



# Minister Finansów

Warszawa, 11 lipca 2025 roku

---

Sprawa: Pomoc finansowa dla miasta Chorzowa.  
Znak sprawy: ST5.054.2.2025  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z zapytaniem nr 2527 Pana posła Wojciecha Szaramy w sprawie pomocy finansowej dla Miasta Chorzowa, w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury uprzejmie informuję:

Wbrew twierdzeniom zawartym w zapytaniu, Rząd nie zlikwidował Funduszu „Polski Ład” – Program Inwestycji Strategicznych. Inwestycje objęte promesami w ramach dotychczasowych edycji rozpoczęły się w latach poprzednich, niemniej jednak główne finansowanie tego Programu przypada na rok 2024, 2025 i lata następne i są na bieżąco realizowane.

Istotne jest, że Fundusz Przeciwdziałania COVID-19, w ramach którego jest finansowany „Polski Ład” to fundusz przepływowy, który nie posiada stałych źródeł finansowania. W celu sfinansowania jakiegoś zadania z tego Funduszu, należy ten Fundusz zasilić. Dotychczas finansowanie zadań z tego Funduszu odbywało się poprzez finansowanie dłużne, co oznacza zaciąganie zobowiązań finansowych na lata przyszłe. Oznacza to także, że to obecny Rząd musi zapewnić środki na realizację zadań objętych dofinansowaniem z tego źródła, a także spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ponadto należy zaznaczyć, że doraźnych działań wspierających w poprzednich latach samorządy w postaci rządowych programów, przede wszystkim Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych czy Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, nie można uznać za dodatkowe wsparcie finansowe dla samorządów, w sytuacji gdy w tym samym czasie wprowadzono szereg zmian w systemie podatkowym, które miały negatywny wpływ na sytuację finansów JST i na poziom ich dochodów własnych. Niekorzystne dla samorządów zmiany podatkowe były jedną z przyczyn podjęcia, przez obecny rząd pilnych zmian systemowych, stabilizujących dochody JST w perspektywie długookresowej. Efektem tych zmian jest przyjęta przez Sejm RP ustawa z 1 października 2024 r. o dochodach jednostek

samorządu terytorialnego<sup>1</sup>. Łączny skutek finansowy wynikający z nowej ustawy jest dla JST pozytywny i oznacza zwiększenie ich dochodów o 24,8 mld zł w roku 2025 w stosunku do poprzedniego systemu, a w perspektywie najbliższej dekady o ponad 345 mld zł.

Odnosząc się do kwestii wsparcia finansowego Miasta Chorzów, należy zauważyć, że dochody jednostek samorządu terytorialnego (JST), od roku 2025 naliczane są już zgodnie z przepisami nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Założeniem reformy finansów samorządu terytorialnego było, aby dochody samorządów zwiększały się w sposób przewidywalny. Nowy system dochodów JST, uwzględnia m.in. specyfikę poszczególnych kategorii JST, obejmując przy tym nie tylko kwestię zróżnicowań dochodowych ale również kwestię potrzeb wydatkowych JST wynikających z realizowanych zadań. Zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami, głównym źródłem dochodów jednostek samorządu terytorialnego są dochody podatkowe. Nastąpiła jakościowa zmiana w strukturze dochodów budżetów samorządowych. Ustawa zwiększyła dochody własne jednostek samorządu terytorialnego, dochody odzyskały swój podstawowy i stymulacyjny charakter. System zasilania finansowego został oparty na lokalnej bazie podatników podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) oraz podatników podatku dochodowego od osób prawnych (CIT). Dochody JST z tytułu udziału w podatkach dochodowych (PIT i CIT) są liczone jako procent od dochodów podatników danego podatku z terenu jednostki samorządu terytorialnego (do 2024 r. dochód samorządów z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT naliczany był na podstawie podatku należnego). Rozszerzony został również katalog dochodów z PIT, w których samorzady terytorialne partycypują, o podatek PIT pobierany w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych.

W ustawie wprowadzono pojęcie potrzeb finansowych JST, które to potrzeby podlegają finansowaniu zwiększonymi dochodami z tytułu PIT i CIT i w mniejszym stopniu subwencją ogólną. Potrzeby finansowe są elementem kalkulacyjnym do ustalenia subwencji ogólnej z budżetu państwa.

Zgodnie z nową ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, miasto Chorzów w 2025 uzyska, w porównaniu do dochodów ustalanych zgodnie z obowiązującą do końca 2024 roku ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wyższe dochody z tytułu udziałów w PIT, CIT i subwencji o kwotę 35.540.966 zł.

