



Minister Finansów

Warszawa, 11 lipca 2025 roku

Sprawa: Interpelacja nr 10323
Znak sprawy: WM1.054.1.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na Interpelację poselską nr 10323

Szanowny Panie Marszałku,

Poniżej odpowiedź na postawione w Interpelacji 10323 pytania.

Jakie konkretne działania zostały zrealizowane przez Polskę w trakcie prezydencji w obszarze prac Rady ECOFIN? Jakie inicjatywy w postaci spotkań, konferencji, szczytów międzynarodowych, zostały zrealizowane w ramach prezydencji?

Rady ECOFIN:

Pod przewodnictwem Polski odbyło się 6 posiedzeń Rady do spraw Gospodarczych i Finansowych (ECOFIN), w tym jedno nieformalne w Warszawie. Jednym z najważniejszych priorytetów było finansowanie bezpieczeństwa i obronności. Temat był kilkakrotnie omawiany podczas spotkań Rady ECOFIN, na których poruszano m.in. kwestie związane z finansowaniem zwiększonych potrzeb obronnych w krótkiej i długiej perspektywie, inwestycjami w europejskim przemyśle obronnym oraz koordynacją działań na szczeblu unijnym.

Kolejny istotny priorytet polskiej prezydencji to odbudowa konkurencyjności UE. W tym zakresie prowadzone były dyskusje dot. konieczności uproszczenia regulacji i zmniejszenia obciążeń administracyjnych, pogłębienia rynku kapitałowego, poprawy efektywności prawa podatkowego oraz budowy odpornej i nowoczesnej Unii Celnej.

Działania w obszarze regulacji finansowych:

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Od początku polskiej prezydencji priorytetowo traktowaliśmy utrzymanie tempa prac nad uproszczeniem przepisów i zapewnienie, aby kwestia ta pozostała jednym z głównych punktów programu politycznego Unii. W programie każdego posiedzenia Rady ECOFIN znalazł się punkt poświęcony uproszczeniu regulacji finansowych, w celu poprawy otoczenia biznesowego i konkurencyjności gospodarki europejskiej. Dyskusje te pomogły zidentyfikować obszary, w których usprawnienia byłyby zarówno możliwe, jak i korzystne.

W ciągu zaledwie czterech miesięcy przeprowadziliśmy niemal cały proces legislacyjny dotyczący rewizji rozporządzenia CSDR (*Central Securities Depositories Regulation*) skracającej cykl rozrachunku. A pod koniec czerwca, już na pierwszym trilogu, osiągnęliśmy porozumienie z Parlamentem Europejskim. W ten sposób pokazaliśmy, że Europa potrafi działać szybko, sprawnie i skutecznie. Mamy nadzieję, że nasze działania przyczynią się do ustanowienia nowego, ambitnego standardu w procesie legislacyjnym UE. Rozporządzenie zostanie opublikowane ponad dwa lata przed datą wdrożenia T+1. To czas, który umożliwia wszystkim uczestnikom rynku odpowiednie przygotowanie.

25 czerwca br. prezydencja polska osiągnęła po wielu miesiącach trudnych negocjacji satysfakcjonujący kompromis z Parlamentem Europejskim (PE) w sprawie reformy unijnych przepisów dotyczących ram zarządzania kryzysowego i gwarantowania depozytów w sektorze bankowym (*Crisis Management and Deposit Insurance - CMDI*). Wynegocjowane porozumienie polityczne ma na celu dostosowanie unijnych ram zarządzania kryzysowego i gwarantowania depozytów do zidentyfikowanych potrzeb i wyzwań sektora bankowego, przede wszystkim ułatwiając przeprowadzenie przymusowej restrukturyzacji małych i średnich banków w przypadku zagrożenia ich upadłością, poprzez uzupełnienie ewentualnej luki w finansowaniu procesu restrukturyzacji z wykorzystaniem finansowanych przez sektor środków systemów gwarancji depozytów i funduszy restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji. Usprawnienie mechanizmów i procedur w tym zakresie przyczyni się do wzmocnienia stabilności unijnych systemów bankowych, a tym samym lepszej ochrony deponentów.

Polskiej prezydencji udało się również uzgodnić mandat negocjacyjny Rady w zakresie pakietu dot. usług płatniczych (PSD3/PSR). Jego celem jest zapewnienie większej ochrony konsumentów przed oszustwami płatniczymi m.in. poprzez zapewnienie bankom odpowiednich narzędzi do zwalczania i zapobiegania oszustwom płatniczym, zwiększenie konkurencyjności na rynku płatniczym poprzez poprawę pozycji podmiotów Fintech oraz poprawę dostępu do systemów płatności i rachunków bankowych dla dostawców usług płatniczych spoza sektora bankowego. Pakiet ten jest oczekiwany przez konsumentów, jak również przez podmioty rynku finansowego wykorzystujące nowe technologie w prowadzonej przez siebie działalności. Polska przewodniczyła w tym temacie 6 posiedzeniom Grupy Roboczej oraz od początku prezydencji prowadziła spotkania bilateralne z państwami członkowskimi.

Polska prezydencja zorganizowała również nieformalne posiedzenie Komitetu do Spraw Usług Finansowych (*Financial Services Committee*) w Gdańsku, w którym udział wzięli dyrektorzy departamentów odpowiedzialnych za obszar usług

finansowych w państwach członkowskich UE oraz przedstawiciele międzynarodowych instytucji finansowych, m.in. KE, EBC, EBA, EIOPA, SRB, czy ESMA. Dyskusje dotyczyły uproszczeń regulacyjnych w dziedzinie usług finansowych, pozwalających z kolei na wzmocnienie konkurencyjności europejskiego rynku finansowego. W Warszawie odbyło się także nieformalne posiedzenie attaché ds. usług finansowych. Wzięli w nim udział przedstawiciele krajowych i międzynarodowych instytucji finansowych, m.in. Europejskiego Banku Inwestycyjnego, UKNF, PFR, czy ZBP. Dyskutowano m.in. o produktach oszczędnościowych, innowacyjnych rozwiązaniach w polskim sektorze bankowym w zakresie płatności, cyberbezpieczeństwie i ciągłości działania instytucji rynku finansowego.

Działania w obszarze współpracy gospodarczej z państwami trzecimi:

Polska prezydencja na marginesie majowej Rady ECOFIN w Brukseli, zorganizowała spotkanie z przedstawicielami z krajów Azji Centralnej (Kazachstan, Republika Kirgiska, Tadżykistan, Turkmenistan, Uzbekistan). Polska, m.in. wraz z krajami Azji Centralnej tworzy jedną konstytuante w Grupie Banku Światowego oraz w Międzynarodowym Funduszu Walutowym. Od wybuchu wojny w Ukrainie w 2022 r. kraje Azji Centralnej plasują się w centrum globalnego zainteresowania, w tym także UE.

Prezydencja Polski w Radzie UE była doskonałą okazją do pogłębienia współpracy Polski w ramach Konstytuanty w MFW/GBŚ, zintensyfikowania działań wspierających państwa Azji Środkowej na drodze reform oraz zacieśnienia współpracy gospodarczej regionu z UE, a także utrzymania jego stabilności oraz wspierania jego rozwoju poprzez m.in. projekty związane z energetyką odnawialną (elektrownie wodne) oraz transportem.

W trakcie ww. wydarzenia miały też miejsce spotkania z udziałem przedstawicieli europejskich banków rozwojowych – EBOR oraz EBI oraz krajowych banków rozwojowych z Niemiec, Francji, Włoch i Polski. Były poświęcone możliwościom inwestycyjnym oraz przeszkodom stojącym na drodze wzmocnionej współpracy. Polska była reprezentowana przez Bank Gospodarstwa Krajowego, który przedstawił możliwość udziału w zagranicznych projektach rozwojowych.

Działania w obszarze celnym:

Polska prezydencja osiągnęła znaczący postęp w pracach nad kompleksową reformą unii celnej. Reforma przynosi konkretne korzyści dla handlu, upraszcza procedury i jednocześnie wzmacnia bezpieczeństwo obywateli oraz ochronę gospodarki.

Przeprowadzono kilkadziesiąt szczegółowych dyskusji w ramach Rady UE poświęconych analizie pakietu reform celnych. Polska przewodniczyła 33 posiedzeniom Grupy Roboczej Rady UE ds. Unii Celnej poświęconym reformie unijnego cła. Odbyło się też jedno posiedzenie wysokiego szczebla Grupy Roboczej Rady UE ds. Unii Celnej w formacie dyrektorów generalnych ds. celnych, które dało strategiczne wskazówki dotyczące kluczowych elementów reformy celnej. Inne omawiane tematy dotyczyły wyzwań związanych z przestępczością transgraniczną i

handlem elektronicznym, znaczenia wymiany informacji z państwami trzecimi czy skutecznego wdrażanie sankcji wobec Rosji i Białorusi.

W efekcie intensywnej pracy udało się przygotować wyważony kompromis projektu rozporządzenia ustanawiającego unijny kodeks celny i Urząd Unii Europejskiej ds. Celnych oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 952/2013. 27 czerwca Rada UE przyjęła mandat do rozpoczęcia negocjacji z Parlamentem Europejskim.

W trakcie polskiej prezydencji odbyło się także seminarium wysokiego szczebla dyrektorów generalnych ds. celnych dot. roli służb celnych w zapewnieniu bezpieczeństwa. Jego celem było omówienie aktualnych zmian wpływających na funkcjonowanie administracji celnych UE oraz dostosowanie ich działań do nowych zagrożeń. W czasie seminarium podkreślono rolę administracji celnych w zapewnianiu bezpieczeństwa gospodarczego, społecznego i militarnego w UE; przedstawiono aktualną ocenę zagrożeń celnych i wskazano na potrzebę szybkiej adaptacji do nowych wyzwań; wskazano na konieczność elastycznej wymiany informacji celnych w zmiennym otoczeniu; omówiono wdrażanie sankcji, podkreślając potrzebę wspólnych, skoordynowanych działań, szczególnie wobec Rosji i Białorusi.

Ponadto, w trakcie polskiego przewodnictwa w Grupie Roboczej Rady UE ds. Przestrzegania Prawa – Służba Celna (w ramach Rady JHA) odbyło się posiedzenie, którego głównym tematem było egzekwowanie środków ograniczających (sankcji) nałożonych na Rosję i Białoruś. W jego trakcie państwa członkowskie oraz instytucje UE przedstawiły swoje doświadczenia w tym obszarze. Omówiono dotychczas wprowadzone rozwiązania i osiągnięte rezultaty. Wskazano także na kwestie, które wymagają zmian, tak aby skuteczniej egzekwować przedmiotowe sankcje.

Działania w zakresie polityki podatkowej:

W okresie sprawowania przez Polskę przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej zrealizowano następujące cele:

- przyjęcie podczas posiedzenia Rady ECOFIN 13 maja 2025 r. podejścia ogólnego do dyrektywy VAT w zakresie opodatkowania importu towarów i sprzedaży na odległość towarów importowanych;
- przyjęcie przez COREPER odpowiedzi Rady na raport specjalny Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 27/2024 ws. zwalczania uchylania się od opodatkowania;
- przyjęcie sprawozdania dotyczącego kwestii podatkowych, przygotowanego przez Radę Ecofin;
- przyjęcie Konkluzji Rady w sprawie postępów poczynionych przez Grupę ds. Kodeksu Postępowania (opodatkowanie działalności gospodarczej) podczas polskiej prezydencji;
- osiągnięcie porozumienia politycznego w sprawie dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2011/16/UE w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania) DAC9;

- przyjęcie Konkluzji Rady w sprawie programu uporządkowania i uproszczenia przepisów podatkowych, który ma przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności UE; oraz
- przyjęcie Konkluzji Rady dotyczących aktualizacji unijnej listy jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych.

