którzy prowadzą działalność gospodarczą oraz mają siedzibę albo miejsce zamieszkania w innych państwach niż kraje UE (także m.in. w państwach, które nie są stronami Porozumienia Światowej Organizacji Handlu w sprawie Zamówień Rządowych) nie będą mogli ubiegać się o udzielenie certyfikacji. Poprawki te realizują oczekiwania strony społecznej oraz zostały uznane przez stronę społeczną, jak i stronę rządową, za ważne w kontekście zapewnienia odpowiedniego wsparcia polskim wykonawcom, zwłaszcza z sektora MŚP, w związku z wprowadzaną możliwością ubiegania się w Polsce o udzielenie certyfikacji wykonawcy zamówień publicznych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Baranowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Do wiadomości:

1. **Pan Jakub Stefaniak** – Sekretarz Stanu, Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.

W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Moniuszki 1A 00-014 Warszawa.