Natomiast dochody z tytułu subwencji ogólnej i udziałów w PIT i CIT, w porównaniu do dochodów z tego tytułu za rok 2024, Miasto Chorzów otrzyma wyższe o 59.576.666 zł.

Należy także zauważyć, że Miasto Chorzów otrzymało:

- 1) w 2023 r. ze środków rezerwy subwencji ogólnej kwotę 755.556 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie remontu mostu nad rzeką Rawą w ciągu ul. Gałeczki;
- 2) w 2025 roku środki finansowe z rezerwy na uzupełnienie dochodów, w wysokości 3 037 205 zł.

---

<sup>1</sup>Dz. U. z 2024 r. poz. 1572

Ponadto, w latach 2023-2025 na wydatki inwestycyjne dla Miasta Chorzowa uruchomione zostały środki w formie dotacji celowej z budżetu państwa :

- 1) Decyzją nr MF/FG6.4143.3.602.2023.MF.5892 z 9 listopada 2023 roku z rezerwy ogólnej na dofinansowanie realizacji zadania pn. „Przebudowa ul. Słowików w Chorzowie – budowa oświetlenia” w kwocie 203.695,36 zł,
- 2) Decyzją nr MF/FG6.4143.3.631.2023.MF.6101 z 20 listopada 2023 roku z rezerwy ogólnej na dofinansowanie realizacji zadania pn. „Dofinansowanie dla miasta Chorzów realizacji zadania: Przebudowa ulicy Nowej w Chorzowie – polegającego na zaprojektowaniu i wykonaniu robót budowlanych wraz z odwodnieniem i oświetleniem drogi” w kwocie 673.304,64 zł.

Odnośnie środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, wydane promesy i wpłacone środki na wydatki inwestycyjne dla miasta Chorzowa prezentuje zestawienie pozyskane od operatora programu – Banku Gospodarstwa Krajowego - *załącznik* .

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że zarówno do końca 2024 r., kiedy obowiązywała ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek listopada 2003 r., jak i od dnia 1 stycznia 2025 r., kiedy obowiązuje nowa ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, o przeznaczeniu środków otrzymanych w formie subwencji ogólnej, decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Jednostki samorządu terytorialnego samodzielnie prowadzą gospodarkę finansową na podstawie uchwalanego corocznie budżetu, a organem odpowiedzialnym za przygotowanie oraz wykonywanie budżetu jest organ wykonawczy. Organy gminy – w granicach obowiązującego prawa – są suwerenne w podejmowaniu decyzji dotyczących przeznaczania i wykorzystania środków finansowych, zabezpieczonych w budżecie gminy. Zatem wszelkie sprawy, związane z wykonywaniem zadań gminnych, a co za tym idzie wydatkowaniem środków publicznych w ramach uchwalonego budżetu, należą do właściwości i suwerennej decyzji jednostki sektora finansów publicznych jaką jest gmina.

Jednocześnie pragnę zaznaczyć, że inwestycje lokalne, co do zasady, należą do zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego. Przy tym zasadą jest realizacja zadań własnych samorządu terytorialnego następuje ze środków własnych samorządu.

Ponadto odnosząc się do kwestii dotyczącej dofinansowania inwestycji publicznych realizowanych przez gminy, powiaty i województwa w całej Polsce, pragnę poinformować, że ze środków publicznych finansowanych jest w dalszym ciągu szereg programów wieloletnich w ramach których udzielane są dotacje celowe z budżetu państwa na inwestycyjne zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, tj.:

- 1) Program Olimpia – Program budowy przyszkolnych hal sportowych na 100-lecie pierwszych występów reprezentacji Polski na Igrzyskach Olimpijskich,
- 2) Oświęcimski strategiczny program rządowy – Etap VI 2021-2025,
- 3) Rządowy Program Uzupelniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury

- Drogowej – Mosty dla Regionów,
- 4) Rządowy program na rzecz zwiększania szans rozwojowych Ziemi Słupskiej na lata 2019-2027,
  - 5) Rządowy program wsparcia rozwoju miasta stołecznego Warszawy na lata 2023-2030,
  - 6) Rządowy program rozwoju północno-wschodnich obszarów przygranicznych na lata 2024-2030,
  - 7) Program wspierania inwestycji jednostek samorządu terytorialnego w związku z realizacją kluczowych inwestycji w zakresie strategicznej infrastruktury energetycznej w województwie pomorskim.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Hanna Majszczyk**  
podsekretarz stanu