Zrealizowano 2 posiedzenia grupy roboczej ds. podatkowych – attaché, 7 posiedzeń grupy roboczej ds. podatkowych – podatki bezpośrednie, 6 posiedzeń Code of Conduct Group (Business Taxation) – 4 posiedzenia podgrup ds. wewnętrznych i zewnętrznych oraz 2 grupy główne, 4 posiedzenia grupy Roboczej Wysokiego Szczebla – podatki, 6 nieformalnych sesji koordynacyjnych – przygotowanie 4 stanowisk w imieniu 27 państw członkowskich na posiedzenie Międzyrządowego Komitetu Negocyjnego ds. Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych o Międzynarodowej Współpracy Podatkowej (UN INC), nieformalne posiedzenie Grupy Roboczej Wysokiego Szczebla ds. Podatkowych we Wrocławiu, nieformalne posiedzenie Radców Podatkowych w Gdańsku, spotkanie nieformalne koordynacyjno-informacyjne państw członkowskich - prace Międzyrządowego Komitetu Negocyjnego ds. Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych o Międzynarodowej Współpracy Podatkowej (UN INC) (VTC), spotkanie nieformalne państw członkowskich z Sekretariatem WP10 i CB MAC OECD - kwestie RODO w automatycznej wymianie informacji podatkowych w Paryżu.

Zmiana statutu EBI:

Sukcesem polskiej prezydencji było również sprawne przeprowadzenie procesu zmiany Statutu Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI), polegającej na usunięciu współczynnika dźwigni finansowej (*gearing ratio*). Zmiana ta, uchwalona na marcowym posiedzeniu ECOFIN, zwiększyła możliwości inwestycyjne EBI, w tym przede wszystkim, na wdrożenie bardziej ambitnej agendy Banku – Mapy Drogowej do 2027 r. Nowa strategia zakłada nie tylko uruchomienie rekordowych poziomów rocznego zaangażowania Banku w UE (do 100 mld EUR), ale także pozwoli na kierowanie odpowiednich środków na najbardziej istotne cele i priorytety, w tym obronność i bezpieczeństwo. Zmiana Statutu wraz z poszerzeniem zakresu finansowania obszaru obronności i bezpieczeństwa sprawia, iż EBI jest obecnie cennym filarem wspierania budowania zdolności obronnych w UE.

Budżet UE:

Polska prezydencja zainicjowała również prace nad budżetem UE na 2026 r., formułując wytyczne dla Komisji Europejskiej. W centrum tych wytycznych znalazła się potrzeba zapewnienia odpowiedniego poziomu finansowania dla kluczowych programów unijnych. Równoległe, po stronie dochodowej budżetu UE, prezydencja zainicjowała pogłębioną debatę na temat przyszłości zasobów własnych UE. Powinny one zarówno wspierać konkurencyjność gospodarki UE, ale również respektować zasadę sprawiedliwego podziału obciążeń między państwami członkowskimi, z uwzględnieniem różnic w poziomie ich zamożności.

W zakresie wdrażania nowych ram zarządzania gospodarczego:

- Jakie działania podjęto w celu wdrożenia średniookresowych planów budżetowo-strukturalnych?

Na posiedzeniu 21 stycznia 2025 r. Rada ECOFIN zatwierdziła średniookresowe plany budżetowo-strukturalne oraz określiła ścieżki wydatków netto dla 21 państw: Chorwacji, Cypru, Czech, Danii, Estonii, Finlandii, Francji, Grecji, Hiszpanii, Holandii, Irlandii, Luksemburga, Łotwy, Malty, Polski, Portugalii, Rumunii, Słowacji, Słowenii, Szwecji i Włoch.

Na posiedzeniu 18 lutego 2025 Rada ECOFIN zatwierdziła plan Węgier oraz określiła ścieżkę wydatków netto. Natomiast na posiedzeniu w dniu 20 czerwca 2025 r. Rada ECOFIN zatwierdziła plany Belgii i Bułgarii oraz określiła ścieżki wydatków netto dla obu państw. Plany Austrii i Litwy zostaną zatwierdzone przez Radę ECOFIN 8 lipca. Niemcy jeszcze nie przygotowały planu.

- Jakie stanowisko Polska prezentowała wobec pozostałych państw członkowskich?

Polska jako kraj sprawujący prezydencję w Radzie UE pełniła rolę neutralnego pośrednika (*honest broker*), który starał się pomóc krajom osiągnąć porozumienie.

- Czy prezydencja doprowadziła do przyjęcia konkretnych ustaleń lub harmonogramów?

W styczniu tego roku Polska zainicjowała dyskusję między państwami członkowskimi a Komisją Europejską na temat tego jak promować wydatki na obronę w nowych ramach budżetowych UE. Podczas dyskusji 11 marca br. ministrowie finansów w ramach Rady ECOFIN dyskutowali na ten temat na bazie pomysłów przedstawionych przez prezydencję.

19 marca 2025 r. Komisja Europejska opublikowała komunikat *Accommodating increased defense expenditure within the Stability and Growth Pact* poświęcony zwiększeniu wydatków na obronę, pomimo limitów wydatków zaleconych im w styczniu przez Radę, przez wszystkie państwa członkowskie poprzez uruchomienie tzw. krajowej klauzuli wyjścia. Komisja, proponując skoordynowane zastosowanie tej klauzuli, zaczęła promować całkowite wydatki na obronę, tak jak proponowała Polska. Wcześniej Komisja skupiała się na wąsko zdefiniowanych inwestycjach w obronę. Komisja wzięła również pod uwagę inne polskie propozycje zgłoszone w debacie UE, takie jak konieczność odniesienia się do okresu przedwojennego na Ukrainie podczas analizy wzrostu wydatków na obronę lub konieczność uwzględnienia długości kontraktów wojskowych. Uwzględnienie tych postulatów znacząco zwiększa skalę i okres wykorzystywania elastyczności w regułach.

Do tej pory 16 krajów (Belgia, Bułgaria, Chorwacja, Czechy, Dania, Estonia, Niemcy, Grecja, Węgry, Łotwa, Litwa, Polska, Portugalia, Słowenia, Słowacja i Finlandia) zdecydowało się wystąpić o aktywację klauzuli. W czerwcu br. Komisja

opublikowała projekt rekomendacji Rady ECOFIN zatwierdzających uruchomienie krajowej klauzuli wyjścia w 15 państwach, w tym Polsce. Wniosek złożony przez Niemcy będzie rozpatrywany dopiero po przekazaniu przez ten kraj do instytucji UE średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego.

Ponadto, Polska jako prezydencja wspiera prace państw członkowskich UE i Komisji nad stworzeniem wspólnej interpretacji przepisów UE (w formie tzw. Kodeksu postępowania) w sprawie traktowania wydatków na obronę w nadzorze budżetowym UE.

W zakresie konkurencyjności i inwestycji:

- Jakie inicjatywy podjęto w celu promowania długoterminowych inwestycji w UE?

Podczas polskiej prezydencji przyjęto rozporządzenie w sprawie wymogów dotyczących transakcji finansowanych z użyciem papierów wartościowych w ramach wskaźnika stabilnego finansowania netto (*Net Stable Funding Ratio - NSFR*). Należy podkreślić, że cała procedura legislacyjna, od publikacji projektu przez Komisję Europejską, do ostatecznego przyjęcia przez Radę i opublikowania rozporządzenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, została przeprowadzona podczas polskiej prezydencji. Przepisy rozporządzenia CRR obowiązujące do 28 czerwca 2025 r., umożliwiają redukcję wymaganego poziomu stabilnego finansowania dla niektórych krótkoterminowych transakcji przeprowadzanych przez banki. Przyjęte zmiany utrzymują na stałe obecne preferencyjne podejście do kalkulacji NSFR, co ma na celu zapewnienie konkurencyjności unijnego sektora bankowego w porównaniu z bankami spoza UE. Rozporządzenie ws. NSFR ma także istotne znaczenie dla rynku obligacji skarbowych, ponieważ zakończenie obecnego przejściowego preferencyjnego traktowania NSFR i wynikające z tego zaostrzenie wymogu w zakresie stabilnego finansowania netto, mogłoby zmniejszyć zainteresowanie banków w UE do pośrednictwa w długu publicznym.

W trakcie polskiej prezydencji przyjęto także rozporządzenie w sprawie niektórych wymogów sprawozdawczych w dziedzinach usług finansowych i wsparcia inwestycyjnego, którego celem jest uproszczenie regulacji UE m. in. poprzez ułatwienie wymiany informacji pomiędzy organami nadzoru finansowego. Przedstawiciele Ministerstwa Finansów reprezentowali Radę UE podczas trilogów technicznych ws. wspomnianego rozporządzenia, mających na celu uzgodnienie treści przepisów aktu prawnego zgodnie z przyjętym porozumieniem politycznym.

Zorganizowano dwa trilogi polityczne (1 kwietnia i 17 czerwca) dotyczące rozporządzenia w sprawie ram dostępu do danych finansowych (tzw. rozporządzenie FIDA), podczas których, dzięki staraniom polskiej prezydencji, w agendzie prac została uwzględniona kwestia uproszczenia i ograniczenia obciążeń nakładanych przez projektowane przepisy na podmioty rynku finansowego.

W styczniu 2025 r. Komisja Europejska opublikowała Europejski Kompas Konkurencyjności - strategiczny program, mający na celu wyznaczenie kierunków

działań wzmacniających konkurencyjność unijnej gospodarki. Jednym z kluczowych jej elementów jest stworzenie projektów ustawodawczych, które pogłębią integrację w ramach rynków kapitałowych, pomogą zmobilizować kapitał na projekty europejskie oraz skierują oszczędności do realnej gospodarki. 19 marca 2025 r. KE opublikowała Komunikat w sprawie przyszłości Unii Oszczędności i Inwestycji (*Savings & Investments Union*; SIU). Celem SIU jest poprawa konkurencyjności Unii Europejskiej poprzez mobilizację oszczędności obywateli i skierowanie ich na inwestycje wspierające gospodarkę, stanowiąc tym samym ważny element długoterminowej strategii rozwoju. SIU zawiera szeroki harmonogram działań, zarówno legislacyjnych, jak i pozalegisłacyjnych, które zostaną podjęte w najbliższych latach.

- Czy Polska prezydencja zainicjowała działania zmierzające do uproszczenia przepisów podatkowych lub procedur dla inwestorów?

Polska prezydencja intensywnie pracowała nad zaproponowanym przez Komisję Europejską pod koniec lutego br. pakietem uproszczeniowym, tzw. Omnibus I, przewidującym uproszczenia w sprawozdawczości zrównoważonego rozwoju. W ramach tego pakietu, dzięki staraniom polskiej prezydencji, udało się w kwietniu, w niecałe dwa miesiące od publikacji projektu przez Komisję Europejską, przyjąć tzw. dyrektywę „stop the clock”, odraczającą o dwa lata obowiązki sprawozdawcze wynikające z dyrektywy CSRD (*Corporate Sustainability Reporting Directive*). Projekt ustawy przygotowany przez Ministerstwo Finansów wprowadzający to odroczenie do prawa krajowego został już przekazany do Sejmu.

Ponadto, pod koniec czerwca, po intensywnych negocjacjach polskiej prezydencji udało się osiągnąć porozumienie w zakresie kolejnych zmian do dyrektywy CSRD, które przewidują dalsze uproszczenia i ograniczenie obowiązków raportowania, w tym m. in. znaczące zawężenie zakresu przedsiębiorstw zobowiązanych do sporządzania sprawozdawczości zrównoważonego rozwoju. Uzgodnione między rządami państw członkowskich porozumienie stanowić będzie podstawę do negocjacji z Parlamentem Europejskim w II półroczu 2025.

Polska prezydencja przy szerokim poparciu państw członkowskich UE zainicjowała i prowadziła prace nad konkluzjami Rady Unii Europejskiej, które odzwierciedlałyby poglądy Rady i zawierały wytyczne dotyczące ewentualnych nadchodzących inicjatyw mających na celu poprawę konkurencyjności UE oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych, regulacyjnych i sprawozdawczych. Prace w tym zakresie były przedmiotem kilku posiedzeń Grupy Roboczej Wysokiego Szczebla ds. Podatkowych, uzyskując poparcie państw członkowskich UE. Konkluzje zostały przyjęte przez Radę ECOFIN w dniu 11 marca 2025 r. Ich treść odnosi się do czterech zasad dotyczących uproszczeń przepisów podatkowych (*4 Tax Decluttering Principles - 4TDP*):

- zmniejszenie obciążeń sprawozdawczych, administracyjnych i związanych z przestrzeganiem przepisów dla administracji państw członkowskich i podatników,
- wyeliminowanie przestarzałych i nakładających się na siebie przepisów podatkowych,

- zwiększenie jasności przepisów podatkowych oraz
- usprawnienie i poprawę stosowania przepisów, procedur i wymogów podatkowych.

Konkluzje wzywają również do stosowania 4TDP przy transpozycji uzgodnionego prawodawstwa oraz podczas negocjacji nad nowymi wnioskami i wnioskami obecnie rozpatrywanymi. Ponadto standardy w zakresie „*tax decluttering*” i uproszczeń powinny znaleźć zastosowanie w ocenie skutków regulacji dla przyszłych propozycji legislacyjnych, w tym poprzez wzmocnienie stosowania testów MŚP (ocenę oczekiwanego wpływu na konkurencyjność Unii Europejskiej).

W zakresie przeciwdziałania nieuczciwej konkurencji podatkowej oraz poprawy ścigalności podatków:

- Jakie działania podjęła Polska prezydencja w celu przyjęcia na poziomie unijnym rozwiązań prowadzących do ograniczenia luki VAT w państwach członkowskich UE? Propozycje jakich rozwiązań zostały przez Polskę zgłoszone?

- Czy w ramach Rady ECOFIN prowadzono dyskusje lub przyjęto ustalenia dotyczące harmonizacji przepisów VAT lub wymiany informacji między administracjami skarbowymi?

W zakresie przeciwdziałania nieuczciwej konkurencji podatkowej oraz poprawy ścigalności podatków, polska prezydencja w obszarze VAT doprowadziła do przyjęcia podczas posiedzenia Rady ECOFIN 13 maja 2025 r. podejścia ogólnego do dyrektywy VAT w zakresie opodatkowania importu towarów i sprzedaży na odległość towarów importowanych. Stanowiło to realizację jednego z istotnych priorytetów prezydencji, jakim jest dalsze uszczelnianie systemu VAT w sektorze handlu elektronicznego i przeciwdziałanie nieprawidłowościom w tym zakresie.

Uzgodniona dyrektywa stanowi odpowiedź na dynamiczny rozwój sektora e-commerce i gwałtowny wzrost liczby małych przesyłek z krajów trzecich trafiających do unijnych konsumentów. Ma na celu poprawę poboru VAT od towarów importowanych w przesyłkach o niskiej wartości (nieprzekraczającej 150 Euro) poprzez przeniesienie obowiązku zapłaty VAT z tytułu importu towarów z konsumentów na dostawców i platformy, ułatwiające taką sprzedaż. Nowe regulacje, dzięki nałożeniu dodatkowych obowiązków na przedsiębiorców z państw trzecich sprzedających importowane towary, wpłyną też pozytywnie na wyrównanie szans unijnych sprzedawców ze sprzedawcami z krajów trzecich. Jednocześnie celem dyrektywy jest zachęcenie dostawców i platform cyfrowych do rozliczenia VAT w punkcie kompleksowej obsługi importu (*Import One Stop Shop – IOSS*), co przyczyni się do poprawy poboru tego podatku i zmniejszy obowiązki administracyjne dla przedsiębiorców.

Ponadto udało się osiągnąć porozumienie polityczne odnośnie do projektu dyrektywy DAC9, tj. dyrektywy w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania, która reguluje kwestie wymiany informacji w kwestiach podatkowych pomiędzy państwami członkowskimi UE oraz określa obszary objęte automatyczną wymianą informacji. Wprowadzenie obowiązkowej automatycznej wymiany informacji jest uznawane za jeden z najskuteczniejszych środków

usprawniających prawidłowe naliczanie podatków w sytuacjach transgranicznych. Zapewnienie administracjom podatkowym dostępu do informacji pozwala skutecznie przeciwdziałać oszustwom podatkowym, uchylaniu się od opodatkowania i unikaniu opodatkowania. DAC9 umożliwia centralne raportowanie przewidziane w dyrektywie GloBE (dyrektywa filaru drugiego, która przenosi na poziom UE reguły minimalnego opodatkowania, wypracowane wcześniej na forum OECD). DAC9 stanowi bowiem – jednak wyłącznie w odniesieniu do państw członkowskich UE – kwalifikowaną umowę między właściwymi organami, o której mowa w dyrektywie GloBE. Oznacza to uproszczenie w obszarze podatkowym i mniej biurokracji po stronie dużego biznesu zlokalizowanego w UE.

