



# Minister Finansów

Warszawa, 18 lipca 2025 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 10798 w sprawie kryteriów podziału rezerwy budżetu państwa dla gmin uzdrowiskowych w 2025 r.  
Znak sprawy: ST3.054.49.2025  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na interpelację Pań posłanek: Teresy Pamuły, Anny Dąbrowskiej-Banaszek, Józefy Szczurek-Żelazko, Katarzyny Sójki, Anny Kwiecień, Elżbiety Dudy, oraz Panów posłów: Fryderyka Sylwestra Kapinosa, Tadeusz Chrzana, Marka Kuchcińskiego, Piotra Uruskiego, Krzysztofa Sobolewskiego, Jana Warzechy, Rafała Webera, Patryka Wichra, Filipa Kaczyńskiego, Jarosława Sachajko, Zbigniewa Krzysztofa Kuźmiuka i Jarosława Krajewskiego, w sprawie kryteriów podziału rezerwy celowej budżetu państwa dla gmin uzdrowiskowych na 2025 r., proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

1. Ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>1</sup>, zwana dalej „ustawą o dochodach” przewiduje, że w budżecie państwa tworzy się rezerwę na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o dochodach w roku 2025 środki z tej rezerwy w wysokości 30 000 tys. zł przeznacza się dla gmin uzdrowiskowych, o których mowa w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych<sup>2</sup>. Podziału wymienionej rezerwy na poszczególne gminy dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia.

Uwzględniając powyższe, podziału środków dokonano pomiędzy gminy, którym został nadany status uzdrowiska na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 lipca

---

<sup>1</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 1572 i 1717

<sup>2</sup> Dz.U. z 2024 r. [poz. 1420](#) i 1572

2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, uwzględniając wyłącznie powierzchnię strefy „A” ochrony uzdrowiskowej danego uzdrowiska.

Przyjęcie kryterium dotyczącego uwzględnienia wyłącznie powierzchni strefy „A” ochrony uzdrowiskowej – przy podziale środków z rezerwy dla gmin posiadających status uzdrowiska – wynika z faktu, że właśnie w tej strefie zlokalizowane są zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego oraz inne obiekty służące lecznictwu uzdrowiskowemu i obsłudze pacjentów i turystów, o czym stanowi przepis art. 38 pkt 1 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym.

Należy podkreślić, że zapis art.92 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w zakresie doboru kryteriów podziału w 2025 r. środków rezerwy przeznaczonej dla gmin uzdrowiskowych wprost odnosi się do lecznictwa uzdrowiskowego. Zasady oraz warunki prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego oraz inne zagadnienia dotyczące funkcjonowania uzdrowisk określone zostały w ww. ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych. Ustawodawca wskazał, że lecznictwo uzdrowiskowe jest integralną częścią systemu ochrony zdrowia oraz jednoznacznie określił, że lecznictwo uzdrowiskowe jest prowadzone w zakładach lecznictwa uzdrowiskowego zlokalizowanych w strefie „A” ochrony uzdrowiskowej.

Ustawodawca dokonał podziału stref na trzy strefy oznaczone literami „A”, „B” i „C” w oparciu o ich określone funkcje, jakie mają być w nich pełnione oraz wymogi jakim mają sprostać. Dodatkowo każda strefa ma własny katalog ograniczeń dotyczących m.in. inwestycji budowlanych, działalności usługowej, rolniczej oraz wszelkiej innej działalności, których prowadzenie mogłoby zakłócać zarówno funkcjonowanie uzdrowiska, jak również mieć wpływ na jego właściwości lecznicze. Zakres powyższych ograniczeń został dla każdej ze stref szczegółowo określony, przy czym dla strefy „A” jest najobszerniejszy.

Wymaga podkreślenia, że w ustawie zostało wprost określone, że podstawowa funkcja gmin uzdrowiskowych czyli lecznictwo uzdrowiskowe prowadzone jest w zakładach lecznictwa uzdrowiskowego zlokalizowanych w strefie „A” ochrony uzdrowiskowej.

2. Kryteria podziału rezerwy, o której mowa wyżej, zostały uzgodnione z Ministrem Zdrowia oraz Stowarzyszeniem Gmin Uzdrowiskowych. **W piśmie z 14 kwietnia 2025 r. Stowarzyszenie Gmin Uzdrowiskowych Rzeczypospolitej Polskiej poinformowało, „że demokratyczną wolą większości gmin został wybrany wariant zaproponowany przez Ministra Finansów”.**

3. Rezerwa, o której mowa w art. 92 ustawy o dochodach dotyczy roku 2025. W związku z powyższym nie są prowadzone prace w zakresie zmiany w sposobie obliczania tej rezerwy na przyszłe lata.

4. Odnosząc się do podniesionej w interpelacji kwestii ograniczeń obowiązujących w strefach B i C i ich wpływu na koszty funkcjonowania i planowania przestrzennego gmin uzdrowiskowych pragnę podkreślić, że dochody jednostek samorządu terytorialnego (JST), w tym gmin uzdrowiskowych od roku 2025 naliczane są zgodnie z przepisami ustawy o dochodach. Założeniem reformy finansów samorządu terytorialnego było, aby dochody samorządów zwiększały się w sposób przewidywalny. Nowy system dochodów JST uwzględnia m.in. specyfikę poszczególnych kategorii JST, obejmując przy tym nie tylko kwestię zróżnicowań dochodowych ale również kwestię potrzeb wydatkowych JST wynikających z realizowanych zadań. Zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami, głównym źródłem dochodów jednostek samorządu terytorialnego są dochody podatkowe. Nastąpiła jakościowa zmiana w strukturze dochodów budżetów samorządowych. Ustawa zwiększyła dochody własne jednostek samorządu terytorialnego, dochody odzyskały swój podstawowy i stymulacyjny charakter. System zasilania finansowego został oparty na lokalnej bazie podatników podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) oraz podatników podatku dochodowego od osób prawnych (CIT). Dochody JST z tytułu udziału w podatkach dochodowych (PIT i CIT) są liczone jako procent od dochodów podatników danego podatku z terenu jednostki samorządu terytorialnego (do 2024 r. dochód samorządów z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT naliczany był na podstawie podatku należnego).

Rozszerzony został również katalog dochodów z PIT, w których samorządy terytorialne partycypują, o podatek PIT pobierany w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych.

Nowa ustawa wprowadziła także dodatkowy mechanizm uzupełniania dochodów samorządów. Zgodnie z art. 34 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w budżecie państwa tworzy się rezerwę na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego w wysokości stanowiącej równowartość 1% kwoty potrzeb finansowych ustalonych dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego. Ustawa określa obszary i przypadki, według których rozdzielane będą środki tej rezerwy.

Nowy system finansowania samorządu terytorialnego przewiduje udział organizacji samorządowych we wsparciu jednostek samorządu terytorialnego środkami pochodzącymi z ww. rezerwy.

Podziału części rezerwy w kwocie stanowiącej 80% jej wysokości dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym w zakresie danego obszaru, po uzgodnieniu z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego obszarów i przypadków, według których rozdzielane będą środki rezerwy.

Należy zauważyć, że łączny skutek finansowy wynikający z nowej ustawy jest dla JST pozytywny i oznacza zwiększenie ich dochodów o 24,8 mld zł w roku 2025 w stosunku do poprzedniego systemu, a w perspektywie najbliższej dekady o ponad

345 mld zł. Jest to realizacja jednego z celów reformy finansów samorządu terytorialnego dotyczącego wzmocnienia i ustabilizowania finansów JST poprzez zwiększenie dochodów własnych, od których zależą możliwości realizacji zadań i rozwoju samorządów. Tym samym zwiększyła się samodzielność finansowa samorządów, które w większym stopniu mogą decydować o tym ile i na co przeznaczyć dochody uzyskane w wyniku zmian systemowych. Dotyczy to także gmin o statusie uzdrowiska.

Warto także zauważyć, że gmina uzdrowiskowa, w celu realizacji zadań ma prawo do pobierania opłaty uzdrowiskowej, o której mowa w art. 48 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych, której wysokość wpływa na ustaloną dotację z budżetu państwa określoną w art. 49 tej ustawy. Gminy uzdrowiskowe mają możliwość wprowadzenia (na mocy uchwały rady gminy) opłaty uzdrowiskowej od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska - za każdą rozpoczętą dobę pobytu. Stawka opłaty uzdrowiskowej w 2025 r. nie może przekroczyć 6,38 zł dziennie<sup>3</sup>.

Dotacja z budżetu państwa, o której mowa w ww. art. 49 to dodatkowe źródło finansowania zadań własnych gminy związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, w tym tworzenia i modernizacji infrastruktury uzdrowisk czy ochrony warunków naturalnych, którą otrzymują w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku bazowym w rozumieniu ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zatem gminy uzdrowiskowe zostały wyposażone we właściwe uprawnienia ustawowe dające możliwość uzyskania dodatkowych środków na realizację zadań, o których mowa w interpelacji.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Hanna Majszczyk**  
podsekretarz stanu

---

<sup>3</sup> Zgodnie z art. 19 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych