



# Minister Zdrowia

---

DLD.050.30.2025.EMK  
Warszawa, 08 lipca 2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Kazimierza Gwiazdowskiego (nr 10336), przekazanej przy piśmie z dnia 23 czerwca 2025 r., w sprawie zwiększenia udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych oraz wprowadzenia mechanizmów wsparcia ich rozwoju, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego.

Przedstawione przez Pana Posła zagadnienia w przedmiocie podjęcia działań legislacyjnych na rzecz wprowadzenia rozwiązań, które pozwolą na wsparcie gmin uzdrowiskowych poprzez zwiększenie udziału w dochodach z PIT i CIT, utworzenie funduszu wsparcia inwestycji środowiskowych i prozdrowotnych czy też wprowadzenie ulg podatkowych dla przedsiębiorców z branży turystyki zdrowotnej inicjatywa, której realizacja pozostaje poza kompetencjami ministra właściwego do spraw zdrowia.

Ministerstwo Zdrowia w pełni popiera wszelkie działania, które będą miały realny wpływ na rozwój uzdrowisk w Polsce, jednakże zakres kompetencyjny ministra właściwego do spraw zdrowia obejmuje zadanie polegające na sprawowaniu nadzoru nad lecznictwem uzdrowiskowym rozumianym jako dbałość o jakość udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego, jak również bezpieczeństwo zdrowotne pacjentów.

Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1420) – w zakresie wsparcia gmin uzdrowiskowych – wprowadziła mechanizm polegający na możliwości poboru opłaty uzdrowiskowej (w miejscowościach, którym nadano status uzdrowiska), jak również uzyskiwania dotacji z budżetu państwa w związku z realizacją zadań związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska. Natomiast ewentualne dodatkowe możliwości w obszarze zwiększenia dochodów gmin uzdrowiskowych pozostają *de facto* w kompetencji ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W tym miejscu należy przedstawić stanowisko, jakie zostało przedłożone przez Ministerstwo Finansów, przy piśmie z dnia 13 maja 2025 r. (znak: ST1.4761.1.3.2025),

skierowanym do Ministerstwa Zdrowia w zakresie dotyczącym właściwości resortu finansów publicznych odnośnie wskazanych propozycji.

Odnosząc się do postulatu dotyczącego zwiększenia udziału gmin uzdrowiskowych w PIT i CIT, należy zauważyć, że dochody jednostek samorządu terytorialnego, w tym gmin uzdrowiskowych od roku 2025 naliczane są zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 157 i 1717) . Zgodnie z nową ustawą zmianie uległ sposób naliczania jednostkom samorządu terytorialnego (JST) udziału w podatku dochodowych od osób fizycznych (PIT) i w podatku od osób prawnych (CIT). Zmieniona została m.in. podstawa naliczania tych dochodów, z poprzedniego podatku należnego danej JST (czyli podatku jaki wpłynął na teren danej JST) na dochody podatników danego podatku z terenu danej JST. Rozszerzony został również katalog dochodów z PIT, w których samorządy terytorialne partycypują, o podatek PIT pobierany w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych. Zatem nowa ustawa wprowadziła rozwiązania zapewniające wszystkim jednostkom samorządu terytorialnego wzrost ich dochodów z ww. tytułów. Należy zauważyć, że wszystkie gminy, mają taki sam udział w podatkach PIT i CIT. Wśród gmin występuje duże zróżnicowanie pod względem sytuacji społeczno-gospodarczej oraz rozwoju. Jednakże w przypadku niskich dochodów podatkowych jednostki otrzymują subwencję, która uzupełnia ich dochody, tak aby ich potrzeby zostały sfinansowane.

W zakresie postulatu dotyczącego mechanizmu wsparcia dla gmin uzdrowiskowych, Ministerstwo Finansów wskazało, że ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356) przewiduje utworzenie w budżecie państwa rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ww. ustawy, w roku 2025 środki z tej rezerwy w wysokości 30 000 tys. zł przeznacza się dla gmin uzdrowiskowych, o których mowa w ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych. Podziału wymienionej rezerwy na poszczególne gminy dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia. Aktualnie dobiegły końca prace dotyczące podziału kwoty rezerwy, z uwzględnieniem wytycznych zawartych w art. 92 ust. 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Ministerstwo Finansów podniosło również aspekt prawa do pobierania opłaty uzdrowiskowej, o której mowa w przywołanej powyżej ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym (...), a której wysokość wpływa na ustaloną dotację z budżetu państwa określoną w art. 49 tej ustawy. Zatem gmina uzdrowiskowa została wyposażona we właściwe uprawnienia ustawowe mające wpływ na wysokość środków tej jednostki. Dotacja z budżetu państwa, o której mowa w art. 49 ww. ustawy to dodatkowe źródło finansowania zadań własnych gminy związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, w tym tworzenia i modernizacji infrastruktury uzdrowisk czy ochrony warunków naturalnych. Jest to narzędzie wspierające finansowo gminy uzdrowiskowe, które ma także służyć rekompensowaniu gminom uzdrowiskowym ewentualnych strat wynikających z ograniczenia prowadzenia na terenie gminy działalności, która mogłaby negatywnie wpływać na chronione obszary uzdrowiskowe.

Ponadto należy zauważyć, iż zgodnie z przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.) rada gminy, przy określaniu wysokości stawek podatku od nieruchomości od gruntów czy budynków może

różnicować ich wysokość dla poszczególnych przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności rodzaj prowadzonej działalności (art. 5 ust. 2 i 4 ustawy), a także wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż wymienione w tej ustawie (art. 7 ust. 3), z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. W ramach tego upoważnienia możliwe jest zatem wprowadzanie preferencji w opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości przedmiotów opodatkowania służących np. realizacji celów z zakresu turystyki zdrowotnej, sanatoriów czy usług prozdrowotnych.

Ministerstwo Finansów – przedstawiając powyższą argumentację – wskazało jednoznacznie, że sytuacja dochodowa gmin uzdrowiskowych uległa w ostatnim czasie istotnej poprawie.

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Jerzy Szafranowicz  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/