



# Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

---

**Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz**

Warszawa, data: 18 lipca 2025 r.

znak sprawy: DKK-IVa.5208.1.2025.AG

**Pan**

**Szymon Hołownia**

**Marszałek Sejmu RP**

**Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 10426 Pani Poseł Anny Gembickiej  
i Pana Posła Jarosława Sachajko**

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację, przedstawiam następujące informacje w zakresie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, stanowiące odpowiedzi na pytania nr 1-6. Jednocześnie informuję, że odpowiedzi na pytania nr 7-8 należą do kompetencji Ministra Finansów.

Do momentu opublikowania komunikatu *NextGenerationEU - The road to 2026* nie było wytycznych Komisji Europejskiej dotyczących końcowej daty kwalifikowalności działań realizowanych w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (ang. *Recovery and Resilience Facility*, RRF). Państwa członkowskie, bazując na przepisach *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności*, zgodnie z którymi reformy i inwestycje należy zakończyć do 31 sierpnia 2026 r., przyjmowały w tym względzie różne interpretacje – niektóre bardziej elastyczne, inne bardziej konserwatywne. Polska przyjęła podejście, zgodnie z którym data 31 sierpnia 2026 r. odnosi się do ostatnich płatności w ramach realizowanych projektów i inwestycji KPO.

W toku bilateralnych konsultacji Komisja Europejska poinformowała, że data 31 sierpnia 2026 r. odnosi się do dowodów potwierdzających osiągnięcie kamieni milowych/wartości docelowych określonych w *decyzji implementacyjnej Rady w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski*, a nie dokonanych płatności w ramach projektów/inwestycji. Tym samym – pod

warunkiem, że do 31 sierpnia 2026 r. zostanie udokumentowane zrealizowanie wszystkich kamieni milowych/wartości docelowych – po 31 sierpnia 2026 r. możliwe będzie dokonywanie finalnych płatności na rzecz wykonawców/ostatecznych odbiorców wsparcia. Stanowisko KE pozwoli zatem MFiPR i resortom przyjąć bardziej elastyczne podejście, umożliwiając instytucjom wspierającym i ostatecznym odbiorcom wsparcia wydłużenie czasu na finalizację i końcowe rozliczenie inwestycji i projektów KPO.

Jednocześnie zwracam uwagę, że art. 24 ust. 1 rozporządzenia 2021/241 stanowi, że Komisja Europejska dokonuje płatności wkładów finansowych oraz, w stosownych przypadkach, pożyczek na rzecz danego państwa członkowskiego do dnia 31 grudnia 2026 r. Data ta nie odnosi się jednak do rozliczania poszczególnych projektów wdrażanych w ramach Instrumentu. KE jednoznacznie stwierdziła, że o ile opis kamienia milowego/wartości docelowej nie wymaga inaczej, dla pozytywnej oceny zadowalającego wypełnienia danego miernika nie ma znaczenia, kiedy zostaną dokonane płatności na rzecz ostatecznych odbiorców wsparcia. Wynika to z faktu, że RRF jest instrumentem opartym na wynikach, w ramach którego płatności na rzecz beneficjentów (państw członkowskich) są dokonywane po osiągnięciu uprzednio zdefiniowanych kamieni milowych i wartości docelowych, niezależnie od wydatków poniesionych na wdrożenie danych działań. W związku z powyższym, koncepcja poniesionych kosztów kwalifikowanych, która jest stosowana w większości programów unijnych, nie ma zastosowania w ramach RRF.

Mając na uwadze, że wskazana w rozporządzeniu 2021/241 data 31 sierpnia 2026 r. odnosi się do osiągnięcia kamieni milowych i wartości docelowych określonych dla poszczególnych działań KPO, w przypadku części inwestycji KPO, w tym tzw. instrumentów finansowych, możliwe będzie realizowanie projektów po 2026 r. Taki mechanizm ma zastosowanie dla inwestycji: A2.7.1 *Inwestycje – Fundusz Bezpieczeństwa i Obronności*; B2.1.1. *Inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru*; B3.4.1 *Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast*; C4.1.1 *Wspieranie zaawansowanej transformacji cyfrowej*; E1.1.1 *Wspieranie dla gospodarki niskoemisyjnej*; G3.1.4. *Wspieranie na rzecz krajowego systemu energetycznego (Fundusz Wspierania Energetyki)* oraz G3.1.5. *Budowa morskich farm wiatrowych (Fundusz na rzecz morskiej energetyki wiatrowej)*. W przypadku ww. inwestycji realizowanych np. w komponencie G – zgodnie z zasadami przyjętymi przez Bank Gospodarstwa Krajowego – ostatni rok zwrotu środków pożyczki przez odbiorców wsparcia przypada na 2053 r. Jednocześnie należy podkreślić, że termin na spłatę pożyczki zaciągniętej na realizację RRF określony dla Polski mija w 2058 r.

Odpowiadając na pytania o działania podejmowane z myślą o efektywnej implementacji KPO, uprzejmie informuję, że Rząd RP jest w stałym dialogu z Komisją Europejską, w ramach którego prowadzone są negocjacje dotyczące przesuwania terminów niektórych kamieni milowych i wartości docelowych, jak również zmian ich zakresu, tak aby zapewnić optymalną realizację reform

i inwestycji oraz zminimalizować ryzyko otrzymania niepełnych refundacji za przedkładane wnioski o płatność. W opublikowanym w dniu 4 czerwca br. komunikacie pn. *NextGenerationEU - The road to 2026* Komisja Europejska przedstawiła rozwiązania umożliwiające wprowadzanie uproszczeń w realizacji inwestycji oraz wskazujące możliwości zabezpieczenia przyznanej w ramach RRF alokacji, które Rząd RP planuje wykorzystać.

Odnosząc się do pytania o poziom wydatkowania, pozwalam sobie zwrócić uwagę, że jest on pochodną procesu kontraktacji. Po dwóch latach opóźnień w realizacji KPO proces kontraktacji rozpoczął się w pełnym wymiarze w 2024 r. – do chwili obecnej zakontraktowano ponad 50% środków z KPO.

Pragnę podkreślić, że na bieżąco realizowane są wypłaty na rzecz ostatecznych odbiorców wsparcia – dotychczas wypłacono ponad 25 mld zł. W kontekście powyższego jednocześnie informuję, że otrzymanie pełnej refundacji z KE w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności nie jest uzależnione od wydatkowania 100% przyznanej Polsce alokacji.

Z poważaniem

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

/podpisano elektronicznie/