DAC9 określa także zasady dokonywania wymiany informacji pochodzących z deklaracji dotyczących podatku wyrównawczego oraz reguluje szereg kwestii związanych z tym obszarem wymiany. Wymiana informacji z państwami spoza UE będzie możliwa po zawarciu z odpowiednich porozumień.

- Czy Polska prezydencja zainicjowała działania służące ograniczeniu nieuczciwej konkurencji podatkowej między państwami UE?

Grupa ds. kodeksu postępowania - opodatkowanie (COCG) jest jedną z grup roboczych Rady UE, która realizuje zobowiązanie polityczne państw członkowskich wynikające z kodeksu postępowania z 1997 r., przyjęte w celu zwalczania szkodliwej konkurencji podatkowej oraz unikania i uchylania się od opodatkowania.

Jednym z kluczowych zadań COCG, które zostało zrealizowane przez polską prezydencję, była aktualizacja unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy dla celów podatkowych, w tym ocena zobowiązań podjętych przez jurysdykcje współpracujące do wdrożenia zasad dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych. Obecnie obowiązujący wykaz został przyjęty w drodze konkluzji przez Radę ECOFIN w dniu 18 lutego br. Wykaz ten jest istotnym narzędziem służącym wspieraniu konkurencyjności i przeciwdziałania szkodliwym praktykom podatkowym.

Jakie działania zostały podjęte przez Polskę w ramach prezydencji w celu poprawy efektywności systemów podatkowych w UE, przy jednoczesnej ochronie uczciwej konkurencji między przedsiębiorcami?

Podczas polskiej prezydencji Grupa COCG kontynuowała również bieżące prace w ramach standardowych procedur dotyczących notyfikacji środków podatkowych państw członkowskich oraz oceny skutków reżimów podatkowych objętych monitoringiem. W ramach COCG państwa członkowskie są zobowiązane do zniesienia istniejących preferencyjnych systemów podatkowych, które stanowią szkodliwą konkurencję podatkową (tzw. *rollback*), i powstrzymania się od wprowadzania nowych w przyszłości (tzw. *standstill*).

COCG przeprowadziła szereg dyskusji horyzontalnych na temat możliwych kierunków dalszych prac związanych z poprawą efektywności systemów

podatkowych. Ze względu na polityczny charakter COCG szczegóły jej działalności nie są ujawniane opinii publicznej.

Jakie – zdaniem Pana Ministra – są największe sukcesy polskiej prezydencji w obszarze gospodarczo-finansowym?

- Które cele udało się zrealizować w pełni?

Polska prezydencja wniosła realny wkład w budowanie silniejszej i bardziej konkurencyjnej UE. Stworzyła nowe narzędzia finansowania obronności, wzmocniła bezpieczeństwo ekonomiczne Wspólnoty, zainicjowała proces upraszczania regulacji, przyjmując pierwsze decyzje w tym zakresie oraz znacząco przyspieszyła reformę Unii Celnej. Nasza prezydencja nie tylko narzuciła ambitne tempo prac, ale przede wszystkim dostarczyła konkretne, mierzalne rezultaty. Udowodniliśmy, że nawet najbardziej złożone projekty mogą być realizowane sprawnie, profesjonalnie i w duchu pełnego partnerstwa z innymi państwami członkowskimi i instytucjami unijnymi.

- Jakie działania pozostały w toku lub napotkały istotne przeszkody?

Mając na uwadze, że okres polskiej prezydencji zbiegł się w czasie z nowym cyklem instytucjonalnym w UE, wiele działań zainicjowanych przez Polskę pozostaje w toku, a jedną z istotnych przeszkód ich procedowania była późna data publikacji przez Komisję Europejską.

Jednocześnie zakładamy, że priorytetowe działania polskiej prezydencji będą kontynuowane przez prezydencję duńską, następnie cypryjską, które razem z Polską tworzą tzw. trio prezydencji - kolejne trzy państwa sprawujące po sobie prezydencję. Program trio zbudowany jest wokół obszarów, które korespondują z priorytetami realizowanymi przez polską prezydencję tj. szeroko rozumiane bezpieczeństwo i konkurencyjność UE. Zakładamy więc spójną kontynuację projektów, które wpisują się w te cele.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman

Podsekretarz Stanu