



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-2.054.78.2025
Warszawa, 21 lipca 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 10329 Postów na Sejm RP Jarosława Sachajki, Anny Gembickiej oraz Marka Jakubiaka w sprawie pogarszającej się sytuacji finansowej wykonawców drogi ekspresowej S3 Dargobądz – Troszyn oraz zaniechania wypłat i waloryzacji przez GDDKiA po zmianie rządu, przestaną pismem z dnia 23 czerwca br., przekazuję poniżej informacje w sprawie.

Umowa na realizację odcinka drogi ekspresowej S3 Dargobądz (z węzłem) – Troszyn została podpisana w dniu 28 sierpnia 2020 r. z konsorcjum, w skład którego weszli: Polbud-Pomorze Sp. z o.o. (lider), Intop Skarbimierzycze Sp. z o.o., Intop Warszawa Sp. z o.o., PRD Nowogard S.A. Na realizację odcinka w umowie przewidziano 36 miesięcy. Zgodnie z umową zaakceptowana kwota kontraktowa (ZKK) to 679 353 473,80 zł brutto. Aktualnie wykonawcą tego odcinka drogi jest konsorcjum, które składa się ze spółek: PRD Nowogard S.A. (lider), INTOP Skarbimierzycze Sp. z o.o., INTOP Warszawa Sp. z o.o. oraz Polbud-Pomorze Sp. z o.o.

Należy zauważyć, że w odpowiedzi na zmienność rynku, uwzględniając sytuację wykonawców robót budowlanych resort infrastruktury podejmuje działania w odniesieniu do kontraktów realizowanych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA). Od początku 2019 r. GDDKiA wprowadziła nowe zasady waloryzacji zawieranych umów. Mechanizm waloryzacji został oparty o tzw. „koszyk waloryzacyjny” składający się z najistotniejszych elementów cenotwórczych inwestycji drogowych. Uwzględnia on ceny paliwa, cementu, asfaltu, stali, kruszywa. Koszyk jest uzupełniony przez średnie wynagrodzenie pracowników branży oraz indeks zmiany cen towarów i usług konsumpcyjnych – wskaźnik inflacyjny (CPI). Wskaźniki te są publikowane przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Pierwotnie limit waloryzacji został ustalony na +/-5% zaakceptowanej kwoty kontraktowej. W związku z niestabilną sytuacją na rynku budowlanym w lutym 2022 r. limit waloryzacji dla nowo zawieranych kontraktów realizowanych przez GDDKiA został podwyższony do +/-10% ZKK. Powyższe działanie zostało poprzedzone opracowaniem przez Ministra Infrastruktury i przyjęciem przez Radę Ministrów uchwał, zakładających zwiększenie limitu finansowego Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.) o 2,6 mld zł oraz Programu Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030 o 115 mln zł.

W wyniku dokonywanych na bieżąco analiz uznano, że zwiększony do poziomu 10% limit waloryzacyjny nie nadążał – w odniesieniu do ofert złożonych przed dniem 24 lutego 2022 r. – za realnym wzrostem kosztów. W związku z powyższym 30 października 2023 r. Rada Ministrów przyjęła uchwały zmieniające uchwały w sprawie ustanowienia

programów wieloletnich: Rządowego Programu Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2030 r.) – RPBDK oraz Programu Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030. Zwiększono łączny limit RPBDK z 294,4 mld zł do 302,1 mld zł, a rezerwę na nieprzewidziane wydatki (w tym waloryzację kontraktów) z 3 mld zł do 5,6 mld zł. Nastąpił również wzrost wartości Programu Budowy 100 Obwodnic o 100 mln zł.

Podjęte działania pozwoliły na podpisanie przez GDDKiA aneksów do umów z wykonawcami w zakresie zmiany limitu poziomu waloryzacji do +/-15 procent. Tym samym największe wzrosty cen materiałów i usług mające wpływ na realizację kontraktów zostały zabezpieczone. W związku ze zmianą limitu waloryzacji wykonawca odcinka drogi ekspresowej S3 Dargobądz – Troszyn otrzymał dodatkowo ok. 68 mln zł.

Jednocześnie informuję, iż resort infrastruktury dokłada starań, aby inwestycje drogowe realizowane były z poszanowaniem praw i obowiązków wynikających z zawartych umów. Roszczenia wykonawcy odcinka S3 Dargobądz – Troszyn są procedowane i rozstrzygane w ramach warunków zawartego kontraktu. W ostatnim czasie np., Minister Infrastruktury w dniu 11 lipca br. uzgodnił Aneks nr 8 do Programu Inwestycji dla budowy drogi S3 Troszyn – Świnoujście, co pozwoliło na zabezpieczenie dodatkowych środków finansowych w wysokości ponad 24 mln zł na realizację tej inwestycji.

Ponadto, na mocy uchwał RM z 30 października 2023 r. zagwarantowano także możliwość przeznaczenia środków na waloryzację umów z podmiotami nadzorującymi i projektującymi inwestycje drogowe. Dodatkowe środki w ramach programów umożliwią zwiększenie limitu waloryzacji w tym przypadku o 5 punktów procentowych.

Jednocześnie żadne rozwiązanie, w tym mechanizm waloryzacyjny, nie zwalnia wykonawców z odpowiedniej analizy ryzyka i rzetelnej wyceny ofert, co w perspektywie danego kontraktu przyczynia się do stabilności jego realizacji i wykonania prac terminowo z zachowaniem właściwej jakości.

Należy podkreślić, iż resort infrastruktury na bieżąco monitoruje i analizuje sytuację na rynku wykonawczym robót drogowych zadań ujętych w powołanych programach drogowych. W wyniku prowadzonych analiz dostrzeżona została potrzeba zwiększenia limitu waloryzacji zadań inwestycyjnych o kolejne 5% (tj. do +/-20% ZKK netto). Taka zmiana wiąże się z koniecznością zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych w ramach ww. programów rządowych. W związku z powyższym Minister Infrastruktury w czerwcu br. zwrócił się do Ministra Finansów o wyrażenie zgody na rozpoczęcie prac legislacyjnych, mających na celu zwiększenie limitów wydatków Krajowego Funduszu Drogowego na realizację ww. programów.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu