



Minister Finansów

Warszawa, 14 lipca 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 10453
Znak sprawy: DRG3.054.2.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację poselską nr 10453

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr 10453 Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Janusza Kowalskiego w sprawie szarej strefy w grach hazardowych z 25 czerwca 2025 r. uprzejmie przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Ad 1

Jak wynika z szacunków Ministerstwa Finansów opartych na danych niezależnej spółki badającej światowe rynki gier hazardowych H2 Gambling Capital (H2), w latach 2016-2024 obserwowana była kontynuacja malejącego trendu udziału szarej strefy ogółem na rynku gier hazardowych zarządzanych przez sieć Internet (udział w tym okresie spadł z 79,7% do 29,1%).

Informacja w zakresie rozmiarów szarej strefy online szacowanej w oparciu o dane GGR dostępna jest pod linkiem internetowym: [Dane dotyczące udziału szarej strefy w grach hazardowych](#)

Ad 2

Krajowa Administracja Skarbowa systematycznie monitoruje sytuację na rynku gier hazardowych online i podejmuje działania ukierunkowane na uszczelnienie obowiązującego systemu poprzez wprowadzenie rozwiązań zwiększających efektywność stosowanych narzędzi, które mają na celu ograniczenie szarej strefy i walkę ze zjawiskiem nielegalnego hazardu. Oprócz blokowania nielegalnych kasyn online do działań tych należy eliminowanie stron internetowych, które poprzez programy afiliacyjne pozyskują klientów z Polski, a także identyfikowanie w sieci nowych zjawisk przybierających formę hazardu (np. witryny do zdobywania

„skrzynek ze skinami”, platformy predykcyjne) i bieżące reagowanie na zagrożenia z nich wynikające.

Efektom tych działań jest 50 tys. wpisów w Rejestrze domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą prowadzonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na podstawie art. 15f ust. 1 ustawy z 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych¹, i w konsekwencji zablokowanie dostępu do stron internetowych wykorzystujących nazwy tych domen.

Ad 3

Mając na względzie transgraniczny charakter problemów związanych z funkcjonowaniem stron internetowych oferujących nielegalnie gry hazardowe, z inicjatywy Polski, w ramach jej prezydencji w Radzie Unii Europejskiej, w styczniu 2025 r. na szczelbu Unii Europejskiej rozpoczęto dyskusję dotyczącą możliwości wzmocnienia współpracy administracyjnej między państwami członkowskimi w dziedzinie gier hazardowych, w celu sprostania wyzwaniom wynikającym z cyfryzacji gospodarki.

Inicjatywa polskiej prezydencji spotkała się z dużym zainteresowaniem pozostałych państw członkowskich, a analizy w tym zakresie są kontynuowane przez Komisję Europejską.

Ad 4

Międzyresortowy Zespół do spraw Przeciwdziałania Szarej Strefie (dalej MZ) został utworzony na podstawie Zarządzenia nr 12 Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 marca 2025 r. w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw przeciwdziałania Szarej Strefie (dalej Zarządzenie)².

Zadania MZ zostały wskazane w § 2 Zarządzenia. Należy do nich m.in. przygotowanie projektu strategii i planu działania dla administracji rządowej, które mają na celu przeciwdziałanie szarej strefie, monitorowanie działań wynikających z realizacji przyjętej strategii oraz planu, wypracowanie metodyki szacowania szarej strefy, opracowanie rekomendacji (w tym zawierających propozycje zmian prawnych) i monitorowanie ich realizacji. Szarą strefą dla potrzeb prac MZ jest taka aktywność gospodarcza, która w szczególności dla celów nakładania danin publicznych lub korzystania ze środków publicznych, celowo lub nieumyślnie, jest ukrywana przed pomiarem.

W świetle powyższego, na ten moment nie zakłada się, aby MZ podejmował działania w zakresie zwalczania nielegalnego hazardu. Działania w zakresie zwalczania nielegalnego hazardu leżą natomiast w gestii Krajowej Administracji Skarbowej.

Ad 5

¹Dz. U. z 2025 r. poz. 595.

²Zarządzenie zostało ogłoszone 21 marca 2025 r. w Monitorze Polskim <https://monitorpolski.gov.pl/MP/2025/263>.

Przede wszystkim samo funkcjonowanie Rejestru domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą w formie publicznego serwisu (<https://hazard.mf.gov.pl>) zwiększa świadomość graczy, co do tego, czy korzystają z usług legalnego operatora gier hazardowych oraz czy angażowane przez nich środki finansowe (i oni sami), podlegają określonym mechanizmom ochronnym.

