



# Minister Przemysłu

BM-I.053.45.2025.TŚ

Warszawa, 2025-07-07

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na **interpelację nr 10355 w sprawie możliwości finansowego wsparcia polskiego programu energetyki jądrowej ze środków Banku Światowego**, uprzejmie informuję:

Struktura finansowania projektu budowy pierwszej polskiej elektrowni jądrowej (dalej: Projekt) zakłada 30% udział finansowania własnego oraz 70% udział kapitału obcego. Finansowanie dłużne zostanie pozyskane przede wszystkim z zagranicznych instytucji wspierających eksport wywodzących się z państw dostawców sprzętu, w tym agencji kredytów eksportowych, a w szczególności amerykańskiej agencji kredytów eksportowych Export-Import Bank of the United States. Spółka Polskie Elektrownie Jądrowe (dalej: PEJ) prowadzi dialog z agencjami kredytów eksportowych z całego świata i jak dotąd gotowość zaangażowania finansowego w Projekt w łącznej kwocie odpowiadającej ok. 70% zakładanej kwoty finansowania dłużnego wyraziło 11 agencji kredytów eksportowych z Europy, Ameryki Północnej i Azji.

Pozostała część finansowania dłużnego, zgodnie z założeniami, zostanie pozyskana z rynku finansowego, tj. polskich i zagranicznych instytucji finansowych. Rozpoczęcie dialogu z pozostałymi instytucjami finansowymi PEJ planuje jeszcze w tym roku. W zorganizowaniu optymalnej struktury i źródeł finansowania zewnętrznego PEJ jest wspierany przez doświadczonego doradcę finansowego.

Przychylność do finansowania energetyki jądrowej przez instytucje takie jak Bank Światowy może wpłynąć pozytywnie na wiele innych podmiotów i ich skłonność do zaangażowania w finansowanie projektów jądrowych, co może ułatwić montaż finansowania dłużnego Projektu. Z uwagą śledzimy politykę Banku Światowego, stąd odnotowaliśmy, że – zgodnie z doniesieniami prasowymi, na razie nie potwierdzonymi oficjalnie – zmiana w podejściu do finansowania energetyki jądrowej dotyczyć ma przede wszystkim finansowania projektów związanych z wydłużeniem czasu eksploatacji istniejących bloków jądrowych oraz rozwoju potencjału technologii SMR (ang. Small Modular Reactors) w krajach rozwijających się.

W celu sfinansowania Projektu opracowany został kompleksowy mechanizm wsparcia, który przewiduje:

- Dokapitalizowanie spółki PEJ przez Skarb Państwa. Przyjęta struktura finansowania elektrowni jądrowej zakłada 70% udział finansowania dłużnego i 30% udział finansowania własnego. 11 kwietnia 2025 r. w życie weszła ustawa o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących oraz ustawy o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa, która zakłada przekazanie na część kapitałową Projektu kwoty 60,2 mld złotych w latach 2025-2030.
- Udzielenie gwarancji Skarbu Państwa pokrywających 100% finansowania dłużnego. Gwarancje Skarbu Państwa są niezbędne do pozyskania finansowania dłużnego. Takich gwarancji wymagają agencje kredytów eksportowych, które będą głównym źródłem finansowania dłużnego (patrz odp. na pyt. 1 i 2).
- Przyznanie wsparcia cenowego w postaci dwukierunkowego kontraktu różnicowego. Rolą zaprojektowanego kontraktu różnicowego jest zapewnienie PEJ stabilnych przychodów w okresie eksploatacji elektrowni jądrowej oraz ochrona odbiorców energii elektrycznej w przypadku wystąpienia na rynku wysokich cen

Mechanizm wsparcia składający się z wymienionych powyżej elementów został już notyfikowany Komisji Europejskiej, w celu uzyskania decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej z rynkiem wewnętrznym UE. W grudniu 2024 r. Komisja Europejska wydała tzw. decyzję otwierającą, czyli decyzję o wszczęciu formalnej procedury dochodzenia w związku z notyfikowaną pomocą publiczną. Należy zauważyć, że Komisja Europejska zdecydowała o wszczęciu formalnej procedury dochodzenia w związku z notyfikowaną pomocą publiczną zgodnie z dotychczasową praktyką stosowaną w odniesieniu do pomocy udzielanej w sektorze jądrowym ze względu na istotność takich postępowań i wartość samej pomocy, jednocześnie potwierdzając niezbędność pomocy do dalszej realizacji projektu budowy pierwszej polskiej elektrowni jądrowej.

W toku procedury dochodzenia strona polska w dialogu z Komisją Europejską wypracowuje szczegółowe parametry dla ww. elementów mechanizmu wsparcia w oparciu o kryteria adekwatności i proporcjonalności, mając jednocześnie na uwadze cele w zakresie zagwarantowania elektrowni jądrowej odpowiedniego poziomu przychodów przy zachowaniu interesów odbiorców końcowych.

