



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DGC-V.054.2.2025
Warszawa, 14 lipca 2025 r.

**Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP**

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację 10440

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację z 26 czerwca 2025 r. w sprawie przystąpienia Ministerstwa Rozwoju i Technologii do Koalicji na rzecz Obrotu Bezgotówkowego i Mikropłatności, przedstawiam, co następuje.

1. Jakie jest uzasadnienie przystąpienia Ministerstwa Rozwoju i Technologii do koalicji na rzecz obrotu bezgotówkowego?

Głównym uzasadnieniem udziału ministra właściwego ds. gospodarki w działaniach popularyzujących obrót bezgotówkowy (również w ramach ww. koalicji) była potrzeba zagwarantowania konsumentom prawa do płatności bezgotówkowych w większej liczbie lokalizacji niż było to ówczesnie dostępne. Ze względu na umiarkowaną wówczas dynamikę rozwoju sieci akceptacji płatności bezgotówkowych konieczny był udział w inicjatywach stron trzecich lub zainicjowanie własnych rozwiązań, dzięki którym obywatele mogliby w większym stopniu korzystać z obrotu bezgotówkowego w punktach handlowo-usługowych i urzędach oraz takich, które pozwoliłyby nadrobić dystans dzielący wówczas Polskę w tej dziedzinie od innych krajów Unii Europejskiej. Przygotowując nowe propozycje uwzględniono zarówno wskaźnik ubankowienia Polaków, jak i wynikające z wszelkich dostępnych na tamten czas opracowań i analiz wskazujących, że nowoczesne instrumenty płatnicze cieszą się wśród nich coraz większą popularnością i stwierdzających ich oczekiwanie do większej (lub powszechnej) dostępności takich technologii w życiu codziennym.

W konsekwencji przewidziano obowiązkowe ułatwienia w przyjmowaniu płatności bezgotówkowych przez instytucje administracji publicznej. Zagwarantowano w ten sposób możliwość dokonywania bezgotówkowej zapłaty podatków, opłat, niepodatkowych należności budżetowych, opłaty skarbowej oraz należności w postępowaniu egzekucyjnym.

Po drugie, przedsiębiorców, którzy z racji osiąganego przychodu muszą (na mocy odrębnych przepisów, tj. ustawy o podatku od towarów i usług oraz jej aktów wykonawczych) stosować kasy rejestrujące, zobowiązano do zapewnienia klientom możliwości akceptacji przynajmniej jednego bezgotówkowego instrumentu płatniczego w formie elektronicznej. Obok tradycyjnych płatności gotówkowych w punktach handlowo-usługowych konsumenci otrzymali w ten sposób możliwość uregulowania

należności w formie np. płatności przelewem elektronicznym, kartą płatniczą, płatności za pomocą aplikacji w telefonie komórkowym czy za pomocą systemu Blik.

Uzasadnieniem podjęcia działań w tym zakresie, przekładających się na rozwój nowoczesnych form płatności, była dbałość o wsparcie rozwoju społeczeństwa informacyjnego, elektroniczność usług w licznych sektorach usługowych oraz przeciwdziałanie wykluczeniu finansowemu w mniejszych miastach i na wsiach (głównie w kontekście odpowiedniego nasycenia punktami przyjmowania opłat w formie bezgotówkowej możliwie jak największej liczby i/lub wszystkich obszarów w Polsce).

Pozostałymi przesłankami za popularyzacją obrotu bezgotówkowego było również dążenie do obniżenia kosztów funkcjonowania firm, transparentność transakcji - czyli ograniczenie możliwości „prania pieniędzy” oraz zrównanie warunków uczciwej konkurencji między przedsiębiorcami podatnikami płacącymi podatki a tymi funkcjonującymi w „szarej strefie”, zdominowanej przez płatności gotówkowe. Celem było również zwiększenie dochodów budżetowych z tytułu zwiększonego wpływu podatków zarówno na poziomie centralnym, jak i lokalnym.

Wskazywano również na korzystny wpływ płatności bezgotówkowych na wzrost gospodarczy i rozwój regionalny w kontekście inwestycji lokalnych w dużym stopniu finansowanych przez kredyty bankowe (więcej płatności bezgotówkowych to większe depozyty w bankach oraz większe możliwości rozwijania akcji kredytowej, pozwalające samorządom na zwiększenie inwestycji własnych lub podmiotów gospodarczych z regionu w lokalne przedsięwzięcia).

Ministerstwo – poza obowiązkami wynikającymi z odrębnych przepisów (wspomniane regulacje w zakresie fiskalizacji, których wdrożenia wymagała ustawa o podatku od towarów i usług) realizowało w powyższym kontekście działania wspomagające podmioty publiczne i prywatne w rozpoczynaniu przyjmowania płatności bezgotówkowych. Ministerstwo uczestniczyło aktywnie w wielu takich działaniach, współpracując z licznymi organizacjami i podmiotami rynkowymi, również poprzez udział w akcjach edukacyjnych (Warto Bezgotówkowo), informacyjnych i promocyjnych (np. konkursy dla szkół, gmin).

Wprowadzony przez ministerstwo i Krajową Izbę Rozliczeniową (KIR) program upowszechniania płatności bezgotówkowych w administracji publicznej (POS GOV) był w późniejszych latach kontynuowany z powodzeniem przez Fundację Polska Bezgotówkowa. W ramach jej działań finansowano m.in. infrastrukturę płatniczą dla przedsiębiorców, którzy do tej pory nie akceptowali płatności bezgotówkowych, a w ramach Funduszu Wsparcia Obrotu Bezgotówkowego prowadzono działania na rzecz wsparcia małych i średnich firm we wdrażaniu systemu płatności bezgotówkowych. Ważnym krokiem było także udostępnienie możliwości opłacania mandatów bezgotówkowo, dzięki terminalom w radiowozach Policji (projekt wdrażany we współpracy z KIR).

2. Jakie działania podejmuje lub planuje podjąć Ministerstwo Rozwoju i Technologii w celu zapewnienia dostępności dla obywateli obrotu gotówkowego w podległych ministerstwu instytucjach i urzędach?

W ocenie Ministra nie są obecnie wymagane dalsze dodatkowe działania mające na celu zapewnienie dostępności obrotu gotówkowego – nie jest on bowiem zagrożony

przez sam fakt dostępności opcji uiszczania opłat/należności w formie bezgotówkowej. Dotyczy to zarówno instytucji i urzędów, jak i sektora prywatnego.

Wszelkie ze wspomnianych działań miały za zadanie zagwarantować obywatelom/konsumentom równoległą i równorzędną możliwość, obrotu bezgotówkowego w zakresie dokonywania płatności.

Celem nadrzędnym wprowadzenia płatności bezgotówkowych w urzędach było dążenie do usprawnienia ich funkcjonowania, osiągnięcia większej wygody obywateli i wyższej przejrzystości finansów publicznych. Płatności bezgotówkowe zapewniają znaczniejszą i lepszą kontrolę wpływów na rachunek bankowy urzędu, sprawniejsze i bezpieczniejsze dokonywanie operacji oraz koordynację operacji księgowych. Większa automatyzacja procesów (m.in. w ww. zakresie) przekłada się również na pozytywny wpływ na odbiór sektora administracji terytorialnej przez obywateli, mających prawo oczekiwać podobnych doświadczeń, z jakimi mają do czynienia jako konsumenci korzystający z usług sektora prywatnego.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologie

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Gospodarki Cyfrowej.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.