Komunikat wyświetlany na zablokowanych stronach internetowych ostrzega o odpowiedzialności karnej skarbowej oraz administracyjnej uczestnika gier urządzanych wbrew przepisom prawa, oraz udostępnia listę podmiotów legalnie oferujących gry hazardowe przez Internet na terytorium Polski.

Ponadto prowadzona jest kolejna edycja akcji edukacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej - „Hazard? Nie daj się wciągnąć!”, której celem jest zwrócenie uwagi na problemy wynikające z nadmiernego korzystania z gier (uzależnienie, problemy finansowe, wyizolowanie społeczne) wśród dzieci i młodzieży. Poza przestrzeganiem przed nielegalnym hazardem i skutkami uczestnictwa w takich grach, trenerzy edukują w kierunku zagrożeń wynikających z uprawiania hazardu, w tym pozornie bezpiecznych gier internetowych, oraz skutków uzależnień od hazardu.

W trakcie akcji przeprowadzonych zostało 4,8 tys. lekcji dla 192 tys. uczniów w 2 tysiącach szkół. Celem akcji jest pokazanie ryzyka związanego z rozpowszechnianiem gier online z elementami hazardu i typowych gier hazardowych. Akcja skierowana jest nie tylko do dzieci i młodzieży, ale również do rodziców i nauczycieli.

Ad 6

Ministerstwo Finansów wystąpiło do czołowych platform cyfrowych działających w Polsce, przypominając o obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zasadach dotyczących urządzania oraz reklamy i promocji gier hazardowych, które są uregulowane w ustawie o grach hazardowych.

Ministerstwo Finansów zwróciło w szczególności uwagę na konieczność podejmowania adekwatnych i skutecznych działań, mających na celu zapewnienie, że w wyszukiwarkach i serwisach internetowych nie dochodzi do naruszania regulacji dotyczących urządzania oraz reklamy i promocji gier hazardowych, które obowiązują na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto Krajowa Administracja Skarbowa, w ramach wypracowanych porozumień dotyczących zwalczania treści naruszających ustawę o grach hazardowych, została wpisana na listę podmiotów zaufanych posiadających dostęp do tzw. „szybkiej ścieżki” zgłaszania nielegalnych treści publikowanych na platformach społecznościowych (takich jak META, Google, TikTok).

Wyznaczone komórki organizacyjne w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej mogą dzięki temu skutecznie i bezzwłocznie zgłaszać naruszenia przepisów. Platformy społecznościowe (np. META, TikTok), serwisy internetowe (np. YouTube) oraz wyszukiwarki (np. Google) udostępniają instytucjom publicznym specjalne formularze zgłoszeniowe umożliwiające usuwanie treści sprzecznych z przepisami prawa krajowego – w tym ustawy o grach hazardowych.

Ad 7

Krajowa Administracja Skarbowa planuje wykorzystać mechanizmy wynikające z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2065, czyli Aktu o usługach cyfrowych (DSA), do skuteczniejszego i szybszego usuwania treści m.in. na platformach sprzedażowych, związanych z nielegalnym hazardem w sieci Internet. DSA wdrażany jest w Polsce przez Ministerstwo Cyfryzacji.

Wykorzystanie przepisów DSA pozwoli na bardziej efektywne egzekwowanie prawa w środowisku cyfrowym oraz ograniczenie dostępności nielegalnych usług hazardowych online.

Ad 8

Realizując zadania związane ze zwalczaniem szarej strefy w obszarze gier hazardowych online, Ministerstwo Finansów i Krajowa Administracja Skarbowa wykorzystuje zarówno własne jak i ogólnodostępne narzędzia technologii IT, które stosowane są do monitorowania sieci Internet i identyfikowania stron internetowych nielegalnie oferujących gry hazardowe i je reklamujących. Dynamiczny rozwój technologiczny wymusza bieżące weryfikowanie efektywności tych narzędzi i dążenie do optymalizacji procesów.

W szczególności przestrzeń internetowa jest monitorowana przez Naczelnika Urzędu Celno-Skarbowego w Opolu, celem prowadzenia spraw związanych z Rejestrem domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą³.

Ad 9

Ministerstwo Finansów oraz Krajowa Administracja Skarbowa nie prowadzą szacunków w zakresie wielkości nielegalnego rynku gier na automatach. Szacunki takie podawane są przez podmioty zewnętrzne. Dane te oparte są co do zasady na nieznanym źródłach, co utrudnia dokonanie oceny ich prawidłowości.

Z wyrazami szacunku,

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

³Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie wyznaczenia organu Krajowej Administracji Skarbowej do prowadzenia spraw związanych z Rejestrem domen służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą (Dz. U. z 2022 r. poz. 1212).