Polska, od czasu podjęcia decyzji dotyczącej wdrożenia energetyki jądrowej i realizacji Programu polskiej energetyki jądrowej w 2010 roku, występowała do Banku Światowego o zniesienie zakazu finansowania energetyki jądrowej, zarówno w kontekście globalnym jak i realizacji projektu jądrowego w Polsce. Powyższe działania podejmowane były w bezpośrednich kontaktach z Bankiem jak i za pośrednictwem międzynarodowych organizacji jądrowych takich jak: Międzynarodowa Agencja Energii Atomowej, Agencja Energii Jądrowej OECD czy też Międzynarodowe Ramy ds. Rozwoju Energetyki Jądrowej (IFNEC). Bank Światowy konsekwentnie odrzucał propozycje włączenie projektów jądrowych do swojej strategii inwestycyjnej, argumentując to brakiem kompetencji w zakresie ocen zagrożeń bezpieczeństwa obiektów jądrowych jak i obawami związanymi z rozprzestrzenianiem materiałów jądrowych. Awaria w Fukushima Daiichi w 2011 r. przyczyniła się do tego, że

Bank Światowy wprowadził de facto formalny zakaz finansowania energetyki jądrowej. Zakaz ten został następnie powtórzony w 2013 r., kiedy to Bank stwierdził, że "bezpieczeństwo obiektów jądrowych i nierozprzestrzenianie nie leżą w obszarach specjalizacji Grupy Banku Światowego". Sprzeciw ten wzmacniali niektórzy czołowi akcjonariusze Banku w tym głównie Niemcy, którzy sprzeciwiali się wykorzystywaniu funduszy Banku na projekty jądrowe.

Sytuacja ta zmieniła się w ostatnich kilku latach w związku z potwierdzeniem przez wiele kluczowych organizacji międzynarodowych jak: IPCC, MAEA, NEA kluczowej roli energetyki jądrowej w walce ze zmianami klimatycznym oraz w zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego a także podjęciem szeregu ważnych inicjatyw na rzecz rozwoju wykorzystania energetyki jądrowej w tym, Deklaracji potrojenia mocy jądrowych, podjętej podczas COP29 w grudniu 2023 r., oraz w świetle niedawnych decyzji Europejskiego Banku Inwestycyjnego i decyzji rządów m.in. USA, Kanady, Francji o znacznym zwiększeniu roli energii jądrowej w ich systemach energetycznych.

Ministerstwo Przemysłu z dużym zadowoleniem przyjęło zmianę strategii Banku Światowego w odniesieniu do energetyki jądrowej, ogłoszoną w dniu 12 czerwca. Należy jednak podkreślić, że praktyczne jej wdrożenie będzie procesem dłuższym, z uwagi na ww. brak kompetencji i doświadczeń Banku Światowego w obszarze związanym z energią jądrową, które instytucja ta zamierza stopniowo rozwijać. Służyć temu ma Porozumienie o współpracy z Międzynarodową Agencją Energii Atomowej, podpisane w dniu 27 czerwca 2025.

Ministerstwo Przemysłu będzie monitorować wdrożenie i realizację nowej strategii inwestycyjnej Banku Światowego w odniesieniu do energetyki jądrowej, aczkolwiek podkreślić należy, że w pierwszej kolejności Bank zamierza finansować rozbudowę i modernizację istniejących elektrowni jądrowych oraz analizy wykonalności i bezpieczeństwa projektów jądrowych w krajach rozwijających się. Kolejnym obszarem działań Banku ma być finansowanie rozwoju technologii małych modułów reaktorów SMR.

Ministerstwo Przemysłu zakłada możliwość współpracy z Bankiem Światowym w zakresie wdrażania technologii SMR, w momencie pojawienia się na polskim rynku zaawansowanych projektów SMR i gotowości Banku do finansowania takich inwestycji.

Polska prowadzi szeroką współpracę z Międzynarodową Agencją Energii Atomowej w zakresie zagadnień związanych z finansowaniem projektów jądrowych w Polsce m.in. w ramach Współpracy Technicznej oraz działalności grup eksperckich, dedykowanych temu obszarowi. Współpraca ta obejmuje zarówno finansowanie projektów, opartych na wielkoskalowych reaktorach jądrowych jak i rozwijanych obecnie technologiach SMR. Przykładem takiej współpracy były warsztaty zorganizowane wspólnie przez Ministerstwo Przemysłu i Międzynarodową Agencję Energii Atomowej w dniach 23-25 czerwca br., poświęcone zagadnieniom ekonomicznych aspektów i finansowania projektów SMR. W warsztatach wzięli udział światowi eksperci z tego zakresu, eksperci MAEA oraz przedstawiciele polskiej administracji rządowej, instytucji finansowych oraz innych interesariuszy potencjalnych projektów budowy SMR.

Równoległe do współpracy z MAEA Polska prowadzi intensywną współpracę z Agencją

Energii Jądrowej OECD w obszarze finansowania energetyki jądrowej, uczestnicząc w takich inicjatywach jak „Roadmaps to New Nuclear”, które dedykowane są m. in. w dużym stopniu innowacyjnym formom finansowania inwestycji w projekty jądrowe.

Z wyrazami szacunku  
Z upoważnienia  
**Wojciech Wrochna**  
Sekretarz stanu  
2025-07-07

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów